

伊朗核协议面临崩溃风险 中俄伊北京会谈意义重大

伊朗核问题中俄伊北京会晤14日举行并发表联合声明,引发广泛关注。

本次会晤在什么样的背景下举行?对于推动伊朗核问题的政治解决将产生哪些影响?我们请专家详细解读。

——编者



李伟建
上海国际问题研究院研究员

中方提出五点主张

中国、俄罗斯和伊朗在北京举行三方会谈,会谈的主题是伊朗核问题。2015年中、美、俄、英、法、德六国与伊朗达成《伊朗核问题全面协议》,特朗普首次入主白宫后,美国2018年单方面退出协议并重启对伊朗制裁,致使协议未能持续推进落实。而后,虽然拜登在执政期间曾数次表示要重返伊核协议,但只停留在口头上。特朗普再次上台后,扬言要对伊朗实施全面围堵和遏制,近期又以军事威胁逼其与美国谈判,美国还与英国等多个西方国家讨论要加大对伊朗的经济制裁。有消息称,欧美国可能在10月18日协议到期之前启动所谓“快速恢复制裁”机制。伊朗方面则表示,不会在高压下与美国谈判。国际社会普遍担忧,伊核协议面临彻底崩溃风险。

在这样的背景下,中俄伊三国会谈具有重大的现实意义。外交部长王毅在会见出席北京会谈的俄罗斯副外长里亚布科夫、伊朗副外长加里布阿巴迪时,就新形势下妥善解决伊朗核问题,提出中方的五点主张:坚持通过政治外交手段和平解决争端,反对诉诸武力和非法制裁;坚持权责平衡,统筹核不扩散与和平利用核能目标;坚持以伊朗核问题全面协议框架为基础达成新共识;坚持对话促合作,反对强推联合国安理会介入;坚持分步对等原则,协商一致寻求共识。

三国会谈后发表的联合声明强调,基于相互尊重的政治外交接触和对话是解决伊核问题的唯一有效选项,反对非法单边制裁和武力威胁。呼吁有关方面避免采取升级局势的行动,共同为外交努力创造有利氛围和条件。声明还重申维护《不扩散核武器条约》作为国际核不扩散体系基石的重要性。中俄欢迎伊朗重申其核计划的和平性质,不



▲ 国际原子能机构官员参观伊朗核设施
▲ 中俄伊三国举行“安全纽带-2025”联合演习 图 IC

寻求发展核武器,并欢迎伊朗承诺全面履行《不扩散核武器条约》和全面保障监督协定义务,支持伊朗与国际原子能机构继续合作的政策,强调要充分尊重伊朗作为条约缔约国享有的和平利用核能权利。三方强调所有国家均需避免采取妨碍国际原子能机构专业、客观、公正履职的行为。

三方表达鲜明态度

五点主张及联合声明既是中国在伊核问题上的一贯立场,也是三国针对当前形势下伊核问题何去何从表达的鲜明态度。其中三点尤其值得关注:一是明确反对“非法单边制裁”和武力威胁;二是强调联合国安理会第2231号决议及其时间框架的重要性,要求解除对伊朗的经济封锁;三是未来的伊核问题谈判必须以之前达成的《伊朗核问题全面协议》框架为基础,且任何国家不得妨碍国际原子能机构正常履行其职责。

以上三点显然是说给以美国为首的西方国家尤其是特朗普政府听的。前两点是表达对美国滥用制裁和武力威胁的明确反对,显示出三国在伊核问题上的共同立场和坚定态度。第三点是说给伊朗听的,近期他又给伊朗领导人写信,表达了愿与伊朗谈判的想法,同时向伊朗发出“不谈就打”的威胁。从现实情况看,当前特朗普政府正深陷内外多重困境,直接与伊朗发生冲突的可能性不大,特朗普此举的真实意图更是想要主导伊核问题新协议的谈判方向。

在中俄伊本次会谈之前,三国刚刚结束“安全纽带-2025”联合军事演习,会谈的成功举行不仅巩固了三国的合作伙伴关系,还增强了彼此的政治互信,三国在伊核问题上高度一致的共识及在其他领域的紧密合作也使美国通过经济制裁手段打压伊朗的效果大打折扣,也为伊朗未来与西方的谈判增加了底气和筹码。

伊朗愿意重申其核计划的和平性质,不寻求发展核武器,并承诺将全面履行《不扩散核武器条约》和全面保障监督协定义务,这在很大程度上也缓解了一些国家的疑虑和担忧,为新协议谈判营造更有利的氛围。

对美形成舆论压力

中俄伊会谈的成功举行对美国形成舆论压力。美国对自身在中东的影响力下降感到焦虑,更担心中俄伊持续推动多边合作与“去美元化”将冲击其全球霸权。特朗普政府既想以伊核问题为抓手,继续对伊朗实施严厉制裁和孤立政策,又担心因此会增加在俄乌问题上要求俄罗斯“配合”的难度,更何况美国当前正为一大堆内外问题所困,无力在包括伊核问题在内的中东问题上投入更多资源。

