



关键词

## 365天履职

► 黄浦区人大代表张斌、林卫慈、潘蓉蓉(右侧左起)在淮海商会人大代表工作坊,向黄浦法院商事庭的工作人员了解新天地国际商事巡回审判庭的相关情况

本报记者 刘歆 摄

本报记者 姚丽萍

上海,“全过程人民民主”首提地。2014年起,上海探索人大代表联系群众“家站点”平台,迄今全市建成代表之家、代表联络站、代表联系点5700多个,1.5万名全国、市、区、镇四级人大代表均已编入“家站点”。2016年,上海设立首批10个基层立法联系点。2020年,25个基层立法联系点覆盖上海十六区,迄今已增至36个。

今天,上海代表团小组审议代表法修正草案。修法一大鲜明价值取向是:丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,贯彻全过程人民民主重大理念。在上海,如何拓宽代表履职渠道,创新代表履职方式,积极回应社会关切,密切联系人民群众?可见的是——“家站点”和基层立法联系点促经济、惠民生、向未来,灵的!



# 拓宽履职渠道 密切联系群众

## 上海已建5700多个“家站点”36个基层立法联系点

本周三下午,马当路440号,新天地国际商事巡回审判庭,一场特别的模拟庭审,三位法官和三位人大代表“面对面”。

新天地国际商事巡回审判庭,上海首个国际商事巡回审判庭,坐落于全市“进口浓度”最高的地方——新天地。2024年11月,首轮示范庭审活动暨巡回审判启动,观摩庭审的来宾纷纷表示数字化诉讼高效、便捷,矛盾纠纷化解作用显著。

新年里,新天地国际商事巡回审判庭如何持续高效运作?听听人大代表们的建言。林卫慈、潘蓉蓉、张斌三位黄浦区人大代表应邀观摩,他们都从事经济工作,也都是“淮海有约”和“财经议事厅”的活跃分子。

“淮海有约”和“财经议事厅”,正是上海基层人大创新代表履职平台的探索。今年2月,淮海中路98号金钟广场,一场特别的代表履职活动开始了——聚焦优化营商环境,

### 1 促经济 从“进口浓度”到“百亿楼”

淮海中路街道人大工委联合黄浦区人大财经委开展“淮海约谈”专题活动,同时作为2025年首场黄浦人大“财经议事厅”活动。

近两年来,黄浦区人大常委会创设“财经议事厅”,结合“家站点”建设,每月组织人大代表、政府部门负责人开展常态化调研,了解企业急难愁盼,提出高质量代表建议,助推区域营商环境持续优化。今年,“财经议事厅”和“淮海有约”将继续提高代表的参与度,“不但要请代表们走进来,更要多多走出去。”淮海中路街道党工委书记、人大工委主任陆晓钧说,法治是最好的营商环境,于是就有了人大代表和法官在新天地国际商事巡回审判庭的“面对面”。

迄今,新天地国际商事巡回审判庭当

人来自美、英、法、意、日等60多个国家和地区。未来,优化营商环境,巡回审判庭如何提供更多便捷、高效、低成本的“中国方案”?人大代表们还将多多参与“头脑风暴”。

在上海,“家站点”往往兼任基层立法联系点的信息采集点,民意信息源源不断汇集到地方立法机构,成为推动依法善治的大平台。

南京西路商圈,呈现着世界级中央活动区的繁荣与繁华。其中,恒隆广场云集世界100多个知名奢侈品牌,外资、中国港澳台企业超过130家,2021年更成为全市首幢年税收“百亿楼”。2018年,恒隆广场人大代表联络站来啦!几年来推动商圈增设白领餐厅、“一网通办”自助服务机、出租车场招点,推动优化营商环境,完善基层治理体系。静安

区人大常委会南京西路街道工委选取《上海市优化营商环境条例》《上海市推进国际贸易中心建设条例》《上海市推进国际金融中心建设条例》等多部法规,通过组织座谈会、意见征询会等形式,广泛听取人大代表、楼宇企业、员工、社会组织的意见建议,共提出修改建议70余条,其中部分建议被市人大立法采纳。

去年,恒隆广场代表联络站迭代升级,硬件更优,为代表发挥作用提供更大空间——代表们以站点为枢纽,通过区人大专委会联动项目、立法意见征询、社委会专委会活动、选民见面互动,广范围、多层次、高效率主动履职,极大激发了代表履职的积极性和成就感。恒隆广场人大代表联络站,在税收“百亿楼”,在申城楼宇经济密度最高区域,近距离倾听来自一线的声音,也为广大市民和外国友人生动了解全过程人民民主打开一扇窗!

