



关键词

## 民营经济

▶去年我国新能源汽车年产量突破1300万辆,各大车企同质化竞争加剧,对产业发展产生不利影响 本报记者 刘歆 摄

本报记者 屠瑜 杨洁 陈佳琳 解敏

今年全国两会,民营经济、民营企业备受关注。李强总理在政府工作报告中提到,扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,切实依法保护民营企业和民营企业家的合法权益。

民营经济是推动上海经济高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。如何促进民营经济高质量发展,让民营企业在上海有更大作为?代表委员充满期待,纷纷建言献策。



# 民营经济是建设现代化经济体系的重要主体,代表委员建言献策 如何让在沪民营企业有更大作为

“今年的政府工作报告再次强调坚持和落实‘两个毫不动摇’,这充分体现中央支持民营经济发展的坚定决心。”全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏表示,“作为实体商业与现代服务业企业,我们深刻感受到经济发展的积极信号,也更加坚定了高质量发展的信心。”

全国政协委员,春秋航空股份有限公司党委书记、董事长王煜说,今年的政府工作

对于今年政府工作报告中提到的“反内卷”,作为汽车行业从业者,全国人大代表、上汽大众汽车有限公司人事与组织执行副总经理刘懿艳深有感触。过去一年,各大车企同质化竞争加剧,舆论生态也有恶化迹象,影响企业正常的盈利能力。刘懿艳说,这最终伤害的是整个产业链的健康发展和消费者的利益。

刘懿艳说,去年我国新能源汽车年产量突破1300万辆,这一数字非常亮眼,不过背

民营企业能不能安心发展很大程度上,取决于营商环境的好坏,而营商环境好不好评价标准在企业。上海连续八年在新年开篇吹响优化营商环境的号角,今年的8.0版优化营商环境行动方案,正以“提升企业感受”为主题。

今年政府工作报告中提出,政府要寓管

法治是最好的营商环境。朱建弟认为,一个地方的营商环境好不好,首先看的是法治环境,看政府有没有依法办事。“事实上,出台优化营商环境的政策措施,并非为了赋予相关部门实权,恰恰相反,这些措施应该是把权力关进笼子里,限制政府的行政权力,让政府职能从管理向服务转变。”

此外,政府从刚性执法向刚柔并济的执法模式转换,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方向。“处罚的目的应是一种警告和威慑,是帮助企业合规,应在处罚

公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高效运行的重要基础。在民营经济面临发展瓶颈、产业转型升级的关键时刻,王煜强调,应在依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争方面,坚决破除各类政策障碍。他建议,深入推进市场准入负面清单制度,全面清理各行业中的隐性政策壁垒,并对清单外领域实施“除非法律明确禁止即允许”的原则,确保市场主体的自由发展空间,让民营企业能够放心大胆地拓展业务。

## 1 坚定发展信心 激发创新创造活力

报告直接回应了民企当前在融资、市场准入等方面的难点痛点,显著增强了企业信心,进一步激发了民营经济创新创造的干劲和活力。

全国政协委员、上海来伊份股份有限公司总裁郁瑞芬对“信心”二字也深有感触:

“当企业家看到经济积极向好,信心自然就提起来了,信心是最重要的。”她呼吁,民营企业要紧跟时代潮流,增强自主学习的能力,善用科技的力量,运用AI、数字化手段,提质增效。弘扬企业家精神,坚定信念、做强主业,带领企业转型。

在优化政策环境方面,郁瑞芬建议构建“双向互动”机制:在政策制定时,针对不同行业企业特点,组建“政策智囊团”,吸纳一线企业家的实践经验,纳入政策考量体系,使政策更好地服务行业发展,确保既符合监管要求又贴近行业实际。同时,拓宽民营企业参政议政渠道,创造更多的培训机会,提升企业家的理想信念、战略格局与领导力,助力企业高质量发展。

## 2 反“内卷式”竞争 引导产业健康发展

后的产业盈利情况也需关注。建议出台相关规定,加强对市场的实时监管,同时积极发挥行业协会的相关作用,确保企业能够公平合规竞争,引导汽车产业健康有序发展。

“要让民营企业在上海有更大作为,解决内卷式竞争的问题刻不容缓。”全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人、上海新

