

# “和平委员会”以监督加沙过渡治理为名另起炉灶 美国想建“特朗普版联合国”？

美国总统特朗普15日宣布,加沙“和平委员会”已经组建。根据去年9月白宫发布的关于加沙停火与战后安排的“20点计划”,“和平委员会”作为国际过渡机构将监督加沙战后过渡治理,并由特朗普担任委员会主席。

但据新华社报道,所谓“和平委员会”似乎心不在加沙,而是怀着更大的目标——另起炉灶打造一个“特朗普版联合国”。

## 对加沙只字未提

“和平委员会”正广发邀请,约60个国家和国际组织已收到邀请函及委员会章程草案,包括法国、德国、意大利、匈牙利、澳大利亚、加拿大、欧盟委员会以及中东主要国家。

草案规定,“和平委员会”每个“成员国”各拥有一票,所有决定以简单多数作出。然而,草案赋予首任“主席”特朗普广泛的权利,让委员会实际沦为特朗普的“一言堂”:所有决定都需要“主席”最终批准;“主席”有权在票数持平时作出最终裁决;若要推翻“主席”任命或除名“成员国”的决定,须得到三分之二以上多数支持。

值得注意的是,“和平委员会”去年11月获联合国安理会授权,但期限仅至2027年,且聚焦加沙冲突。然而现在这个打着监督加沙战后过渡治理名义的“和平委员会”,章程草案中对加沙只字未提。

草案宣称,“可持续和平需要实际判断、常识性解决方案,以及有勇气背弃已失败太多次的方法与机构”,“促进稳定,恢复可靠且合法的治理,并确保受冲突影响或威胁的地



■ 加沙城的建筑废墟

图5

区实现持久和平”,“需要一个更灵活有效的国际缔造和平组织”。这样的表述引发外界担忧:长期批评联合国的特朗普,似乎试图建立一个由美国主导,旨在替代联合国或与联合国竞争的国际机构。

## 打造“平行联合国”

在中国社会科学院世界经济与政治研究所外交政策研究室主任肖河看来,特朗普此时公布“和平委员会”章程至少有两重目的:一是满足特朗普渴求“荣誉”的个人需求。效仿联合国组建的所谓“和平委员会”一旦建成,特朗普便可自诩为所有“成员国”主席,甚

至“和平委员会”未来还可以为特朗普颁发一个和平奖。二是利用美国近期制造的格陵兰岛、伊朗等热点问题,诱使他国加入甚至缴纳巨额会费成为“和平委员会”永久会员,进而宣扬自己为美国赚取了真金白银。“相比上述目标,加沙治理本身只是微不足道的议题。”

肖河进一步分析指出,尽管特朗普欲打造一个“特朗普版联合国”,但仍试图借“联合国安理会授权”为“和平委员会”披上联合国的外衣。“这表明,短期内特朗普政府在国际多边机构上仍会‘两条腿走路’:一是继续参与联合国,但主要发挥破坏和瘫痪作用,阻挠其他国家通过联合国平台加强团结;二是借

所谓‘和平委员会’稀释联合国影响力,构建一个完全由美国控制的新多边机构。”

## 联合国无可替代

“当前联合国遭遇的种种挑战,根源在于‘大国共识’瓦解,而非《联合国宪章》宗旨和原则过时。正是大国间的地缘政治博弈,导致《联合国宪章》宗旨和原则难以充分发挥作用。”复旦大学国际关系与公共事务学院教授、联合国与国际组织研究中心副主任朱杰进指出,从多个角度看,联合国依然具有不可替代性。

首先是联合国的权威性。联合国作为二战后国际秩序的核心,其合法性建立在《联合国宪章》和成员国普遍认可的基础上。

其次是联合国的代表性。截至2024年,联合国拥有193个会员国,涵盖绝大多数主权国家。近年来,联合国更成为“全球南方”国家表达诉求、参与全球治理的最重要平台。

第三是联合国的公正性。无论在传统安全挑战还是在气候与生态危机、数字契约等新兴非传统安全领域上,联合国都致力于推动各国达成共识。体现联合国公正性与中立性的人道主义救援维和行动,至今仍在世界各地发挥着重要作用。

肖河表示,特朗普要求美国退出66个国际组织,企图用“美国优先”的单边主义架空多边机制,却始终未退出联合国,正是为了确保美国不对联合国“失控”。“从特朗普仍要借用安理会的名义就可以看出,联合国依然至关重要。” 本报记者 齐旭

## 呼吁国际社会共同应对全球关键挑战 世界经济论坛年会聚焦对话与合作



图6

世界经济论坛2026年年会19日在瑞士达沃斯开幕,来自全球130多个国家和地区近3000名代表将探讨经济、地缘政治及科技等领域重要议题。世界经济论坛将呼吁国际社会通过对话弥合分歧,着眼未来,共同推动解决重大全球性挑战。

