

奋进 新时代 引领 新征程

# 一张小小许可证 折射开放大逻辑

浦东引领区打造更高水平制度型开放“桥头堡”

本报记者 宋宁华

不久前,在浦东国际法律服务园的律师审批窗口,上海功承瀛泰律师事务所负责人陈袖牧递交了聘请“外籍法律顾问”申请材料。

2025年上海市司法局出台《关于上海律师事务所聘请外籍律师担任外国法律顾问试点工作实施办法》,该申请成为该办法生效后,在上海市获批的第一例。“这位新加坡律师精通海运法律,他的加入让我们能为客户提供更精准的跨境服

务。”陈袖牧说。

一张小小的许可证,折射出浦东制度型开放的大逻辑。2020年,浦东被党中央赋予“打造社会主义现代化建设引领区”的重大使命,并要求浦东“深入推进高水平制度型开放,增创国际合作和竞争新优势”。

从“一张证”的突破,到“一座桥”的联通。五年来,引领区以“开路先锋”的姿态,在“引进来”与“走出去”的双向奔赴中,努力打造成为中国高水平制度型开放的“桥头堡”。



■ 浦东在涉外法律服务领域大胆探索

本版摄影  
本报记者 徐程

『引进来』从破冰试水到规则融合

外籍法

律顾问的“试水”,是引领区“引进来”的一个缩影。这张“许可证”的背后,是浦东在涉外法律服务领域的大胆探索,正从“允许外国机构进入”转向“促进中外人才融合”。

“我们不仅要栽‘梧桐树’,更要引‘金凤凰’。”浦东新区司法局局长黄爱武透露,浦东正在积极推动《上海市支持浦东新区开展涉外法律服务人才特许执业若干规定(暂定名)》立法。“这部浦东新区法规将允许具有境外律师执业资格的中国籍涉外法律服务人才,在符合条件的情况下在浦东从事相关法律服务业务,进一步打破人才流动壁垒,加快一流高端涉外法律服务人才的集聚。”

如果说,一张人才“许可证”打开了服务业人才流动的“旋转门”,那么另一张生产“许可证”的诞生,则为新消费模式的“引进来”打开了无限的想象空间。

国际消费中心建设是引领区的核心功能之一。按照以往的规定,化妆品的生产和现场个性化服务被严格分离。消费者无法像“现场配眼镜”一样“现场配制”化妆品,阻碍了许多国际美妆巨头将最新的个性化服务模式引入中国。

引领区再次“先行先试”,以浦东新区首部化妆品领域地方立法《上海市浦东新区化妆品产业创新发展若干规定》为突破口,在全国率先试点“现场个性化服务”化妆品生产许可。通过这一制度创新,上海欧莱雅国际贸易有限公司位于上海国金中心的销售门店,拿到了全国首张“现场个性化服务”化妆品生产许可证。国际品牌得以将“前店后厂”的定制化体验带给中国消费者,一个千亿级的新赛道就此激活。

■ 浦东国际  
法律服务园

『走出去』从准入许可到全球通行

当“引进来”的门越开越大,浦东“走出去”的步伐也愈发坚定有力。在这里,“一张证”的含义,已从“准入许可”变成了“全球通行”。

扎根张江20余年的和黄医药,对此感受尤深。“和黄医药首款创新药呋喹替尼是上海首个成功出海美、欧、日三大标杆市场的中国原创新药。2023年11月在美获批上市后,我们48小时内就开出首张处方,迅速获得全球患者接纳。2024年海外市场销售额超2.9亿美元。”和黄医药执行副总裁崔映岭接受记者采访时,自豪地表示。这背后,是浦东引领区制度创新“全链条”赋能。这款让患者受益的创新药能走上“绿色通道”,既受益于药品上市许可持有人(MAH)制度的重大革新,也得益于国家药品审评长三角分中心的提速,更来自引领区生物医药产业对标国际最高标准的底气。

在浦东,和黄医药这种制度创新赋能的个案突破所搭建的“四梁八柱”服务支撑体系,为更多企业“走出去”提供了坚实后盾。2025年3月成立的上海市浦东新区企业走出去综合服务中心(以下简称“中心”),便是浦东支持企业国际化发展又一创新举措。中心总经理王玥介绍,该中心是全国首家以参事组织形式注册成立的“走出去”综合服务平台,广泛吸纳了法律、金融等90余家专业服务机构作为战略合作伙伴,打通了“政府引导、市场运作、专业赋能”协同机制。目前,该中心已初步建成超270个全球站点,形成覆盖欧美等重点区域的海外服务网络,为企业提供国际市场调研、投资项目落地、跨境运营支持及系统性风险预警等全流程一站式服务。

国家级“小巨人”企业上海山崎电路板有限公司(简称“山崎公司”)就感受到引领区的“及时雨”。“2023年,为服务国际核心客户,公司决定在泰国投资建厂。但企业出海面临诸多挑战。”公司财务部部长邹晶祺介绍,企业遇到问题时,浦东走出去中心团队主动介入,第一时间解决,并全程跟踪确保诉求“有着落、有回音”。目前,公司泰国工厂一期已顺利达产,二期1亿元增资计划也在落实中。

