

# “十五五”，上海乘势而上

杨洁



新民眼

在中国的发展叙事中，五年，是一个特殊的时间单元——它是国家擘画长远的“施工周期图”，也是城市迭代升级的“成长坐标系”。

时值岁末，上海“十四五”主要目标即将圆满完成，下一个五年如何实现新的自我超越？12月22日，中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议召开，审议并通过《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，未来五年的发展蓝图徐徐铺展。

回望来路，14个五年“年轮”

次第增长，串联起上海不同时代的奋斗篇章，也镌刻下这座城市不断向上攀登的坚实足迹。“十五五”更可谓接力赛中的“关键一棒”——2035年，上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期，正是乘势而上的全面发力期、转型升级的攻坚决胜期。

何为“乘势而上、全面发力”？这是立足扎实成就的接续奋进。

过去五年，上海直面外部环境严峻挑战，展现了经得起实践检验的硬核实力：经济总量跻身全球城市前五位，人民生活品质持续改善，全面完成中心城区二级以下房屋和“拎马桶”改造，公共服

务优质均衡水平持续提高……收官之年，上海依然保持强劲势头，今年前三季度全市GDP增长5.5%，1—11月三大先导产业工业总产值增长8%。

在此坚实基础上，“十五五”的全面发力，就是要把这份基础转化为新时期的发展加速度。全会进一步部署新任务，明确“十五五”时期经济增长保持在合理区间、到2035年人均生产总值比2020年翻一番等目标。在经济总量已十分庞大的背景下，上海仍能预设稳步增长的发展目标，这绝非简单的数字叠加，更意味着“五个中心”建设全面加速、“四大功能”整体跃升的纵深突破。

何为“转型升级、攻坚战”？这是直面发展短板的自我突破。

应当看到，目前上海经济社会发展中仍存在深层次结构性问题，需要以更大力度破瓶颈、补短板、强韧性，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化等。而这些困难与挑战，恰恰是进一步深化改革、驱动创新的历史机遇。

未来五年，世界之变、时代之变以前所未有的方式加速演进，不确定难预料因素将明显增多。上海，作为改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，受到的冲击和影响更加直接。然而，风浪越大，越能检验一座城市的定力

和底气——锚定自身发展的确定性、保持自身努力的持续性，成为破局的关键。

展望下一个五年，我们满怀信心。这份信心，源于上海在国家战略全局中的重要地位、特殊使命，源于上海在龙头带动、改革开放、科技和人才、治理现代化等方面不断增强的多重优势，更源于全市上下“国为担当、勇为尖兵”的昂扬斗志。

今天，我们站在新的起点，谋划未来五年重点工作。在接下来的1800多个日夜里，上海必将以更坚定的担当、更务实的举措，在中国式现代化的宏伟蓝图中续写新的发展奇迹！

# “十五五”开局之年，上海这么干

## ——十二届市委八次全会侧记



■ 市委委员陈华文、曹立强、陆方舟、高香、钟晓味、王平（从左到右）发言

本报记者 刘歆 摄

### 加速迈过“转型之坎”

“‘十五五’对于嘉定而言，是加速迈过‘转型之坎’、加快现代化新型城市建设的关键时期。”市委委员、嘉定区委书记肖文高表示，在高质量发展方面，嘉定将充分发挥科创资源丰富的独特优势，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，统筹抓好传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业前瞻布局；在人民城市建设方面，将持续做优教育、卫生、养老、文化、体育等公共服务品质，打造与中心城区相比肩的公共服务体系等。“我们将勇于破局解题，切实以更深层次的改革成效，为区域更高质量发展增动力、添活力。”

市委委员、普陀区委书记胡广杰表示，“十五五”时期，是上海乘势而上的全面发力期、转型升级的攻坚战。普陀将紧紧抓住上海国际科创中心扩围至长三角的重大机遇，以更加开放的胸怀、更加主动的姿态，积极服务沿沪宁产业创新建设，发挥好“引力场、智汇源、孵化器和服务中心”作用。

市委委员、虹口区委书记李谦表示，“十四五”期间，虹口紧扣“五个中心”重要使命，加快推进北外滩新一轮开放建设，取得较大进展；推动一批功能性项目陆续建成运营，逐步构建具有虹口特色的现代化产业体系；接续完成了二级以下旧里成片改造、零星改造、小梁薄板改造，“十四五”期间约完成了3万户，惠及10万人；预计年GDP增长5%

昨天，中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议召开，审议通过《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