联会会长张毅认为,内卷式竞争本质上是不正当竞争,主要可分为三类。第一类是以低于成本价的方式占领市场,打击竞争对手;第二类是互联网平台上的部分商家实施“精准低价倾销”,挤占其余商家的生存空间;第三类是龙头企业通过压榨供应链企业,将竞争压力转嫁给其他市场参与者,影

响市场生态。张毅建议,首先,强化监管执法,市场监管部门应对重点行业与企业进行行政执法,防止恶性竞争,避免形成“杀敌一千自损八百”的恶性循环;其次,互联网平台应利用大数据画像技术,监测并制止商家的内卷式竞争行为;最后,构建信用约束体系,将恶性竞争行为纳入企业征信系统,同时,相关部门也应运用法律手段,遏制内卷式竞争的进一步发展。

## 3 提升企业感受 寓管理于服务之中

理于服务之中,用服务的暖心增强企业的信心。在全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟看来,“无事不扰、有求必应”,是营商环境的“真经”。他说,要真正提

升营商环境,政府应做好四个转变:管理思维向服务思维转变,行政思维向法治思维转变,工作作风向敢于承担转变,刚性执法向刚柔并济转变。

王煜认为,应当引入社会监督机制,赋予企业和群众对政策措施实际效果的评判权,以此直接反映产业部门与监管部门在服务效率、政策落实及依法行政等方面的表现。通过信息公开,让政府部门得以“照镜子”、找差距、改不足,从而实现以评促改,优化服务流程,提升政策执行的精准度。

## 4 提供法治保障 把权力关进笼子里

时考虑经营主体违法情况和可承受能力,按照‘过罚相当’原则确定处罚限度。”建议应以法治为根基、以科技为支撑、以共治为路径,最终推动政府从“权力本位”向“责任本位”升级,构建充满生机和活力的营商环境。

我国首部专门关于民营经济发展的基础性法律《民营经济促进法》即将出台。作为扎根实体经济的民营企业代表,全国人

大代表、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇,围绕草案完善与立法实施提出建议。她谈到,要强化法律实施的保障支撑,建议建立全国统一的法治护航体系。

周桐宇提出,在立法方面,由国务院牵头制定配套条例,重点细化市场准入、招标采购等高频场景的实施细则;在执法方面,在各级政务服务大厅里设立民营企业权益

保护专窗,整合法律咨询、投诉受理、纠纷调解等功能;在监督方面,将法律实施情况纳入营商环境评价指标体系,加强对民企合法权益的保障。

全国政协委员、中华全国律师协会监事长、国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵说,应加快出台《民营经济促进法》,切实保障民营企业合法权益,尤其是企业家的人身权;推进民营企业合规运营,履行社会责任;促进民营经济发展,从法律上把对国企民企平等对待的要求“落下来”。

## 5 推动公平竞争 破除各类政策障碍

周桐宇认为,应进一步强化关键领域的制度设计。这其中,就包括完善公平竞争的保障机制。“特别是对涉及新技术新业态的领域,建议建立‘非禁即入’的清单和动态调整机制,防止设置隐形的壁垒。”

在调研中,周桐宇发现,79%的科技型中小企业因缺乏抵押物难以获得银行贷

款。而京东供应链金融在对2.6万家企业物流数据深入分析的基础上,实现了秒级放贷,坏账率仅有0.38%,充分证明了数据的信用价值。“建议企业的生产经营数据经脱敏处理后,可以作为银行授信评估的有效凭证,让中小企业更好走出贷款难的窘境。”

全国政协委员、上海申银万国证券研究

所有限公司首席经济学家杨成长认为,《民营经济促进法》关键要保证民营经济和其他所有制企业公平竞争,包括获得要素公平、市场机会公平和监管公平。他坦言,这几年,国家在推动民营经济发展方面采取了一系列措施,营商环境有了很大发展,但是民营经济的获得要素,尤其是获得现代要素,包括数字、技术、人才、金融支持等方面,与国有企业相比还存在明显差距,数字要素市场、技术市场、人才市场等有待进一步完善。