



## 全国政协委员李芸：多元合作、多方共治

# 实现正能量与大流量同频共振

今年全国两会上，“人工智能”无疑成为代表委员们热议的高频词，其核心“算法”也成了讨论的焦点之一。全国政协委员，上海报业集团党委书记、社长李芸建议，进一步深化算法治理，实现正能量与大流量的同频共振，为壮大主流价值、主流舆论、主流文化提供有力支持。

近年来，国家有关部门已经出台《互联网信息服务算法推荐管理规定》等法律法规来规范引导算法推荐技术的研发和应用，但随着网络舆论生态日趋复杂，AI等技术发展一日千里，平台算法推荐机制也暴露出一些复杂问题。李芸举例说，低质量信息易形成放大效应。信息茧房削弱社会共识，导致认知窄化、思维固化，在敏感议题上易激化舆

论撕裂和社会矛盾；技术黑箱易弱化监管效能。内嵌于各种商用平台的推荐算法运行机制不透明，给错误思潮和不良意识形态的渗入甚至放大提供了一些可乘之机。

“优化算法推荐机制，不仅是意识形态阵地的争夺，更是数字时代国家治理能力现代化的关键一环。”李芸表示，这需要政府、媒体、平台和社会等主体“多元合作、多方共

治”，共同促进算法向上向善、可知可控。

李芸建议，一方面，应积极推动多元跨界合作，由行业主管部门牵头，通过出台产业政策、行业规范和组织跨界研讨会等举措，大力引导头部科技企业、科研院校、媒体等开展深度合作；在语料数据层面，高度重视并深挖主流媒体、重点文化企业的语料数据价值，建立“正能量内容池”；在算法规则层面，提升主流媒体的信息权重，共同打造被各方驾驭的算法规则与更加安全、可控、高效的虚假信息屏蔽机制；在信息传播层面，鼓励平台为主流媒体培育网红“大V”提供算法扶持，鼓励头部MCN机构与媒体合作打造“正能量网红矩阵”。

另一方面，应积极探索多方合力监管。

建立各方共同参与的算法联合治理体系，逐步实现以“先进技术为支撑、法律法规为依托、社会力量为基础”的全过程实时动态监管，同时加快完善法律法规体系，进一步完善个人信息保护法、消费者权益保护法等相关法律法规，强化监管执法依据。

此外，李芸认为，应发挥社会各界力量，进一步加强行业组织自律自治，推动人大代表、政协委员、主流媒体、专家学者、普通用户代表等共同组建社会评价团队，定期对平台算法的公平性、透明度、隐私保护等方面开展评议，形成自下而上的协同治理模式，使算法服务真正“以人为本，造福大众”。

特派记者 屠瑜 陈佳琳  
(本报北京今日电)

## 全国政协委员吕红兵：发展专业监护组织

# 解决特殊群体监护的“后顾之忧”

随着我国老龄化进程加速，失能失智老年人及心智障碍者的监护问题凸显。如何解决这些特殊群体监护的“后顾之忧”？今年全国两会上，全国政协委员、国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵呼吁完善监护制度，发展专业监护组织，为维护特殊群体权益提供制度保障。

《民法典》第31条与第33条分别规定了我国成年监护制度中两大核心机制——指定监护与意定监护，为无民事行为能力或限制民事行为能力的特殊群体权益保障提供了法

律支撑。吕红兵在家事法律服务的许多案例中发现，当直系亲属无法担任监护人时，其他近亲属如兄弟姐妹等，虽然法律上可以被指定为监护人，但往往面临诸多困难，包括意愿不足、能力有限等问题，“他们面临着工作和生活的双重压力，特别是中年人‘上有老下有小，自己身体也不好’”。

《民法典》第32条规定了民政部门或者居委会、村委会担任监护人的制度。为了更深入地了解实际情况，吕红兵还走访了中心城区的某些街道，发现由于程序上的复杂性，民政部门或是居委会担任监护人的情况非常罕见，一些慈善机构和社会组织对监护制度本身的了解不够深入。“民政部门作为负责社会救济和社会福利的政府机构，由其担任监护人是一种法律上的‘兜底性’安排，不应

