

近日,美国政府以“打击贩毒集团”为由,接连向加勒比海域和拉丁美洲周边水域部署军事力量,地区国家对此表示强烈谴责。美方的真实意图何在?加勒比地区局势前景如何?我们请专家为您详细分析。

——编者



牛海彬
上海国际问题研究院拉美研究中心主任

集结大量兵力

美国防部24日宣布,美军正把“杰拉尔·德·R·福特”号航母打击群部署到美军南方司令部责任区,即拉美周边水域。这一部署将“提高并加强美军现有打击贩毒、削弱和瓦解跨国犯罪组织的能力”。委内瑞拉总统马杜罗谴责美国“制造战争”。

迄今,美军已在加勒比海域部署8艘军舰、一艘潜艇、多架F-35隐形战机和MQ-9“死神”无人机等。美军增派军力意味着地区紧张局势出现重大升级迹象。美国总统特朗普暗示,美军下一步或打击地面目标。

9月以来,美国政府宣称在委内瑞拉外海国际水域击沉多艘所谓“运毒船”并打死数十名“毒贩”。从最初的国境线执法部门拦截扩展至境外国际水域的小规模军事打击,再升级至航母战斗群的大规模军力部署,引发了外界对美国军事行动合法性及其目标真实性的广泛担忧。

特朗普第二任期的对外政策加强了对军事手段的运用。特朗普再次入主白宫伊始即签署行政令,将武装部队的备战和杀伤力列为重点要务,向外界传递出美国为捍卫利益随时准备开战的信号。特朗普在巴拿马运河、格陵兰岛等西半球事务上更是多次表态不排除使用军事力量。这种试图以武力威胁解决问题的思路也显现在特朗普政府打击贩毒集团的新策略中。

为了绕过美国国会并为军事行动提供法律依据,特朗普政府将贩毒集团界定为“非国家武装团体和恐怖组织”,认定其贩毒行为构成对美国的武装袭击,进而采取军事打击行动。特朗普政府将“阿拉瓜火车”、MS-13等8个跨国犯罪集团列为外国恐怖组

加勒比地区紧张局势升级 美“秀肌肉”引发多方质疑



▲美国在加勒比地区举行军演,美军导弹驱逐舰“格雷夫利”号停靠特立尼达和多巴哥首都西班牙港

◀古巴民众集会声援委内瑞拉,抗议美国军事威胁 新华社发

织,高价悬赏抓捕其头目和骨干,援引1798年出台的《外国敌人法》遣返数百名犯罪集团人员至萨尔瓦多的监狱。然而,美国并未止步于此,自9月以来在加勒比海域频繁展开空袭疑似贩毒船的军事行动。

多重战略意图

美国的袭船行动大部分针对委内瑞拉船只,反映了特朗普政府对马杜罗政权的强烈敌意。美国自拜登政府以来,一直拒绝承认马杜罗政府赢得2024年大选的合法性,还以“涉嫌通过犯罪组织向美国输送毒品”为由,悬赏5000万美元缉拿马杜罗。

美国多次强调在委附近海域增加军事部署是为了“缉毒”,但美国缉毒署近年报告显示,委内瑞拉并非流入美国毒品的主要来源地。分析人士认为,美国以“缉毒”为名在地区“秀肌肉”,背后有多重战略意图。

首先,企图在委国内制造混乱。马杜罗曾多次指责美国意图通过军事威胁在委实施政权更迭。委外长希尔也指出,美方近日在加勒比的军力部署很明显是想颠覆委政权并攫取委石油资源。美国在委附近海域部署的军事力量远超缉毒所需,试图以军事威胁和经济制裁使马杜罗政府深陷困境,并向委反对派传递“政治信号”。

其次,在地区层面,美方意图借对委施压威慑其他拉美国家。委内瑞拉位于加勒比海南岸,与哥伦比亚、巴西等国接壤,地缘重要性突出,美方试图通过对委施压,迫使其他地区国家在经贸、航道等问题上对美妥

协。美国以“打击贩毒”为幌子对拉美地区实施干涉,“战略盘算”是为了扼杀拉美一体化,阻止多极体系的形成。

最后,特朗普政府的军事施压旨在展现强硬形象,目的是牟取政治利益,巩固其选民“基本盘”。

委内瑞拉对美方步步紧逼保持高度戒备。委国防部长洛佩斯表示,委内瑞拉必须作好充足准备,以应对“美方可能对委发动军事侵略”。本月初,委内瑞拉在全国范围举行特别军事演习,检验武装部队和民兵组织的指挥和通信能力。此前,马杜罗号召民众加入民兵组织,并宣布启动“独立200计划”,保护委石油化工、电力电信、码头、医院等重要设施。

舆论广泛担忧

面对美军袭击涉嫌贩毒船只次数和死亡人数的上升、五角大楼下令部署航母打击群以及对委内瑞拉采取地面行动的威胁,美国国内外舆论的质疑也日渐增多。一方面,美国国会担心总统滥用战争权;另一方面,拉美国家担忧干涉主义重返,对该地区的战略稳定与和平环境构成严重威胁。

国际舆论纷纷质疑,被打击船只是否属于贩毒集团或被用来运输毒品。特朗普政府尚未公开相关证据,从而降低了美军在国际水域袭击船只的合法性。肯塔基州共和党参议员兰德·保罗指责特朗普开创了“先开枪,后问话”的先例。

