



▲ 崇明区建设宜居宜业美丽乡村

振兴计

农村规划&农业创新

如何让田野更富生机、村落更具韵味、乡村焕发新活力？在奉贤区、崇明区召开的“十五五”规划市民圆桌会上，乡村产业带头人、基层干部、村民代表纷纷打开话匣子，为推动上海乡村振兴提供多元化的思路与方案。

乡村不仅是人们生活的空间，更是承载着历史记忆与情感寄托的精神家园，保留乡愁对乡村可持续发展具有重要意义。希望乡村建设在“减量化”“集中居住”基础上，更好满足群众生活需要。

建议：在“十五五”期间，推进多样化的农村建房，除集中居住外，可增加分散式、组团式等多种安置方式，对有条件的乡村，鼓励在原址基础上进行房屋改造与提升，既满足村民生活需求，又保留乡村肌理与传统格局。优化农村规划，加强对历史古迹、古树名木、传统村落等文化载体的保护力度。制定符合乡村地域文化的建设指

引，既突出乡村辨识度，又确保新建建筑与乡村整体风貌相协调。

建议人 赵任娟

近年来，随着农村劳动力大量长期向城镇转移，年纪大的农民种不动地，而“80后”“90后”不懂种地，“00后”不问种地。希望未来能打破传统产业边界和业态模式，让乡村农业持续焕发生机活力。

建议：在“十五五”期间，注重“农业+科创”，发展“智慧农场”“机器换人”等模式，提高农业产出效率，引入种源农业、生物农业等，加快农业新质生产力发展。注重“农业+文创”，推动乡村文化功能拓展与价值创新，打造文化新IP。注重“农业+研学”，与中小学、教育机构等联合，打造一批学生躬身实践、参与感强的学农基地。通过打造品牌矩阵，优化特色农产品全产业链发展，实现从卖“原粮”，到卖“产品”，再到卖“品牌”的跨越。

建议人 施凯旋子

养老计

银发经济&适老医疗

养老是千万家庭的牵挂，是老年人对幸福晚年的期盼，也是社会关爱的重要体现。在杨浦区举办的“十五五”规划市民圆桌会上，老年市民、医护人员、养老顾问、银龄志愿者等围绕老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所为展开热烈讨论。

随着老年人对精神文化需求的提高，银发经济成为社会发展的热词。但部分行业存在限制老年人消费的年龄规定和技术壁垒。例如，超过一定年龄不能报名旅行产品、办理健身卡，很多活动场所需要网上预约、热门演出需要网上抢票等，消费不便困扰着不少有活力的老年人。同时，针对老年群体的优质文化消费产品也不多，难以更好刺激银发经济发展。

建议：在“十五五”期间，探索部分行业破除年龄限制的管理方式，以老年人身体健康状况为主要参考，辅以免责声明等方式，尽可能鼓励老年群体积极消费。引导鼓励市场开发设计针对老年群体的精神文化消费产品，破除技术壁垒，方便老年人参与，共享社会进步带来的发展成果。

建议人 凤懋伦

作为一名居民区书记，我观察到老年居民在医、食、住、行、用等生活需求中，对医疗的需求最为迫切。但很多老年居民反映看病就医存在很多不便，充分考虑老年群体特点，在就医环境中融入“适老化”理念。同时，深化医养结合体系建设，实现医疗和养老服务的无缝对接。

建议：在“十五五”期间，积极打造适老化的就医环境，设置无障碍通道、增设扶手、安装防滑设施，优化大字、高对比度标识牌等，为老年人营造温馨、舒适的就医环境。同时，深化医养结合体系建设，健全社区卫生机构和养老机构的双向转诊机制，深化居家医养结合服务，通过家庭医生签约、上门巡诊等方式，为居家养老的老年人提供诊疗、护理、康复和用药指导等服务。