成为常态。”吕红兵认为，支持、鼓励社会公益组织通过指定监护和意定监护制度担任监护人，应成为一种有益的、有效的选择。

吕红兵建议，首先，应大力发展以监护为主责主业的公益组织，培育一批社会性、公益性、专业性的监护机构，依照《民法典》“非营利法人”的相关规定，界定其为社会服务机构，取得捐助法人资格。其次，要畅通法律程序，简化向人民法院申请认定无民事行为能力或限制民事行为能力成年人的流程，法院应设立“绿色通道”，快速处理此类申请。此外，应发挥公证机构的作用，完善“公证+提存”制度，设立被监护人财产提存账户，按约定或定期向第三方服务机构划付被监护人所需费用。

特派记者 陈佳琳 屠瑜 (本报北京今日电)



北京日志



## 用区块链技术「管好」预付卡消费

预付卡，让人又爱又恨，一边是优惠便捷，一边是商家跑路纠纷不断。

数字时代，可否应用区块链技术，让预付卡消费“去伪存真”，保护好消费者权益，拉动消费繁荣经济？听听全国人大代表陈达怎么说。

全国人大代表 李丰 摄  
本报记者 姚丽萍 文



扫二维码  
听代表说



正视角

## 意犹未尽

一场全团审议或分组审议，代表们发言太踊跃，往往时间到了但还有很多话要说，这种情形不少见。

看，上海代表团分组审议代表法修正草案结束后，周桐宇代表(右)意犹未尽。  
本报记者 陈正宝 姚丽萍 摄影报道



## 迎来长三角一体化发展东风

# “近邻”启东加速与沪融合发展

基于这些“情缘”，两地之间有许多合作。“但之前的合作需求大多是自发的，很多时候这些需求的契合度并不是特别高，从这个角度说，行政区划的壁垒还是比较明显的。”长三角一体化发展上升为国家战略，对于启东的发展来说是实实在在的利好。杨中坚说，启东一直处在长三角一体化发展的第一线，在国家战略的加持下，启东被列入上海大都市圈大都市区的规划范围，这是启东要抓住的发展先机。

复旦大学、上海大学等一批高校的合作项目相继在启东落地，和张江高科的合作协议顺利签署，“研发中心+制造基地”的产业协同发展稳步推进……从高校合作到科技创新，从产业发展到互联互通，近年来，启东和上海之间的交流合作越来越频繁，两地之间更大范围的融合发展步伐也随之迈进。

“以前启东到上海只有一座崇启大桥，未来将有五条通道，目前正在建的北沿江高

铁，预计将于2027年通车，届时启东到上海只需要四五十分钟……”在杨中坚的描述里，一张链接上海和启东的路网逐渐明晰，而道路的通达、人员的往来、要素的流动，将带动启东整个区域的发展，“这对启东来说，是非常重大的利好。”

一边是苏南，一边是上海，“左右逢源”的南通要在发展的风口乘势而上，作为南通离上海最近的地方，启东也迎来了新一轮发展东风。“我们要抓住国家战略发展机遇，为启东下一步发展插上腾飞的翅膀。同时，我们也要发挥自身的优势，为带动周边发展作出启东的贡献。”

特派记者 毛丽君  
(本报北京今日电)

“在长三角一体化进程中，启东处于非常好的区位，也有非常好的基础。启东和上海地缘相接、文化相近、人员相亲，联系非常紧密。”江苏南通启东市和上海之间的“来来往往”，在全国人大代表、江苏省启东市委书记杨中坚口中，是一个个早就习以为常的小例子：启东人说话和崇明一模一样，从启东开车到浦东机场只要1小时，到上海出差几乎都不用住宿……一衣带水的历史渊源，让启东和上海之间有了剪不断的“情缘”。