近5年来,浦东企业对外投资达398.2亿美元;今年已完成出海项目325个,中方投资额32.1亿美元。

『桥头堡』从构筑服务到法治护航

如果说,“一张证”是制度型开放的“点上突破”;那么,引领区更加孜孜以求的,是将无数个“点”串联成“线”,编织成“网”,构筑起服务国内国际双循环的“桥头堡”。

在外高桥,中国(上海)自由贸易试验区国别(地区)中心平台“全球汇”,成为不少海外中小企业进入中国的“首选站”。这里汇聚了39个国别中心,其中18个来自“丝路电商”伙伴国。“全球汇”依托自贸区的贸易便利化措施,为海外企业提供“一站式”拎包入住服务,构建了覆盖通关、仓储、营销的全链路服务体系。

在引领区,“桥头堡”还有“法治护航”的坚实后盾。浦东用好中央立法授权,加强改革法治保障,配合制定23部浦东新区法规,制定36部管理措施,在行业综合许可、知识产权行政处罚程序、扩大保税维修业务范围、创新区块链技术应用等领域实现制度变通,将多项改革成果上升为法规规章。

领航五载,风正帆悬。“一张证”的鲜活故事,每天都在引领区上演。它们是钥匙,打开了与世界规则对接的大门;是桥梁,联通了国内国际两个市场;更是一种象征,标志着引领区这艘巨轮,正朝着更高水平开放的深水区,破浪前行。



新民眼

在外高桥保税区的物流仓库内,一批刚入境的进口医疗器械无需在海外生产线上加贴中文标签,而是可以进入中国境内后再完成“本土化”加贴。这一细微的流程“手势”变化,得益于浦东实施的进口医疗器械标签本土化管理改革。仅此一项,每1000万张标签就能为企业节省成本300万元,这只是引领区制度型开放的一个缩影。

时间是忠实的记录者,总不负奋斗者的每一步足迹。

站在2025年回望,浦东开发开放走过的每一步,总是踏在中国发展的关键路口,回应着时代最迫切的需求和挑战。

1990年,国际局势风云变幻,党中央打出浦东开发开放这张“王牌”,向世界宣示了中国共产党改革开放绝不动摇的决心,也掀开了浦东从滩涂到新城的篇章。

2013年,面对全球经贸规则重构的压力,中国首个自由贸易试验区在浦东挂牌。在“苗圃”里试制度,在“无人区”里立规矩,浦东为国家播下了对接国际高标准规则的种子。

2020年,世界正经历百年未有之大变局,单边主义、保护主义抬头,全球产业链供应链加速重构。中国需要在全面建设社会主义现代化国家新征程上,找到一个能挑最重担子、啃最硬骨头的“开路先锋”。浦东再度担起重任,要代表国家,在更高水平的开放中参与国际合作与竞争。

引领区建设五年来,面对风高浪急的国际环境,浦东不仅不辱使命,更亮出了鲜明的成色。目前,中央《引领区意见》明确的121项任务基本完成。2024年浦东生产总值达1.78万亿元,比2020年现价增长34%。在复杂外部环境下,浦东利用外资依然创出新高,“十四五”新设外资企业9400多家,实际利用外资453亿美元,超过“十三五”的411亿美元。罗氏、第一三共、卡尔蔡司、巴斯夫等跨国巨头纷纷“用脚投票”,在浦东新建本土化产线。这股逆势上扬的经济活力,证明了浦东依然是全球资本最为青睐的“热土”。

比数据更重要的是“引领”二字的含金量。从中国首个自贸试验区到引领区,浦东不只是在试验田里由“苗圃”变“森林”,更在制度型开放上由“破冰”向“深水”挺进。

如何在改革系统集成协同高效上率先试、出经验?从“要素”到“制度”,这是改革迈向更深处的关键跃升。这五年,浦东一个鲜明的变化,就是从要素流动开放,向规则、规制、管理、标准等制度型开放升级。

利用中央赋予的立法授权,浦东出台了一系列浦东新区法规,让改革有了坚强的法治后盾。

从“一业一证”改革让企业“准入即准营”,到“离岸通”平台破解贸易真实性审核难题,再到生物医药特殊物品入境检验检疫改革等举措。浦东在一条条具体的制度创新中,消融着市场主体曾面临的“冰山”。

特别是在全球经贸规则重塑的当下,浦东主动对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,在数据跨境流动、离岸贸易、知识产权保护等领域开展压力测试。

不满足于做规则的“跟随者”,而是通过系统集成改革,努力成为全球经贸规则的“策源地”。坚持以自贸试验区高水平制度型开放为引领,统筹推进“边境上”和“边境后”开放。这种敢于“啃最硬骨头”的勇气,正是中国坚持高水平对外开放的最有力证明。

制度的沃土,滋养了创新的参天大树。五年来,浦东在改革系统集成协同高效上率先试、出经验,围绕产业发展的瓶颈问题加强制度供给,从产业发展的全链条开展综合改革试点。C919大飞机翱翔蓝天、首艘国产大型邮轮劈波斩浪、人形机器人从无到有实现量产……这些“硬核”成果的背后,彰显着浦东从应用创新向创新策源地进军的决心。

“引领”的力量,不仅体现在发展的高度,更体现在城市的温度。从“两旧一村”改造,到解决“拎马桶”难题;从陆家嘴、世博水环的碧波荡漾,到上海博物馆东馆、浦东美术馆等文化浸润,浦东始终将“人民城市”的理念镌刻在城市肌理之中。

“装点此关山,今朝更好看。”站在引领区五年之际展望未来,浦东这张“王牌”,动力正足,其势已成,未来可期。

『引领』的力量

宋宁华