# 法宣布将承认巴勒斯坦国 外交破局还是象征性姿态?

**7月24日,法国总统马克龙在社交媒体上宣布,将在9月联合国大会上正式承认巴勒斯坦国。**

**这一表态在战火持续的中东激起了层层波澜。法国此举出于何种考虑?将产生哪些后续影响?我们请专家为您详细分析。　——编者**

戴轶尘
上海社会科学院国际问题研究所欧洲研究室执行副主任

▲ 法国民众集会声援巴勒斯坦
◀ 加沙地带遭以军袭击后升起浓烟　新华社 发

## 决定背后多重考量

马克龙的表态无疑在长期对巴勒斯坦建国问题避之不谈的西方阵营中撕开了一道缺口。这一决定是多重考量的结果,既是回应不断恶化的中东局势,也旨在彰显法国在中东舞台上的战略自主和平衡作用,同时还有化解法国国内政治和社会压力的考虑。

自2023年10月以来,以色列持续升级对加沙的军事打击,自今年3月起实施全面封锁,切断关键物资供应,造成严重的人道主义危机和地区紧张形势。但在国际社会谴责声浪高涨之际,以色列议会却在7月23日通过了一项不具约束力的宣言,寻求在约旦河西岸适用以色列法律,美国随即终止了在卡塔尔的调停谈判,这些因素加深了法国推动西方承认巴勒斯坦国的紧迫感。

长期以来,法国在中东事务上有着特殊的影响力,在巴以问题上一直寻求发挥有别于美国的平衡作用。法国曾在苏伊士危机中为以色列提供武器,但在1967年后转向"阿拉伯政策",并推动欧共体在1980年通过《威尼斯宣言》,支持"两国方案"。法国前总统密特朗执政时期更是在访问以色列期间公开呼吁接纳巴解组织,强化法国在中东事务上的独立自主形象。但在萨科齐执政时期,法国外交逐渐倒向"大西洋主义",在中东的影响力日渐式微。

马克龙上台后,重拾"戴高乐—密特朗主义"的外交传统,在中东与美国拉开距离,多次主动调停地区热点。2024年5月,联合国大会以压倒性多数票赞成接纳巴勒斯坦为正式会员后,法国开始将承认问题提上议程。今年4月,马克龙宣布,将于6月和沙特在联合国举办会议,制定巴勒斯坦建国的"路线图",但因以色列袭击伊朗而推迟。在4月安理会和5月联合国大会表决中,法国均支持巴勒斯坦成为联合国正式会员。

除了外交考虑外,马克龙在巴以问题上主动出击,也有化解国内政治和社会压力的需要。法国拥有欧洲最大的犹太社区和最大的穆斯林社区,因而中东动荡极易引发国内族群矛盾。

据法国内政部统计,2023年以来,法国的反犹事件超过1600起,比2022年激增四倍,创下历史新高,2024年虽有所回落但仍处于历史高位。当前,马克龙领导的中间阵营在国民议会中面临着左翼联盟"新人民阵线"和极右翼国民联盟的两面夹击,前者主张法国应"站在历史正确一边",立即承认巴勒斯坦;后者则强烈反对。

法国内政部今年5月公布的报告显示,穆斯林社区认为政府过度同情以色列,而承认巴勒斯坦这一象征性姿态可以"安抚"穆斯林选民。因此,马克龙在国内施政空间受到挤压的局面下,急需在外交上打出承认巴勒斯坦这张牌,来拉拢左翼、抗衡极右翼。

## 落地仍有重重阻力

虽然马克龙的表态具有突破性,但基于"平衡现实主义"所制定的折中方案想要落地,仍有重重阻力。法国政府采取"先承认再谈判"的立场,在承认巴勒斯坦国的同时,要求巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)释放人质并解除武装,巴勒斯坦民族权力机构进行改革并建立一个"非军事化"的国家,且必须承认以色列的存在和安全。

对此,以色列反弹强烈,而美国方面不屑一顾。以色列总理内塔尼亚胡等高层政要在第一时间对马克龙的决定表示谴责。以色列外交部总司长埃登·巴尔塔尔27日召见法国驻以副大使提出抗议。外界推测,以色列很可能出台减少情报共享、抵制法国外交倡议、加快扩张定居点等措施进行反制。美国总统特朗普则公开贬低,称马克龙的承认"毫无分量"。

与此同时,阿拉伯世界也并非一味给马克龙"点赞"。尽管巴勒斯坦民族权力机构和哈马斯对此表示感谢和赞赏,沙特、卡塔尔、约旦和科威特等法国的传统中东伙伴也持欢迎立场,但阿拉伯舆论中仍不乏质疑的声音,认为法国的方案并没有明确如何施压以色列停火和停建定居点,法国的表态太迟、力度太小。

## 激起欧洲内部分裂

自本轮冲突爆发以来,欧洲内部围绕着是否停火、是否对以色列禁运武器、是否承认巴勒斯坦国等问题争执不休,分化严重。

迄今为止,已有11个欧盟成员国正式承认了巴勒斯坦国,其中西班牙、爱尔兰、斯洛文尼亚在马克龙表态后,立即表达了支持,而在上世纪80年代就已承认巴勒斯坦国的匈牙利、捷克、罗马尼亚和保加利亚等却保持沉默,因为这些国家基于现实利益等因素的考虑,已多次在欧盟内部和联合国的表决中选择了亲以色列的立场。