## 全球风险加剧

世界经济论坛14日发布的《2026年全球风险报告》指出,地缘经济对抗成为2026年首要风险,其次是国家间武装冲突、极端天气、社会极化以及错误和虚假信息。在当

前风险排名中,经济风险上升最快。

正如世界经济论坛执行董事扎希迪所说:“从地缘经济对抗到技术失控再到债务攀升,这个竞争时代正加剧全球风险,并影响我们共同应对这些风险的能力。”

世界经济论坛最新发布的《首席经济学家展望》报告显示,53%受访机构首席经济学家预计,今后一年全球经济仍面临多重不确定性,资产重估、债务累积、地缘经济结构重塑及人工智能技术应用带来的风险等因素会持续影响世界经济。

这与日前发布的联合国《2026年世界经

济形势与展望》判断一致。联合国报告预测,2026年世界经济将增长2.7%,略低于2025年2.8%的预估增速。与此同时,“投资持续低迷和财政空间有限”等因素正在拖累经济活动,提高全球经济可能陷入长期低增长的风险。

世界经济论坛总裁布伦德表示,当前最令人担忧的是大规模战争升级可能扼杀全球经济增长,若能避免战争升级,2026年全球经济增速有望保持在3%以上。

## 对话推动进步

世界经济论坛发布的“全球合作晴雨表”指出,尽管多边主义持续面临强劲逆风,全球合作仍展现出一定韧性。报告强调,在一个更复杂和不确定的地缘政治环境中,开放和建设性对话是识别能够促进共同利益的潜在合作路径的关键因素。

世界经济论坛2026年年会主题为“对话的精神”,关键议题包括如何在竞争加剧的世界中开展合作、如何释放新的增长动力、如何推动创新技术的规模化应用等。

世界经济论坛临时联合主席芬克表示,在对话比以往任何时候都更为重要的时刻,本届年会汇集了来自政府、企业 and 非政府组织创纪录数量的代表,就不同观点充分沟通、相互理解对推动经济进步至关重要。

新华社记者 焦倩 陈俊侠

在多名工作人员眼皮底下开始切割展柜,用拳头和肘部重击展柜玻璃,伸手取走珠宝,整个过程约4分钟。其间可以看到一名工作人员手持一根用于引导游客参观的隔离桩,但没有人出手制止。

卢浮宫管理人员强调,工作人员没有接受过如何应对劫匪的训练,他们的首要任务是疏散展厅内的游客。

## 卢浮宫劫案监控画面首次播出

新华社上午电 法国卢浮宫抢劫案过去已有3个月,法国电视媒体18日首次播出劫匪闯入展厅的全过程监控画面,显示劫匪在众目睽睽之下闯入展厅,多名工作人员均未有效干预。

法国电视一台等媒体18日晚播出了这段由多个监控摄像头记录到的全过程。两名劫匪使用切割机从阳台破窗而入来到阿波罗长廊,其中一人头戴黑色面罩、身着亮黄色马甲,另一人头戴摩托车头盔、身着黑衣。两人

新华社东京1月19日电 日本首相高市早苗19日在记者会上说,将于23日解散众议院举行选举,新选举将于27日发布公告,2月8日投票。

高市表示,解散众议院的理由包括执政联盟框架发生变化、为推行新政等,选举目标是执政党赢得超过半数议席。

23日原本是日本国会例会开幕的日子,按照惯例,国会例会的一项重要议程是在4月1日新财年开始前审议通过预算案。高市此时解散众议院,审议预算的正常程序将大幅拖延,新财年预算案能否在4月1日前通过,引发日本各界担忧。《每日新闻》《东京新闻》等媒体近日发表社论,批评高市选择此时解散众议院是只顾党派私利,滥用解政权。

分析人士认为,高市选择此时解散众议院的主要目的是想借当前国内的高支持率巩固政权。日本山口大学名誉教授纈纈厚表示,高市如果不举行新选举而召开国会例会的话,内阁很可能因经济、外交、献金丑闻等问题遭到严厉质询而失去支持,因此她希望在失分前强化政权进行博弈。

日本宪法规定,众议院选举后30天内须召集国会,举行首相指名选举。

新华社东京1月19日电 日本在野党立宪民主党和公明党19日举行记者会,发布两党共同组建的新政党“中道改革联合”的纲领和基本政策,新政党主张坚持“无核三原则”。

日本共同社报道,在基本政策上,“中道改革联合”还主张经济政策转向“生活者优先”、纠正日元过度贬值、降低生活必需品价格等,纲领要点包括持续性经济增长、构建新型社会保障模式、实现包容性社会、推行务实外交与防卫政策等。

高市早苗宣布二月八日大选  
『中道改革联合』:坚持『无核三原则』