中俄伊会谈可能对美国政策产生潜在影响。首先,特朗普或将调整对伊朗极限施压的立场。中俄伊三国已明确表示反对单边制裁和武力威胁,美国若一意孤行,继续对伊朗实施强硬制裁,一来会受到中俄甚至更多国家的抵制,使制裁大打折扣甚至失效,二来也将遭到伊朗的强烈反制,甚至迫

使美国陷入与伊朗的冲突,这是特朗普所不愿看到的。

其次,美国可能重新评估军事威胁的可行性和有效性。中俄伊三方联合声明明确反对武力解决伊核问题,三国联合军演也体现了军事协作能力,加上近年来伊朗的军事实力有了很大提升。在这种情况下,美国不得不谨慎评估军事行动风险,担心由此引发地区更大冲突。

第三,美国或将考虑重返伊核协议的可能性。在伊核问题上,欧洲与美国存在严重分歧,欧洲反对美国单边制裁,希望维护伊核协议,这也是国际社会的主流意愿。美国若想解决伊核问题,首先需要考虑重返伊核协议。伊朗近期已与除美国外的原六方会谈成员恢复沟通,为重启谈判奠定了基础。美国若固执己见,可能被孤立在外。

综上所述,美国调整对伊朗政策以及各方达成新的协议存在一定可能性。伊朗有寻求与美国谈判缓解制裁困境的愿望,美国也有战略收缩、稳定中东局势的需求。中俄伊北京会晤为新协议谈判奠定了基础,创造了条件,也支持伊朗与包括美国在内的相关国家开启积极对话,各方有一定的重启谈判的基础。

与此同时也应看到,美伊之间的不信任感根深蒂固,伊朗对美国的政策不确定性心存疑虑。此外,以色列的强烈反对和阻挠、欧洲立场变化等因素,也可能成为阻碍美伊对话及新协议达成的障碍。但无论如何,谈判是解决伊核问题的唯一出路,这一点已经越来越成为相关各方及国际社会的共识。

亚阿和平现曙光 有利南高加索区域合作



汪金国
兰州大学格鲁吉亚研究中心主任、教授

周晓剑
兰州大学格鲁吉亚研究中心博士研究生

第三方介入、宪法修改和交通连接等问题几经波折。在和平条约文本达成一致后,阿方仍然提出了修改亚美尼亚宪法和废除明斯克小组等问题。这说明双方互信不足,部分问题仍存在争议,但仍然是两国和平和解进程中取得的最重要的成就,体现了亚阿两国和国际社会对实现南高加索地区长久和平的意愿,也意味着南高加索地区的地区合作和发展将迈向新的起点。

如果亚阿两国最终签订和平条约,土耳其与亚美尼亚的关系也将得到改善,将成为推动南高加索区域合作的重要动力。

互联互通

在国际局势日益动荡的背景下,南高加索地区的交通枢纽地位和发展潜力更加凸显,各方均支持

该地区加强互联互通的努力。乌克兰危机爆发后,欧盟努力寻求能源供给多样化,试图摆脱对俄罗斯能源的过度依赖。而南高加索和里海地区在为欧盟提供替代能源和运输路线方面具有优先地位。美国出于地缘政治的考量,也支持亚阿两国的和解进程和加强地区交通连接的努力。与此同时,西方制裁令俄罗斯的陆路运输能力大幅下降,俄罗斯迫切需要发展新的交通运输走廊来对冲制裁影响,保障自身的贸易和供应链安全,对加强南高加索地区的互联互通也持开放态度。

当前,中国已成为南高加索三国的主要贸易伙伴之一。目前,亚欧之间经由南高加索地区的非能源贸易和过境规模不大,有充分潜力可以挖掘,南高加索地区有望成为中欧间新的交通走廊和贸易通道。

土耳其一直试图借亚阿冲突,加强自身在南高加索地区的存在,扩大政治影响力。土耳其将南高加索地区视为其“中间走廊”倡议的重要组成部分。在纳卡冲突结束后,土耳其和阿塞拜疆极力推动“赞格祖尔走廊”的建设。但对于阿塞拜疆和土耳其方面的动作,亚美尼亚充满疑虑,担忧交通走廊建设会影响本国的利益和主权。亚方提出了自己的互联互通战略——“和平十字路口”倡议。而伊朗作为该地区大国,与亚美尼亚的关系密切,对亚美尼亚的主张表示支持。各方在该地区的角力和博弈仍将继续。

抓住机遇

南高加索各国在加强互联互通,利用该地区重要的交通战略地位发展经济这一点上有共同的愿景

和共识,只是如何实现这一点还有待各方的相互妥协和共同努力。

一直以来,影响南高加索地区合作的重大问题就是亚阿两国长期处于敌对状态。虽然双方已完成和平协定草案谈判,通往和平的道路上依然可能遇到种种不确定因素。

而随着亚阿两国和解进程的推进,南高加索地区各国也到了摒弃过往向前看、抓住机遇加强合作的时候了,这将有助于南高加索地区的长久政治稳定 and 经济发展。

中国外交部发言人毛宁表示,中方乐见亚美尼亚和阿塞拜疆两国和平进程取得积极进展,亚美尼亚和阿塞拜疆都是外高加索地区的重要国家,也是中国的好朋友、好伙伴。中方真诚希望两国通过对话协商解决矛盾分歧,为地区的持久和平与发展繁荣作出贡献。