建议人 虞净



▲ 老年群体参与精神文化消费

就业计

产教融合&生育友好



▲ 探索就业方式成为市民圆桌会上的热议话题

从优化职业技能培训到培养高素质人才，从拓展就业岗位到探索就业方式，如何推动就业高质量发展，成为浦东新区、松江区、团市委等召开的“十五五”规划市民圆桌会上的热议话题，为优化就业政策、破解就业难点、激活就业活力提供了思路。

上海正全力建设“五个中心”，强化“四大功能”，打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接。在高端制造、集成电路、生物医药、人工智能等先导产业，建设高素质青年工匠队伍，是支撑产业跃升的基石。

建议：在“十五五”期间，加大高端技能人才培养，在产教融合中更好发挥企业主体作用。推广“企校双元”中国特色学徒制，由企业资深工程师与院校教师共同研发讲授专业课程，动态更新课程内容，与企业技术迭代同步，并组织学生在合作企业真实生产场景中进行项目化实训。对深度参与的企业给予专项补贴及“产教融合型企业”认证，建设一批服务先导产业发展的高水平公共实训基地。

建议人 白妞

上海近期出台新政，通过“生育友好岗”+“产假社保补贴”的政策联动，最大限度破除女性就业壁垒，助力女性高质量充分就业。作为企业中高层管理人员，我们非常乐意为员工构建生育友好环境，但也给企业带来了刚性成本支出，且缺乏长效激励机制。员工不仅担心生育产生的经济压力，也面临照顾家庭和职业发展连续性的困境。

建议：在“十五五”期间，进一步强化“生育友好”导向，鼓励引导企业探索弹性工作制度，试点开发既有专业性，又能灵活支配时间的新型岗位，并出台灵活用工配套指引，保障企业和职工双方权益。构建生育友好型企业认证体系，对母婴设施建设、女性职工培养等指标良好的企业给予一定政策支持和优惠。优化家庭支持体系，探索从孕期到学龄前分阶段、连续性补贴政策，重点向多孩家庭倾斜。整合社区与企业资源，通过公建民营、政企合作等，打造“15分钟托育服务圈”，并融入育儿知识讲授、女性健康管理等服务，积极实现“生育友好”。

建议人 丁瑜

健康计

家庭医生&社区陪诊

在宝山区举办的“十五五”规划市民圆桌会上，市民代表聚焦医疗资源配置、公共卫生服务、健康教育等议题出谋划策，助力建设更具温度、更富效能的卫生健康体系，持续提升人民健康水平。

家庭医生是居民健康的“第一道防线”，上海实施多年的家庭医生签约制度成效显著。随着市民对健康需求的日益增长，家庭医生签约服务尚有提升空间，需持续优化，更好地满足市民对健康生活的更高要求。

建议：在“十五五”期间，推动大数据与人工智能技术在家庭医生服务中的应用，为签约居民打造动态精准的电子健康档案，整合既往病史、就诊记录等数据，精准分析评估居民健康风险，制定个性化健康管理方案。例如，为老年人提供跌倒预防、认知功能评估与干预等贴心服务；为职场人士提供压力管理、慢性疾病预防等实用服务。

建议人 金凯

上海作为老龄化程度较深的超大城市，老年人尤其是高龄独居、失能失智的老年群体，对社区陪诊服务的需求愈发迫切。目前，尽管以志愿者为主的社区陪诊服务力量正逐渐加强，但仍处于起步阶段。

建议：在“十五五”期间，优化社区陪诊服务网点，以社区卫生服务中心为核心，联合养老机构、志愿组织等，将陪诊服务纳入“15分钟社区生活圈”，通过建立统一信息平台，实现预约、支付、评价一体化。规范社区陪诊服务准入机制，将陪诊师纳入本市专项职业能力培训范围，明确社区陪诊服务的项目内容、流程、收费标准及投诉流程。加大财政补贴或公益资金分级补贴等，为特定群体提供优惠或免费的社区陪诊服务，让社区陪诊服务使用更普惠。

建议人 施美芳



▲ 社区陪诊服务力量正逐渐加强