

脑洞大开! 杨浦区区长白新村街道创新模式填补管理空白

## 无名路『0元承包』给市民『管家』

因为未达到市政道路标准而没有名字,也没有被纳入市政统一管理范畴的无名小巷,数十年处于管理模糊地带,滋生脏、乱、堵问题。如何解决这一看似无法解决的难题?杨浦区区长白新村街道“脑洞大开”,提出一个把无名路以零收费方式承包给市民个人的创意,并在街道、居民等各方支持下,形成一个“谁建设、谁收钱、谁管理”的社会化运作创新模式,给失管路找到了靠谱“管家”,让无名路不再无人管。

## 重要通道成失管路

这条无名路穿过居民区,连接延吉东路与军工路,形成于数十年前。其最初是附近电缆厂、工具厂工人为了方便日常出行而穿行的一条小路,后来工厂没了,几个居民区取而代之,这条路便成为居民穿行于延吉东路与军工路之间的一条重要通道。

然而,由于道路宽度等基本条件未达到市政道路标准,这条小路始终无法作为正规道路被命名,因而难以纳入市政统一管理范畴。延东居民区党总支书记、居委会主任李蔚说:“从规划红线看,这条路原本属于延东社区范围,考虑到延吉东路115弄居民的出行需求和消防安全,我们秉持共建共享的理念,主动将道路空间开放,供松延社区的居民出行、停车使用。然而,这一让,管理责任就模糊了,乱停车、环境维护等问题逐渐显现。”

怎么办呢?大家首先想到的是聘请物业公司管理,但成本问题成为一个巨大的阻碍。经测算,无名路能停放50余辆汽车,如果参照延吉东路115弄100元/月的停车费收取,月收入仅5000多元,但设置标准岗却需要4名工作人员,月成本至少需要2万元。“支出难以覆盖成本,让物业公司望而却步。如何用较低成本治理好无名路,成了我的一块心病。”李蔚坦言。

## “0元承包,自愿参与”

面对无名路的治理难题,长白新村街道牵头搭建协商平台,组织延东居委会、松延居委会、业委会及居民代表,先后召开了5次协商会,共同解决问题。

在2023年初的一次协商会上,各方代表围坐一堂,激烈讨论了3个多小时,延东居委会代表的发言引发大家的思考:“我们能不能发动基层志愿者,参与到无名路的管理当中来,成为无名路的自愿承包人?”经过充分讨论,一个创新的“0元承包,自愿参与”方案的雏形逐渐清晰:将无名路上停车位的管理权、收益权打包,“0元”出让给“自愿承包人”;这名“自愿承包人”需为无名路安装道闸,同时承担全部管理责任。

方案确定后,找到“自愿承包人”成为关键。街道和居委会多方收集居民意见后多点寻访,找到了熟悉社区情况又管理着附近松花江路40弄的物业公司工作人员陈广平。“陈师傅在这里工作多年,不仅了解情况,还热心志愿服务,居民对其认可度高,是最合适的人选。”李蔚表示。出于对居民区的深厚感情和志愿服务热情,陈师傅爽快地答应了。根据协议,陈师傅受物业公司的聘用和管理,负责该路段的全天候管理、环境卫生、秩序维护和设备保养。

## 收费标准惠民利民

考虑到两个居民区群众的停车需求和惠民利民的管理初衷,收费标准做到了惠及双边居民:一方面,为延东社区居民提供了32个相对固定的车位,停车服务费为300元/月;另一方面,对延吉东路115弄居民延续了原先100元/月的收费标准。差异化定价,既维持了价格稳定,又有效保障了管理项目本身的可持续运转。此外,居委会建立了公示透明机制,每月公示收支情况,每季度召开居民反馈会,确保管理透明、服务到位。

新模式运行以来,成效显著。如今的无名路整洁有序,智能道闸系统规范运行。在此地居住多年的张阿姨欣慰地说:“以前这里乱停车,堵得走不了路,还到处都是垃圾。现在干净整洁,道路畅通,我们再也不用为出行发愁了!”这条无名路的成功治理,为类似问题提供了可复制的经验。长白新村街道计划通过细致的协商和科学的设计,把“0元承包”模式逐步向辖区其他背街无名小巷推广。 本报记者 孙云

## 徐汇滨江搭透明琴房挑战史上最长钢琴曲



上周末,不少在徐汇滨江散步的市民发现,西岸美术馆前搭建起透明琴房,“挑战第841次”弹奏史上最长钢琴曲。

据了解,西岸美术馆正在展出特展《偶然!激浪派!》,其中激浪派代表萨蒂有一个鲜为人知的故事。他的传世曲目《烦恼》仅含180个音符,演奏一遍不过几分钟,但因萨蒂“须重复840次”的指令而成为几乎无法完整呈现的“史上最长钢琴作品”。此次,西岸美术馆重启这场挑战。自11月14日下午挑战项目启动以来,已有众多音乐人及公众参与,每弹奏完一次,室外计时器便跳动一次。截至昨天16时,已弹奏798次。

本报记者 刘歆 摄影报道

## 一人持十几张医保卡配药?

“药农”、药贩、药店串起骗保收药“黑链条”

近年来,医疗保障网络持续织密。与此同时,医保基金监管面临复杂挑战,骗保花样不断翻新:从个别参保人虚构病情、重复报销的行为,到职业骗保产业链的形成,这笔关乎民生福祉的资金屡遭“蛀虫”侵蚀,成为一些不法分子眼中的“唐僧肉”……

## 因贪图钱财沦为“药农”

一人患病,却用了十几张医保卡配药?退休工人王某患有慢性疾病,需常年用药治疗。2023年夏,他从医院配药出来后,看到附近有人在收药,每瓶药加价2—5元。这让王某看到了可乘之机。他以自己想多配点药备用为由,索要了身边多名亲友的医保卡,去多家医院多次超量配药。

经查,从2023年至2024年7月,王某以非法占有为目的,持本人及亲友医保卡至本市多家医院多配本人自用药以外药品,后出售牟利,导致国家医保基金损失,其行为已经触犯法律。

办案过程中,执法人员注意到,在案件具体认定过程中存在一个关键问题需要厘清:王某配的药品品类众多,其中不乏自用药,他的犯罪金额究竟该如何认定呢?