德国出于历史原因,一直强调在巴以问题上保持"国家理性",支持"两国方案",但短期内不会承认巴勒斯坦国,而是重点聚焦停火和紧急人道主义援助。

法国宣布将在9月联大上承认巴勒斯坦国后,已有230多名英国议会普通议员和约三分之一内阁成员敦促英国首相斯塔默承认巴勒斯坦国,但极右翼的欧洲保守与改革党团猛烈抨击马克龙损害以色列的安全。

英国首相府29日发表声明说,如果以色列不采取实质性行动结束加沙地带的惨状,并承诺实现长期可持续和平,英国将在9月联合国大会开幕前承认巴勒斯坦国,维护"两国方案"的可行性。

声明要求以色列允许联合国尽快恢复对加沙地带的人道主义援助,同意停火,并表明不会吞并约旦河西岸的巴勒斯坦领土。声明同时对哈马斯提出释放所有被扣押人员等多个要求。英国外交大臣拉米表示,对中东地区的未来而言,没有比"两国方案"更好的解决方案。

在欧洲内部已将巴以问题高度意识形态化的情况下,马克龙的承认无疑激起新一波的争议和分裂,而且没有美国的实质性支持,巴勒斯坦的建国之路仍将道阻且长。

但作为安理会常任理事国和欧盟核心大国,法国的表态有助于在欧洲内部将承认巴勒斯坦国推向更为主流的政治议程,从而为国际社会支持"两国方案"提供了更广泛的合法性。与此同时,无论法国能否借此重返中东舞台的中心,这一举动已向外界传递了一个清晰的政治信号:在巴以问题上,法国可以独立于美国向阿拉伯世界提供新的外交选项。

深海评

# 泰国柬埔寨宣布停火 管控分歧是和平关键

赵干城
上海国际问题研究院研究员

柬埔寨和泰国之间的边界争端近日再次升级。7月28日,泰国代理总理普坦和柬埔寨首相洪玛奈在马来西亚举行会谈。经过不到三个小时的面谈后,双方宣布将"无条件"停火。

不过,两国间领土争端尚未得到解决,切实履行协议、妥善管控分歧将是两国进一步恢复边境地区和平稳定的关键。

## 历史恩怨

泰国和柬埔寨24日开始在边境地区持续发生冲突,根据双方公布的数据,冲突已造成上百人伤亡,逾10万民众被迫疏散至安全区域。双方出动了远程攻击武器,包括泰方的远程火箭炮和泰方的F16战机,是近年来两国边界问题摩擦的显著升级,引起国际社会关注。

柬泰是中南半岛上的近邻,历史上有不少恩怨。近代由于殖民主义势力大举进入中南半岛,给两国间既有的历史包袱增添了更多负担。如今的冲突,根源亦可追溯到法国殖民柬埔寨时期遗留下来的历史问题,包括柏威夏寺的归属争端以及由此衍生的领土争端。

柏威夏寺位于泰国东北部四色菊府和柬埔寨北部柏威夏省交界地区。海牙国际法院1962年裁定该寺归柬埔寨所有,但柬泰两国对边界部分地区领土归属依然存有争议,而且寺庙主要入口一直在泰国控制下。2008年,联合国教科文组织批准柏威夏寺为世界文化遗产,柬泰围绕这一地区的主权争议再次升温,并多次发生武装冲突。2011年,两国围绕寺庙归属和周边领土主权爆发较大规模冲突,国际法院再次介入,再次确定寺庙归属柬埔寨,领土界线则需由两国谈判确定。

## 摩擦升级

今年5月28日,泰柬两国边界巡逻队发生意外摩擦,交火中一名柬埔寨士兵身亡,双方再次互相指责攻击。6月18日,柬埔寨和泰国媒体公布了一段泰国总理佩通坦和柬埔寨参议院主席洪森的通话录音,佩通坦在通话中称对方为"叔叔",并请求洪森协助缓解两国边境的紧张局势。

在柬泰关系紧张的背景下,"电话门"事件在泰国引起政治风暴。泰国宪法法院7月1日暂停佩通坦行使总理职权。佩通坦的父亲、前总理他信宣布与洪森家族"一刀两断",与佩通坦的为泰党联合执政的政党退出执政联盟。但政局陷入动荡不安的泰国并未在边境问题上退让,反而展现出更为强硬的姿态。

## 劝和促谈

在东盟轮值主席国马来西亚的努力下,劝和促谈进程启动。泰柬双方能迅速达成协议缘于多重因素。

首先,泰柬均清楚通过武力无法解决领土争端,双方都不愿冲突长期化扩大化。泰柬经济往来较为密切,冲突给两国带来巨大经济风险,将导致边境贸易受创、旅游业受损。其次,双方有通过谈判解决冲突的经验。两国在2000年曾就边境领土争端签订过谅解备忘录。最后,国际社会积极发声和参与斡旋。两国发生冲突后,中国等国家为推动局势降温、促成谈判积极作出努力,东盟也发挥了建设性作用,为冲突双方提供了一个相对中立、具有地区文化认同的对话平台。

双方能否迅速、切实履行停火协议,将是局势下一步发展的关键,也是停火能否持续的风向标。

当然,冲突的最终解决取决于泰柬两国政府的诚意和合作意愿。两国积怨已久,矛盾无法立刻解决,各方呼吁两国通过进一步谈判,真正实现局势降温降级。

由马来西亚派出的代表团将在柬泰边境部署观察员小组,监督停火执行情况。东盟作为本地区安全枢纽,努力寻求和平解决成员之间的矛盾分歧,符合国际社会的期待。东盟的斡旋有利于增强地区国家信心,有助于确保冲突解决过程公正透明。