

## “十五五”规划人民建议征集听声见智

## 9000多条建议共绘更美好上海

在“十五五”规划谋篇布局的关键时期，上海深入贯彻落实习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要指示精神，秉持“开门编规划”理念，持续推进上海“十五五”规划人民建议征集活动，多方式、多渠道察民情、听民声、汇民意，努力把群众智慧充分吸纳到规划中，成为践行人民城市理念和全过程人民民主的生动实践。

■ **“1+16+X”征集网络全员参与** 5月27日，规划征集令一经发布，一场覆盖全市的“征集总动员”迅速掀起热潮。市、区各级部门密切配合、统筹协调，1100多个人民建议征集联系点同频共振，结合区域特色、行业需求、群体特点，积极打造线上线下交融互通的参与渠道，让每一位市民都能化身城市发展的“规划师”。

■ **9大建言主题广开言路** 围绕经济发展、科技创新、改革开放、教育和人才、社会保障、医疗健康、生态建设、文化体育等九个方面，广泛收集“金点子”。线上规划建议征集专窗，让指尖上的建言随时随地“一键直达”。线下，“民意直通车”开进社区居村、学校园区、企业楼宇等基层一线，线上问卷、座谈访谈等多种方式拓展公众参与。

■ **70余场圆桌座谈会共答** 搭建互动交流、共商共议的市民圆桌会，紧扣发展重点难点，关注市民群众“急难愁盼”，将宏大话题拆解为可感知、可讨论的具体议题。市民结合自身职业经历、生活观察体



「十五五」规划人民建议征集圆桌座谈会

验，提出兼具可行性与针对性的建议，其中不乏现身说法和深度调研。很多场市民圆桌会持续了近两小时，“金点子”不时激起别开生面的头脑风暴。

■ **18个专场征集靶向发力** “城市更新”专场落地中心城区核心区静安，共议城市建设的更持续和新发；“一江一河”专场走进黄浦江沿岸的杨浦和苏州河沿岸的普陀，探讨滨江建设如何更好彰显城市价值；“乡村振兴”专场在奉贤、崇明开展，围绕乡村治理、发展乡村产业等话题围桌而谈；“法治建设”专场则设在华东政法大学，迅猛发展的新兴产业以及随之而来的法律挑战成为热议焦点。

■ **1800余名市民同台发声** 来自各行各业的市民代表围桌而谈、踊跃建言。有经验丰富的专家学者、用心观察的基层干部，也有热情高涨的银发一族、创新活力的白领青年，还有努力拼搏的新就业群体、热爱上海的外籍友人，大家都带着思考、带着感情、带着责任、带着期待，展开真诚而富有见地的分享交流。与会市民代表感慨：“我参加过国内外很多座谈会、工作坊，这是我见过最接地气、最为平等的交流。”

■ **9000多条建议勾勒未来** 从优化产业结构到改善生态环境，从加强民生保障到提升公共服务水平，从加快城市建设进程到创新社会治理效能，9000多条市民建

议饱含民生温度、富有创新动能，涵盖了经济、社会、文化、生态等各个领域，既有“大视野”又见“绣花功”，既有“长远计”又出“当下策”，为“十五五”规划编制注入了更丰富、多元、鲜活的视角和思考。

人民建议是规划编制的“源头活水”，每条建言都是人与城的“双向奔赴”，无论是守护未来的温暖接力，还是民生福祉的多元坐标，或是科技浪潮的创新火花，每一条建议，都为编制出落实国家战略、符合上海实际、彰显时代特征、体现人民意愿的高水平规划提供坚实支撑，共同推动群众的智慧结晶转化为城市发展的幸福实景。

■ 原烟草仓库经过更新改造成为绿之丘  
公共空间

## 更新计 | 无障碍&amp;工业遗存

城市更新，一头系着城市的发展脉络，一头牵着百姓的民生福祉。在静安、杨浦召开的市民圆桌会上，规划设计师、社区工作者、青年学生等积极献计献策，分享对宜居、韧性、智慧城市的期盼和见解。

近年来，上海在无障碍环境建设方面取得积极进展，但仍有不少需要优化的地方。如，部分无障碍设施未按标准建设，像无障碍厕所门口台阶、门宽不足；设施设计缺乏系统性与人性化，残障人士出行时常因寻找坡道而绕远路，甚至会遭遇死路；后续管理维护缺位，盲道被阻挡的现象屡见不鲜。

建议：在“十五五”期间，提升无障碍环境建设规范。在设计方案审查环节，明确新建、改建、扩建项目包含无障碍专篇，由专家或专业机构审查把关。在竣工验收阶段，实施无障碍专项验收，借鉴其他城市经验，由第三方出具详细的“体验式验收报告”。在后续管理维

护方面，明确各类设施产权人、使用人、管理人的维护责任并予以公示，同步纳入城市网格化管理，建立公众举报平台，加大对损坏、占用设施行为的发现和处罚力度。

建议人 王森  
黄浦江两岸的工业遗存，承载着厚重工业历史与独特建筑设计巧思，是城市更新与文化传承的宝贵财富，但开发利用形式单一，历史文化价值有待进一步释放。如，杨浦滨江的绿之丘，原为上海海烟机修厂仓库，游客多为景观打卡，鲜有关注其工业历史、改造巧思，既浪费历史价值，商业带动也难持久。

建议：在“十五五”期间，加强对工业遗产的保护管理及活化利用，推动产业转型和城市更新协同发展。依托旧厂房空间改造，丰富工业遗存展陈方式，让“老故事”会说话、能互动。同时，借助“十五五”期间上海工业博物馆建成开放的契机，深入挖掘工业文化，开发专属文创产品，开展主题文化活动等，更好展示上海工业文明和工业发展。

建议人 杨红美



■ 静安寺商圈楼宇经济动力强劲

## 营商计 | 高效服务&amp;民商共赢

营商环境，既是经济发展的引擎，又是社会创新的沃土。在静安区、闵行区召开的“十五五”规划市民圆桌会上，关于惠企政策、税收优惠、创业扶持、产业建设等方面的真知灼见，积极为优化营商环境助力。

楼宇经济作为区域经济增长极，其发展质效直接关乎区域经济的整体活力。但当前部分区域在楼宇企业服务领域仍存在明显短板，难以充分满足企业多样化、个性化的发展需求。

建议：在“十五五”期间，构建全域覆盖、精准高效的商务楼宇服务站点网络，将服务触角从传统“窗口”延伸至企业“楼口”，主动跨前、靠前服务，为企业发展提供坚实保障。可打造功能集成的综合性楼宇服务站，整合物业协调、商务支持、党建引领等核心功能，探索为楼内企业提供“一对一”的定制化便捷服务，及时听取企业需求和意见，切实提升企业办事效率，持续提

升为企业服务水平。

建议人 张远征

上海除了发展大型商圈、大型商场以外，居民区的临街商铺也应当以特色化和更加便捷的特点吸引人气。在加强社会治理与推动经济发展的形势下，应持续深化“多格合一”，以街区共治为抓手，进一步优化街镇营商环境，满足人民群众多元需求，实现民商共赢。

建议：在“十五五”期间，着力构建街区治理格局，通过“党建引领+协商共治”双轮驱动模式，加强整合资源、强化引领、优化服务等措施，破解街区治理“资源分散”“参与不足”等难题，进一步激发街区商业活力。用党建链建强产业链、融入服务链、激活创新链、带动发展链，引导街区商家精准对接社区居民的需求，更好打造“一区一品”“一街一品”“一镇一品”，努力成为社区资源链接者，满足居民多元消费需求和商户发展需求。

建议人 汤晴天