



## 上海代表团举行全体会议，审议政府工作报告

# 加快建设“五个中心”有底气有动力有优势

陈吉宁龚正参加审议 黄莉新主持 80余家中外媒体的百余位记者参会

特派记者 杨洁

十四届全国人大三次会议上海代表团3月6日下午举行全体会议，审议政府工作报告，对中外媒体开放。市委书记陈吉宁代表，市委副书记、市长龚正代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长黄莉新代表主持会议。

上海代表团副团长李仰哲代表参加审议。

全体会议15时开始。14时不到，不少中外记者就来到会场，在媒体区架起一排排“长枪短炮”。会议历时两小时20分钟，人民日报、新华社、中央广播电视总台、彭博社、美联社、法新社、德国商报、日本共同社、朝日新闻、读卖新闻、南华早报、凤凰卫视、联合早报等80余家媒体的百余位记者参会，其中包括31家境外媒体。

吴伟、丁奎岭、金鹏辉、袁国华、朱建弟、周桐宇、盛弘、张义民等8位代表审议发言之后，会议进入上海代表与媒体的互动时间。中外记者争相举手寻求提问机会。国际金融中心建设、营商环境优化、提振消费、浦东开发开放、高校人才培养、文化产品供给、抓住银发经济机遇、长三角一体化等成为提问聚焦的重点。

**彭博社：**在当前中美博弈和全球经济充满不确定性的背景下，上海建设“五个中心”特别是建设国际金融中心，面临哪些困难和机遇？

**龚正代表：**加快建设“五个中心”，是中央赋予上海的重要使命，是上海实现高质量发展的必由之路。

过去一年，按照习近平总书记亲自指引的方向，上海“五个中心”建设进一步加力提速，取得了新的成效。一是国际经济中心。我们大力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系，全市生产总值达到5.39万亿元，城市经济规模已经进入了5万亿元以上的新阶段，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业总规模达到1.8万亿元。二是国际金融中心。我们着力完善金融市场、产品、机构、基础设施“四个体系”，全市金融市场交易总额达到3650万亿元，再创新高；持牌金融机构增加到1782家，其中

外资金金融机构555家、超过30%。三是国际贸易中心。我们优化外贸结构，加快发展离岸贸易、跨境电商等外贸新业态、新模式，上海口岸贸易总额超过11万亿元，继续保持全球城市首位。四是国际航运中心。我们着力增强航运枢纽功能，上海港集装箱吞吐量达到5150.6万标准箱，连续15年排名世界第一，成为全球首个年吞吐量超过5000万标准箱的世界大港。五是国际科技创新中心。我们持续提升创新策源能力，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.4%左右，每万人口高价值发明专利拥有量达到57.9件，“上海—苏州”集群在全球“最佳科技集群”的排名连续两年位列第5。

当前，世界百年变局加速演进，上海加快建设“五个中心”既面临挑战，也存在机遇。总的来看，机遇大于挑战，我们有底气、有动力、有优势。

上海建设“五个中心”，最大底气在于中央的全力支持。我们要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，进一步落实好中央支持《意见》和国家各相关部门的政策文件，加快推动一批重大政策、重点项目落地见效，巩固提升“五个中心”的核心功能。

上海建设“五个中心”，强大动力在于进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放。我们要对标国际最高标准、最高水平，全方位、大力度推进首创性改革、引领性开放，加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。比如国际金融中心，要深入实施高水平金融对外开放，继续推动一批重大外资金融项目落地，稳妥推进离岸贸易、巨灾债券、数据跨境等领域的业务创新和试点，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。

上海建设“五个中心”，独特优势在于联动发展、耦合共生、相互赋能。我们要坚持系统观念，持续增强“五个中心”建设的整体效应、平台效应、放大效应和辐射效应，进一步提升功能设计、制度供给、政策突破的体系化水平，努力推动城市能级和核心竞争力实现新的更大跃升。

**香港南华早报：**今年上海“新春第一会”再度聚焦营商环境，并

发布了8.0版行动方案，持续多年优化营商环境的动力是什么？上海又将如何以8.0版行动方案为抓手，有力促进经营主体蓬勃生长？

**吴伟代表（上海市委常委、常务副市长）：**近年来，上海全力打造市场化、法治化、国际化营商环境，出台了8版行动方案。营商环境建设带动了各项改革，对稳增长、发展新质生产力等产生了巨大作用。至去年底，全市企业数量289.87万户，相当于每1000人就有企业117户。跨国公司地区总部、外资研发中心分别达到1016家、591家；外资金金融机构555家，占比超过30%。企业成本明显降低，去年为企业减负超过1160亿元。要素市场交易更加活跃，去年全市公共资源“一网交易”规模1.18万亿元，金融市场交易总额3650万亿元。

