

# 引领区 更高水平改革开放的开路先锋



张江科学城 浦东新闻办供图

五年砥砺,风雨兼程。2020年,浦东被赋予引领区的全新历史使命;2021年,《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》(以下简称中央《引领区意见》)印发实施。今天,引领区交出沉甸甸的五周年答卷。

目前,中央《引领区意见》明确的121项任务基本完成。2024年浦东生产总值达1.78万亿元,比2020年现价增长34%,2025年前三季度生产总值同比增长6%;人均生产总值达4.3万美元;全员劳动生产率达60.6万元/人;城乡居民人均收入达9.5万元。党中央为浦东擘画的宏伟蓝图,正在一步步变为现实。



陆家嘴水环 徐程 摄

## 改革 制度供给闯新路

“加强改革系统集成,激活高质量发展新动能”。随着改革进入深水区,单兵突进难以维继,唯有系统集成、协同高效,才能释放乘数效应。而法治,是这一切的基石和保障。

如果说改革是“闯”,那么法治就是“盾”。在浦东,法治创新不是简单的“小修小补”,而是着眼于规则对接和制度重塑。

一个个案例的突破,是法治环境优化的缩影。近日,浦东国际法律服务园的共享仲裁庭内,一场双方当事人皆为欧洲公司的临时仲裁案开庭并裁决。这是全国首例“海事调解+临时仲裁”案件,自和解协议签订到作出仲裁裁决,仅用了11天。

“高效、便捷、经济!”英国公司代表的惊叹背后,是引领区对接国际通行规则的巨大努力。浦东新区司法局主动跨前,将调解的灵活性与仲裁的强制执行力精妙融合,让外方当事人吃下“定心丸”。

“浦东不仅要成为全球经济要素的汇聚地,更要成为涉外法律服务的先行者。”浦东新区司法局党组书记、局长黄爱武表示,“下一步,我们

将推出国际法律服务中心核心承载区行动方案2.0版。以法商融合创新为驱动、以制度型开放为支撑、以法治护航企业“走出去”为重点、以国际规则对接为突破,为高水平“走出去”和高质量“引进来”提供坚实法治保障。”正如华东政法大学教授倪静所言,浦东以地方立法形式率先探索商事调解制度,“是中国法治创新与国际规则对接的重要先行区”。

这种“先行先试”正在浦东全面铺开:率先深化“一业一证”改革,把同一行业涉及的多个许可事项整合为一张综合许可证;创新“市场准营承诺即入制”,企业“一诺即营”;颁发全国首个“现场个性化服务”化妆品生产许可证……一系列市场监管领域的首创性改革,以政府权力的“减法”换取了市场活力的“乘法”。

5年来,引领区充分用好中央立法授权,加强改革法治保障,配合制定23部浦东新区法规,制定36部管理措施。以高水平的法治创新,为市场化、国际化的一流营商环境筑牢根基,让“制度供给闯新路”的步伐更加稳健有力。



浦东新区政务服务大厅 徐程 摄

## 开放 链接全球配置资源

为了“着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放”,五年来,浦东加快改革抓落实,坚持自贸试验区高水平制度型开放为引领,统筹推进“边境上”和“边境后”开放。

如果说“改革”是练内功,那么“开放”就是通经络,目标是增强全球资源配置能力,成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。

在上海自贸区,上海畅联国际物流股份有限公司(“畅联股份”)不是传统物流行业的“搬运工”,而是世界500强企业的“超级管家”。这家国有控股上市公司,为苹果、碧迪、波科等巨头提供精益供应链管理。

“我们服务的进出口贸易总量占自贸区总量近10%,年均缴纳关税逾160亿元。”畅联股份总裁徐峰介绍。这背后,是企业对浦东制度型开放红利的精准运用。例如,畅联自主研发的AI视觉检测设备,能自动检测冷链试剂中的微小气泡,解决了行业痛点,树立了合规标杆。这也是浦东以高水平开放促进高科技赋能、提升产业链水平的生动写照。

如果说畅联股份是“引进来”的枢纽,而位于外高桥的“全球汇”平台,则是“走出去”和“引进来”的双向桥梁。

作为“丝路电商”合作先行区中心功能区的重要载体,“全球汇”已汇聚39个国别中心,其中18个来自丝路电商伙伴国。“我们为海外中小企业提供了低成本、快速便捷进入中国市场的途径。”运营方负责人表示。

在这里,“展品变商品”的故事每天都在上演。叙利亚中心通过“线上推广+线下销售”模式,2024



▲全球汇 徐程 摄

年贸易额突破1000万元;法国中心的葡萄酒不仅入驻三亚免税市场,还“飞”上了大型航司头等舱;西班牙中心更成为沃尔玛、大润发等国内渠道商的海外直采合作商,意向合同超5000万元。

一个个鲜活案例的背后,是浦东开放型经济新体制的系统支撑。2024年离岸贸易规模达到910亿美元,比2020年增长111%。着力提高总部经济发展能级,实施全球营运商计划。五年来新增跨国公司地区总部136家,总量已达到495家,其中亚太区总部46家。新增外资研发中心44家,总量达到292家……浦东正以规则和标准的联通,在全球产业链供应链价值链中扮演更重要的“枢纽”角色。

## 民生 共建共享品质生活

“人民城市人民建、人民城市为人民。”高水平的改革开放,最终的落脚点是人民的高品质生活。

陆家嘴,这片寸土寸金的金融城,正悄然发生着“人民水岸1.0”模式的深刻变革。过去,高楼林立的背后,是滨水空间的“堵点”和桥下空间的“灰色地带”。如今,全长8公里的陆家嘴水环,通过一期贯通和二期品质提升,实现了“O”字形步道闭环,昔日“走不通”的断点变成了“走不够”的风景线。

这不仅是工程的胜利,更是城市治理理念的革新。陆家嘴水环的建设深入贯彻了“共建共治共享”的核心理念。

企业参与共建——保利集团在开发金融中心时,主动出资将旁边的河道防护绿地,同步提升改造为口袋公园“花木湾”,探索了“企业出资、政府统管、市民共享”的新模式。

居民参与共治——水环沿线的口袋公园和区域段命名,均来自4个街道居民的征集。“绘彩洋泾、奔彩花木、聆彩塘桥、悦彩潍坊”,诗意的名字背后是市民的归属感和认同感。

立法保障共享——2024年8月,《浦东新区陆家嘴水环管理若干规定》出台,对遛狗、跳广场舞、垂钓等行为划定特定时段和区域,平衡了不同群体的需求,让水环的开放与管理有法可依。

陆家嘴水环只是一个起点。浦东正全力推进“五环”水脉人民治理范式,陆家嘴“金融营商环”、世博“人民聚场环”、张江“创新策源环”……一幅更宏大的“人民城市”画卷正在展开。

五年来,引领区始终坚持“把最好的资源留给人民”。上海博物馆东馆、上海图书馆东馆、浦东美术馆、浦东足球场等文体设施建成开放,每年举办演出活动2.4万场。“15分钟社区生活圈”建设全面推进,基本保障类公共服务15分钟可达率达到95.6%。保障群众宜居安居,新建动迁安置房596万平方米,推进“两旧一村”改造,惠及3.86万户居民,“拎马桶”问题彻底解决。

征程万里,惟有奋斗。站在新的历史起点,浦东这片改革开放的热土,必将在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,再创令世界刮目相看的新奇迹。