

# “求同存异 聚同化异” 推动中欧关系互惠前行

中国国家主席习近平6日同欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩互致贺电，庆祝中欧建交50周年。50年来中欧关系发展如何？请专家解读。  
——编者

丁纯  
复旦大学欧洲问题研究中心主任、  
让·莫内讲席教授、上海欧洲学会  
会长  
方炯升  
山东大学欧洲研究中心副研究员

## 中欧关系跨越式发展

回首半世纪风雨历程，中欧关系发展最宝贵的经验是相互尊重，求同存异。中欧克服了历史文化、社会制度与发展阶段等诸多差异，成功实现双方关系的跨越式发展。

1998年，中欧正式建立伙伴关系，并建立了中国—欧盟领导人年度会晤机制。2001年和2003年，中欧关系先后升级为战略伙伴关系和全面战略伙伴关系。2014年，习近平主席对欧盟总部进行历史性访问，提出打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。去年习近平主席访问欧洲，指出中国始终将欧洲作为中国特色大国外交的重要方向和实现中国式现代化的重要伙伴。

半个世纪以来，中欧双方共同推进世界多极化与经济全球化，共同在许多领域反对单边主义与霸权主义，共同为全球治理、维护人类福祉作出贡献，在世界外交史上谱写了诸多佳话。

中欧经贸关系是中欧关系的主要亮点之一。中欧双边贸易额1975年仅为24亿美元，不足欧共体对外贸易总额的1%，至2024年增长逾330倍，达到7620亿美元。如今，中国与欧盟互为第二大贸易伙伴，中国是欧盟最大进口来源国和第三大出口市场，欧盟是中国第二大进口和出口来源地。中欧双向投资也取得持续增长。2023年欧盟对华直接投资累计超过105.8亿美元。中国对欧投资自2012年以来快速增长，2023年达82亿美元，主要集中在电动车、电池、可再生能源、电信等领域，以绿地投资和私营投资为主，推动双方高质量产业协同。

## 实质性议题取得突破

美国总统特朗普再次上台，为中欧关系五十周年带来了更多现实意涵。



▲“中欧快航”连通中国长三角与德国威廉港  
▲满载集装箱的中欧班列准备发车

图 IC

特朗普强力推进“美国优先”政治议程，颠覆了美国与欧盟之间的“民主同盟”关系。美国在安全领域威胁退出北约，与俄罗斯单方面展开和谈，对欧洲实施“越顶外交”；在经贸领域对欧洲钢铝、汽车先后施加关税威胁，后又无理征收普遍性“对等关税”；在价值观领域，美国副总统万斯在欧洲主场攻击欧洲引以为傲的政治体制。因此，欧盟将战略自主、摆脱对美国依附再次提上议事日程，借提升防务自主水平摆脱对美国武器供应的依赖，通过对美国加征关税、威胁启用“反胁迫工具”反制美国关税战，并反向指责美国已陷入专制独裁之中，升级美欧意识形态之争。

在此背景下，欧盟领导人试图把握中欧建交五十周年契机，调整对华关系。先是欧盟委员会主席冯德莱恩在1月达沃斯论坛主动对华释放友好信号，寻求与中国“建设性接触”；再是欧盟及其成员国高官先后访华，西班牙首相桑切斯的到访及其与中国达成的一揽子合作协议尤其引人注目；最新进展则是在特朗普加征“对等关税”之际，李强总理与欧委会主席冯德莱恩通话，中国商务部部长王文涛与欧委会贸易事务委员谢夫乔维奇视频通话，中欧关系的战略协调与政策对话逐渐进入恢复与发展轨道。

在实质性议题上，中欧关系也取得了一定突破。在政治领域，丁薛祥副总理与中央外办主任、外交部长王毅等领导人先后访问欧洲，欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩也预计将于夏天访华，共同庆

祝中欧建交五十周年。中国和欧洲议会还决定同步全面取消对相互交往的限制，为领导人会晤创造良好氛围。

在经济领域，中欧重启电动汽车反补贴关税谈判并取得重大进展，双方初步同意达成价格承诺协议，结束相互加征关税，寻求合作共赢。中欧相关经贸谈判有望持续，为深陷不确定性的世界经济提供“定心丸”。

在全球治理领域，中欧在维护联合国宪章基本原则、维护世贸组织规则、维护气候变化《巴黎协定》成果、为发展中国家提供援助并开展第三方市场合作等方面都将具有更多共同利益。此外，中欧还先后举办多场庆祝建交的高规格招待会，以及经贸、文化、青年、体育、学术等领域活动，为两国民间交往提供更多契机。

## 仍然存在结构性挑战

尽管如此，在当前中欧关系中仍然存在结构性挑战：第一，欧盟仍遵循对华“伙伴、竞争者、制度性对手”的“三重定位”既定逻辑方针，奉行对华“去风险”政策。第二，面对特朗普的关税战，欧盟仍存有一定私心，担心中国产品遭受美国关税阻隔后会对欧洲形成“贸易转移”效应，冲击欧盟本土产业发展。第三，中欧产业关系已从传统的垂直分工转化为水平分工模式，贸易也从产业间贸易转向产业内贸易，随着中国制造业不断升级，产生摩擦与争端本是正常和难免的，理应理性协商应对，但欧盟内部仍存在不少将中欧产业