为准确认定国家医保基金损失情况,松江区人民检察院联合区医

疗保障局,根据“自用药品超量+非自用药品”的基本原则,结合药品在不同等级医院报销的不同比例,反复筛查测算,最终认定王某造成医疗保险基金损失10万余元。

今年9月,松江区人民检察院以涉嫌诈骗罪对王某提起公诉。

## “职业收药”形成产业链

那么,从王某这样的“药农”处收来的药品,最终流向了哪里?

顺着王某的售药线索,收药的“药贩子”陆某、阮某,陆某、阮某的售药对象汪某、张某,从汪某、张某处收药的上家杨某,以及最终通过杨某收药后在自己经营的药店进行售卖的沈某均被抓获。

经审查,陆某将所需药品名录告知王某等开药人,明知开药人出售的药品系利用医保骗保购买仍非法收购,后伙同阮某将药品出售给有销赃渠道的张某、汪某夫妻二人,收款5万元以上。案发后,公安机关从陆某、阮某住处和车辆上扣押的药品价值共计16万余元。而张某、汪某通过寄递方式将药品出售给外省市的收药上家杨某,收取药品钱款共计19万余元,被扣押的药品价值共计40余万元。上家杨某则将药品出售给经营药店的沈某,公安机关从杨某处扣押的药品价值共

计40余万元。

今年9月29日,陆某、阮某、张某、汪某、杨某涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪被提起公诉。经营药店的沈某已另案处理,案件正在进一步办理中。

## 如何封堵“回流药”黑洞

“鼠窃”结队,“粮仓”遭殃。同时,这些脱离了正规流通环节和监管环节的“回流药”,有可能不符合储藏要求,导致药品失效、过期,隐患重重、风险巨大。

如何封堵“回流药”黑洞?怎样才能斩断“回流药”黑色产业链?

松江区人民检察院相关负责人告诉记者,下一步,检察机关将完善与公安机关、医保部门的协作配合机制,引导公安机关从异常医保数据着手进行比对分析,及时固定开药记录、微信聊天记录、转账记录等证据,寻找医保卡出借人信息,固定关键证人证言,同时加强追赃挽损工作,做到应追尽追。此外,检察机关将联合医疗机构、医疗保障行政部门,适时开展法治宣传教育工作,推动广大群众知法、守法,共同维护医疗保障基金正常运行和医疗卫生秩序。

本报记者 曹博文  
通讯员 潘颖

## 包裹内7万元黄金项链不翼而飞

原是一快递员在配送站见财起意动了手脚

本报讯(通讯员 朱家仪 记者 孙云)“双11”购物季快递量骤增,其中不乏贵重商品。日前,杨浦警方破获一起快递员盗窃案,成功抓获偷走快递盒里黄金项链的快递员高某,为买家和卖家挽回了损失。

10月23日,杨浦区某快递配送站负责人到长海路派出所报案,称该站点快递员在配送并开箱验货时,收件人称快递盒内空无一物,一条价值7万元的黄金项链不翼而飞。收货人汪女士十分肯定地说:“卖家发货时曾拍照给我确认过发货状态,项链肯定就在盒子里。”

民警肖诗云接报后仔细观察,发现胶带二次包装的明显痕迹,遂判断快递盒可能在运输途中被人动了手脚。

经与收件方、配送员及站点负责人等多方核实,民警确认该包裹在邮寄、转运等环节完好无损,问题极有可能出现在站点配送过程中。明确侦查方向后,民警迅速开展摸排走访工作并调取公共视频,发现除了将快递配送到汪女士手中验货的小王以外,站点另一名快递员高某也曾接触过这个包裹。监控画面显示,高某曾多次翻动不属于自己配送范围的快递,其中就有这只装着黄金项链的快递盒,该异常行为与正常分拣流程明显不符。民警据此判断,高某有极大作案嫌疑。案发次日,民警将高某抓获。

经审查,犯罪嫌疑人高某如实供述了自己的犯罪行为。原来,高某平日里经常透支消费,赚的钱总

是很快被挥霍一空,于是萌生了盗窃贵重快件换钱的歹念。案发当天下午,高某在分拣快递时,发现同事小王待配送的一只包裹上贴着“贵重物品”“保价”“黄金”标签,顿时见财起意。他趁同事外出配送之际,将自己需要配送的普通快递与装有黄金的快递包裹一并带离站点,以掩人耳目。之后,他将包裹带至一个偏僻处,迅速拆封并盗走黄金饰品,再将快递盒重新用胶带封装后,放回快递站。当天傍晚,他将所盗重量为55克的黄金饰品转售,非法获利近5万元。

目前,犯罪嫌疑人高某因涉嫌盗窃罪,已被杨浦警方依法采取刑事强制措施,并退赔7万元。案件仍在进一步侦办中。