“因为‘万有引力’,快递小哥有了更多的获得感、幸福感、安全感,我也更有成就感!”上海市人大代表、饿了么总裁方永新说。

2024年初,在普陀区,一个名叫“万有引力”的人大代表联络站全新亮相。

快递小哥、环卫工人、出租车司机,以及千千万万的劳动者,都是美好城市生活的创造者、守护者。其中,新业态新就业群体,无论是快递物流、物业保安,还是家政服务、工地短工……都呈现出工作机会互联网化、工作时间碎片化、整体流动性强组织程度低。

### 2 惠民生 “家站点”的“万有引力”

为此,“万有引力”聚焦“急难愁盼”,整合社会资源,维护新就业群体合法权益。方永新和朱雪芹等人大代表提出代表建议和议案,保障新就业群体的合法权益,推动新经济组织、新社会组织进步发展。

如今,方永新还在设想通过“万有引力”推进“数字社区”建设。今年上海两会期间,他提交三份建议——《关于依托数字平台推进数字化未来社区建设的建议》《关于完善新就业形态群体用餐需求精准普惠措施的建议》

以及《关于立足城市发展需求,加强新业态职业技能培训的建议》,激励骑手、小哥成为“数字社区”建设的“社区侠”。

事实上,“社区侠”正在成为社区服务、社区建设不可或缺的新生力量。目前,饿了么已在普陀、黄浦、杨浦、松江、宝山与民政部门合作开展“助老e餐”服务,请骑手们深入社区参与高龄、困难老人送餐服务,在业内首推“熟人配送”模式,为老人们带去更有安全感的贴心服务。

“万有引力”,让方永新代表履职热情高涨,更为他及时发现群众需求,切实推动问题解决提供了得天独厚的大平台。

在上海,不只有“万有引力”。十年来,“家站点”服务内容不断拓展,延伸进楼宇、进园区、进景区、进“两新”组织,大力促进区域经济发展和能级提升。同时,“固定+流动”“线上+线下”“网上代表之家”更以数字赋能,打造时时在线的沟通渠道,不断增强人大代表履职接地气的广度、察民情的深度、聚民智的精度、惠民生的力度,助推区域经济社会发展,凝聚共建共治共享的强大万有引力!

“蓬莱小镇”,是蓬莱路第二小学创建十年的校本特色课程,将学校打造成一个社会,学生变身小镇镇民,在特定情境中体验、探究和发现“治理之道”。

2023年11月,老西门街道“蓬莱小镇”人大代表联络站成立,从此,“蓬莱小镇”有了议事厅,孩子们集体民主讨论协商决策“小镇大事”。其中的一个建议是:多打造一些户外儿童活动区域,驻站区人大代表记下了孩子们的想法,形成了《关于打造黄浦区儿童友好共享空间的建议》。

去年“六一”前夕,在“蓬莱小镇”议事厅,老西门街道人大工委、黄浦区妇联等部门就代表建议办理情况跟孩子们面对面沟通,并达成共识:积极打造宜居、宜学、宜游的儿童友好型街区,作为“蓬莱小镇”属地街道,老西门街道社区规划师详

### 3 向未来 “蓬莱小镇”探究“治理之道”

详细介绍了社区儿童活动空间规划布局、实施推进情况,场地、设施、服务、安全,一应俱全。

事实上,《上海市推进儿童友好城市建设三年行动方案(2023-2025年)》已提出,推动儿童参与公共事务,丰富儿童参与渠道与方式,用好人民建议征集、基层立法联系点、红领中理事会等平台,扩大儿童参与的覆盖面和代表性。

未来,上海将有更多“蓬莱小镇”式的“家站点”,让孩子们学习发现问题、调查研究、解决问题,在全过程人民民主的参与实践中成为未来栋梁。

人大代表参与“蓬莱小镇”式普法,绝

非孤例。最近20年,历次“走进人大”活动,从来不缺乏人大代表和孩子们共同参与立法建言的身影。2022年元月,一群中小学生在“走进人大”模拟立法审议,建言“网络保护”立法。同样的建言,也被人大代表们反复提及——营造清朗网络,学校应开出“媒介素养课”,身处互联网时代,独立思考的能力,也是一种素质教育。

这些立法建议被写入《上海市未成年人保护条例》。立法是严肃的,但严肃的立法一样会认真倾听“童言无忌”。这样的“被听见”,让立法过程成为普法过程,让数字时代的“向未来”的代表履职能够吸纳更多新锐思想、新锐力量!

记者手记

### “两个联系”和365天履职

人大代表履职365天,大会会议期间的工作和闭会期间的活动,都是执行代表职务。闭会期间,如何履职?

为此,本次修法特别强调了拓展和深化“两个联系”——密切国家机关同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系。这中间,需要履职平台、履职方式的创新。

在上海,一个个“家站点”和立法联系点,探索拓宽代表履职渠道、丰富代表履职内容,更有效实现了“两个联系”,让365天的代表履职普及法治文化,弘扬法治精神,让立法的过程成为普法的过程,让全过程人民民主看得见。

姚丽萍