关系基本面视作竞争的声音。对于欧盟在中欧建交五十周年之际所作出的一系列外交调整，希望其意图是运筹中美欧战略三角、推动战略自主的长远之举，而非被迫回应美国政府压力的战术性权宜之策。

面对跨大西洋同盟“地动山摇”，欧盟应已意识到，美国再也回不到过去，中欧关系才是能够为世界提供稳定性与确定性的最重要关系之一。中国坚定不移推进高水平对外开放，持续优化外商投资环境，全面取消制造业领域外资准入限制措施，在采矿业、农业、服务业等领域推出系列重大开放措施，加力破除市场准入隐性壁垒，持续提升知识产权保护力度，为跨国公司来华投资经营创造了广阔空间。欧盟还是中国单方面免签政策主要受益者之一，中欧人文交流与商务往来得到极大便利。中欧在关乎欧洲未来发展的绿色产业、清洁能源、人工智能、生物医药等领域都具有广阔的合作潜力，在包括全球贸易与金融体制改革等全球治理领域有大量共识，人文交流与科技合作等活跃密切。只要中欧双方相向而行，未来仍然可期。

中欧作为推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明，应当切实肩负起维护以国际法为基础的国际秩序的重任，重回全面战略伙伴关系正确定位，秉承建交初心，以“求同存异、聚同化异”的眼界与格局超越地缘政治竞争的窠臼，在互惠互利的同时，也为动荡变革中的世界提供更多稳定性与确定性。

# “以战养政”严重影响以色列全球形象



## 以战争延续政治生命

克劳萨维茨有云，战争是政治的延续。但对内塔尼亚胡而言，其政治生命的延续实际依靠战争。

自2023年巴以新一轮冲突以来，内塔尼亚胡的军事行动虽然将加沙变为废墟，但实际上并没有解救多少被扣押的以色列民众。因此，内塔尼亚胡骑虎难下，面临关键的十字路口。

一方面，从理性外交角度而言，内塔尼亚胡如要实现解救被扣押人员、稳定地区局势等目标，最快捷的方式是持续推进与哈马斯达成的三阶段停火协议。但这么做无疑等于承认前一阶段的穷兵黩武政策不理性，可能导致内塔尼亚胡以结束政治生命为代价。另一方面，内塔尼亚胡也可饮鸩止渴，通过持续冲突来延续政治生命。从目前态势看，内塔尼亚胡已经

作出了自己的选择：

一是以某些战术胜利作为提升民意的强心剂，维持所谓可以彻底剿灭哈马斯的幻觉。以色列拥有全球领先的军事力量，对哈马斯打击是典型的以强凌弱，只要军事行动存在，以色列总可以时不时通过所谓战术胜利打造哈马斯持续被削弱的印象。

二是以持续强硬政策作为维系民意基本盘的生命线。实际上在以色列国内已有不少反对内塔尼亚胡的力量，但还处于较为分散的状态。内塔尼亚胡的利库德集团唯有和极右翼势力结合，方能在以色列政坛维系关键少数，从而持续执政，而对加沙持续打击无疑可以作为维系这一政治联盟的生命线。

三是通过将加沙实际上塑造为不可居住之地，进一步削弱巴勒斯坦建国的可能性。

## 将透支未来战略资源

内塔尼亚胡政府如此操作，短期而言固然将对巴勒斯坦造成更大压力，但长期而言则是对以色列核心资源的透支。

首先是透支以色列的发展未来。持续战争对以色列经济造成压力，许多本可以用于医疗、教育、研发的资源被用于战争安全开支，大批预备役军人遭征招也导致大量行业面临劳动力短缺问题。众所周知，以色列在中东地区长期以来被视为发展明珠，在科技、教育等方面的成绩是以色列立足发展的核心禀赋。而长期陷入战争，无疑会对以色列发展资源产生巨大虹吸效应。

其次是透支以色列的合法性与软实力资源。以色列依靠犹太人在二战时期的悲惨遭遇，长期以来受到国际

社会同情，塑造出艰难建国、从苦难走向兴盛的正面形象，构成以色列的国家合法性与软实力资源。但持续对加沙地带动武已经远远超出自卫的需要，实际上对以色列的全球形象带来了严重影响。

第三是透支以色列未来的国际支持资源。以色列最大的依仗就是西方的支持，但是在此轮冲突中以色列越发张狂的举动已让西方世界对继续支持十分为难，此次升级军事行动上已导致法国、德国等欧洲国家的关切与反对。甚至美国的态度最近也有所变化，美国总统特朗普近日出访中东并没有前往以色列的安排，以色列对加沙军事行动持续升级实际干扰到了特朗普谋求与海湾阿拉伯国家建立更紧密联系的外交安排。可以确定，以色列持续对加沙穷兵黩武，与国际社会的紧张关系一定会愈演愈烈。



周亦奇  
上海国际问题研究  
院西亚非洲研究  
中心副研究员

巴以问题持续恶化，以色列加码军事行动，号称要无限期占领加沙地带并维持以军存在。目前以色列在加沙军事行动的逻辑已经发生重要的变化，从服务于所谓国家安全的手段变为维系以色列内塔尼亚胡政权政治生命的目标。此类“以战养政”的战略逻辑在短期内将导致巴勒斯坦面临更为严重的生存压力，但从长期而言实际上将透支以色列赖以生存发展的各项政治外交资源。