鉴于从事运输毒品的多为贫苦平民或

非战斗人员,美国法律和国际法均禁止对平民使用致命武力,在缺乏证据证明贩毒船是武装人员控制的情况下,袭击嫌疑贩毒船引发广泛批评。联合国专家表示,在没有适当法律依据的情况下,在国际水域使用致命武力相当于法外处决。准备对另一个主权国家采取秘密或直接的军事行动,是对《联合国宪章》的更严重违反。

如果美国政府发起对委内瑞拉的陆上军事行动,一种可能性是“定点”空袭所谓的恐怖组织或贩毒集团,另一种可能性是马杜罗政府担心的政权颠覆行动。美军在加勒比海域罕见的大规模集结和众多先进军事装备的部署,远远超越了打击贩毒集团的现实需要,加上美国对马杜罗政权的公开敌意,美国国会担心特朗普政府军事行动的最终目标是武力推翻马杜罗政权,而大规模军事攻击委内瑞拉显然需要国会的战争授权。

美军在加勒比海域的军事行动,加剧了拉美国家的广泛担忧。鉴于跨国犯罪组织的贩毒路线往往牵涉多国,周边国家担心可能被认定为打击贩毒合作不力,从而成为美方的军事行动目标。比如,特朗普经常声称墨西哥是一个被贩毒集团控制的国家,这显然增加了墨西哥的担忧。墨西哥总统辛鲍姆最近也公开批评美国在加勒比海以及东太平洋发动的一系列空袭。

长期以来,美国一直将拉美视为“后院”,通过军事行动、经济制裁等方式粗暴干涉拉美国家内政。如今美国以“缉毒”为名奉行“门罗主义”,引发地区多国强烈谴责。

暗流涌动改变不了东盟峰会主旋律



杨丹志
中国社科院亚太与全球战略研究院博士、中国人民大学国际关系学院教授

特朗普见证泰国和柬埔寨签署边境和平协议,但事先要求中国不参加仪式,周顾中国和印度尼西亚等国在推动泰柬和平谈判进程中所发挥的建设性作用。这般“小心眼”恰好印证美方在政治、安全领域对中国的猜忌、防范和打压。在经济领域,美国与泰国、马来西亚、柬埔寨和越南10月26日签署一系列贸易和关键矿产协议。美国与东南亚四国签署矿产协议,是美方应对中国对稀土出口管制的措施之一。此举旨在实现所谓供应链多元化,实则是近年来美国针对中国采取的“脱链脱钩”政策的延续。

此外,首次参加东盟峰会及系列会议的日本新首相高市早苗在峰会发言中强调,将加强东盟海上“安保能力”,还表示希望将新的“政府安全保障能力强化支援”框架扩展至更多东盟国家。日本此举可能会

对部分南海周边东南亚国家形成消极暗示。

四大亮点值得关注

“包容性和可持续性”是此次东盟峰会的主题。涌动的暗流以及全球经济不确定性加剧,并不能阻碍东盟团结应对地区挑战,维护地区和平稳定的决心。回顾此次峰会及系列会议,有四大亮点值得关注。

一是随着东帝汶加入东盟。在不确定性日益凸显的背景下,东盟不仅没有成为一个日薄西山、走向分崩离析的组织,反而实现了成员的壮大,继续谱写联合自强的新篇章。这充分彰显了东盟作为中小国家组成的地区性组织的代表性、开放性和包容性,也体现了东盟内部的团结和步调一致。

二是东盟在地区事务中的中心地位再次得到确证,作为一个地区

性组织正日渐成熟。

本次系列峰会汇聚东盟所有成员国及中国、美国、日本、印度等30多个国家的领导人,是东盟历史上规模最大的会议之一。中美经贸磋商、美俄制裁博弈等议题与峰会进程交织,峰会期间举办《区域全面经济伙伴关系协定》会议及亚洲零排放共同体领导人会议,以及多国领导人的互动,均凸显出东盟作为多边外交平台的重要性。在东盟共同体建成10周年之际,东盟峰会及系列会议已经成为当今世界最为重要的多边平台之一,影响力远远超出东南亚,引起世界各国的普遍重视和关注。

三是峰会及系列会议成果丰硕。今年5月26日,在吉隆坡举行的第46届东盟峰会通过《东盟共同体愿景2045》并发表“吉隆坡宣言”,共同构成“东盟2045议程”,为

东盟国家未来20年发展绘制了蓝图。本次峰会及系列会议不仅务实推进“东盟2045议程”,也为新形势下东盟与外部世界进一步开展合作指明了方向。会议期间签署84份文件,涉及地区安全发展的关键议题、领域,为今后进一步推进相关国家间双边、小多边及更为广泛的区域合作打下基础。

四是中国与东盟合作再上新台阶。近年来,国际上部分政治势力处心积虑围堵、打压中国,大肆宣扬“中国威胁论”,但中国与东盟合作总体上保持健康发展的势头。在此次峰会及系列会议的中国+东盟峰会期间,中国和东盟签署了中国—东盟自贸区3.0版升级议定书,双边经贸合作扩容提质迎来新的发展契机。中国和东盟正在协力为充满不确定性的世界增加确定性,成为主权国家与地区组织合作的样板。