作为乘势而上的全面发力期，“十五五”也是转型攻坚的决胜期。如何坚持“四个放在”，充分发挥“五个中心”建设先手棋作用，突破瓶颈制约、补强短板弱项，深入打好城市转型升级的攻坚战，是上海能否如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键所在。围绕“十五五”规划，与会人员展开积极思考与讨论。

左右，一般公共预算收入增长9%。

“‘十五五’时期，虹口将努力在全市转型升级攻坚战中发挥更大作用，总思路是在大局中坚定方位，在开局中创新破局，在变局中把握主动。”李谦表示，在“十五五”开局之年，明年虹口将重点抓好“开门七件事”——招商服务稳增长、深化改革创新动能、科技创新新增动能、文创发展显实效、两线一道优布局、民生服务提质效、党建引领聚合力。通过抓牢主要矛盾和矛盾的主要方面，持续做强比较优势、补强短板弱项，开好局起好步，为未来五年起势造势。

### 吸纳人才形成共治

“上海已经成为专业技术人才高地，拥有人才红利特别是工程师红利，可以促进新质生产力更好发展。”市委委员、市人力资源社会保障局党组书记、局长杨佳瑛表示，近年来上海通过一系列的政策组合、职业技能培训以及市场效应的发挥，实现了新增就业人数逐年提

升。同时，也吸引了大量上海本地以及来自全国各地的紧缺岗位人才在沪就业，这是实现工程师红利的基础。

目前中国STEM（科学、技术、工程、数学专业）毕业生数量独步全球，而上海也是STEM毕业生占比全国较高的城市之一。为了继续促进、放大上海的工程师红利效应，上海人社部门推出了一系列创新政策，包括对劳动者的职业技能再培训再提升；为毕业生提供实习见习、产训对接、定向培训的机会等。“人社部门通过赋能企业人力资源，带动更多的职业技能的培训，加上相关急需紧缺岗位的培训补贴等政策倾斜，起到了多方共赢的效果。”

“今天学习了关于‘十五五’规划的整体安排，市委对标中央把完善社会治理单列了一条，其中提到了要完善社会工作的体制机制。”市委委员、市社会工作部部长黄红告诉记者，上海必须抓好新兴领域党建，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，以及抓好凝聚服务群

众的要求，把新兴领域党建优势转化为社会治理优势，要更好地把新就业群体、新经济组织、新社会组织联系起来，让他们更好地融入城市治理。

“除此之外，法律素养良好是上海市民的一大特点，但如何把广大市民有序组织起来参与基层治理，是需要思考的问题。”黄红表示，通过引导市民参与公共议题的讨论，就能够形成更好更广泛的共识，大家的事情大家商量着办，众人的事情众人商量着办，从而形成共同推动基层治理的力量，这一点在下一步工作中要广泛开展。

### 韧性城市低碳环保

“‘十五五’期间，上海将坚持陆海统筹，协同推进水系统治理与海洋高质量发展，让一系列务实举措转化为市民可感、可及、可享的宜居体验。”市委委员、市水务局党组书记、局长史家明告诉记者。在水务方面，未来五年城市防汛屏障将更加牢固，市区段防洪（潮）标准将跃

升至1000年一遇。同时通过多种举措，系统提升城市应对极端天气的韧性，守护市民生命财产安全。

在未来5年，上海还将实现供水品质全程跃升。青草沙—陈行水库管连通、原水西环线等工程将增强水源互济与调度韧性；在全市范围内推进约600公里老旧供水管网改造，并加速居民住宅二次供水设施接管，切实保障从“源头”到“龙头”的用水安全与品质。全市将建成更多“美丽幸福河湖”，区管及以上河湖建成率不低于70%；结合滨水空间建设，完成约500公里慢行步道和10个沪派江南村落水环境试点，让清澈河湖、美丽岸线融入市民日常生活。排水系统效能也将通过“厂站网一体化”改革得到整体提升。

市委委员，上海建工集团股份有限公司总裁、党委副书记叶卫东表示，“十五五”期间将继续围绕上海城市发展所需，在服务上海“五个中心”建设、城市空间格局完善、城市绿色低碳转型中彰显担当。“未来五年，我们将重点围绕未来能源、未来空间等未来产业领域，瞄准世界建筑科技前沿，加快关键技术的研发和应用；一如既往地成为上海‘一江一河’、五个新城、南北转型、美丽乡村等市域空间建设和基础设施建设的重要依托力量。同时，我们也要深度参与老旧小区和城中村改造、历史建筑保护利用等各领域工作，责无旁贷地成为城市高质量更新的主力军。”

本报记者 李一能 杨洁