这些成果本身就是持续优化营商环境的动力。同时，上海作为改革开放前沿阵地，承担了国家一系列重大任务和使命。因此，上海优化营商环境，还有三方面强大的动力。一是主动担当作为，当好改革开放排头兵。率先打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，是中央交给上海的重要任务。上海有责任、有使命进一步深化改革开放，优化营商环境，服务全国大局。二是对标国际一流，增强上海城市竞争力。在世行营商环境评估中，上海是我国唯一的专家调查样本城市，权重占比超过73%。这要求上海不断优化营商环境，进一步提高国际竞争力和影响力。三是提升企业感受度，加快发展新质生产力。发展新质生产力，企业是主体。通过优化营商环境，提升企业感受度，才能更好支持企业增强创新能力，从而提高全要素生产率，推动生产力水平不断提升。

上海将以实施8.0版行动方案为抓手，持续打造高水平营商环境。一是深化世行对标改革。对照世行新的评估体系，聚焦10个指标领域，分别推出一批改革举措。二是提升为企服务水平。围绕政务服务、政策服务、要素保障服务、涉外服务等方面提出改革举措。三是优化涉企监管检查。按照“无事不扰”的要求，推动监管执法更加科学、精准、高效。四是夯实营商基层基础。支持打造“一区

一品”特色营商环境品牌；推行“街镇吹哨、部门报到”工作机制，推动市区各部门更好支持基层；优化派单机制，防止街镇行政力量低效运转；支持街镇打造更有“烟火气”的活力街区等。五是营造良好社会氛围。开展企业感受度评价，更好发挥营商体验官、“媒体观察员”队伍的作用，让企业和社会来评价政府工作，提出意见建议，帮助政府进一步提升营商环境建设水平。

**经济日报：**提振消费是今年的一项重点工作，各地都出台了诸多举措，我们注意到上海特别强调文旅商体展联动，请问实施效果如何？在进一步提振消费方面又有哪些建议或举措？

**权衡代表（上海社会科学院党委书记）：**消费不仅要注重量的增长，更要关注消费结构的升级转型。近10年来，服务类消费增长不断加快，这表明我国消费结构在加快转型升级。上海市委去年非常敏锐地看到这一趋势，重点提出要加快推动文旅商体展联动发展，目前已取得了非常好的成效，分享两方面感受。

一是充分发挥文旅商体展协调机制的作用，推动政策协同和市场联动。相关部门加强协同，横跨多部门、多条线，形成整体和协同效应。去年短短4天时间F1中国大奖赛直接拉动14亿元左右经济效益，还不包括联动带动的消费，这是协调机制取得的成效。

二是要通过打造新场景来促消费，以消费升级带动更多的产业发展。去年7月开展的“古埃及文明大展”，已经吸引160万人次观展，收入达4亿元，一半左右来自文创以及带动的周边消费，说明文旅商体展及其场景消费会带来很大的倍数效应。另外，对于重大活动如刀郎演唱会，安全第一的同时要研究如何提高审批效率，为文旅商体展联动发展注入更大活力和动力。

今年如何进一步促消费，我有几点建议。首先是提质增效，文旅商体展本质上是服务，好品质、好服务是硬道理、是竞争力，为消费者带来好的体验。其次是持续加大高水平对外开放，吸引更多外来消费、国际消费。上海正在打造入境游第一站，要把国际化大都市的

魅力展示出去，形成更多便利化措施，吸引更多入境游客。第三是加快推动文旅商体展深度融合。文化赋能非常重要，科技赋能也可以催生出很多新产品、新技术、新服务，带动不同年龄群体多消费。

**人民日报：**加快对接高标准经贸规则，试制度、试经验，上海今年还将在浦东引领区“试验田”中试种哪些新探索、新举措，助力产出更多首创性改革、引领性开放成果？

**顾军代表（上海市政府副秘书长、市发展改革委主任）：**按照中央决策部署，上海扎实推进浦东引领区建设，主要体现在三个“新”：发展新动能加快培育。2024年浦东GDP1.78万亿元，占全市比重超1/3。其中，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破8000亿元。科创高地加快建立。上海光源二期、软X射线等一批国家重大科技基础设施建成运行，大飞机等硬核科创成果不断涌现。改革新标杆加快打造。浦东综合改革试点、自贸试验区及临港新片区高水平制度型开放等重大改革创新举措加快推进。

2025年是浦东开发开放35周年，我们将按照习近平总书记要求，加快建设社会主义现代化国家窗口，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

一是全面增强自主创新能力。在集成电路、生物医药、人工智能等领域打造世界级产业集群。开展全球科技协同创新，全面落实加快建设国际一流科学城实施方案，深化科技创新体制改革，不断加强人才高地建设。二是全面加强改革系统集成。深化落实浦东新区综合改革试点，制订实施放宽市场准入特别措施，优化新业态新领域市场准入环境。加强内外资准入政策协同衔接，破除区域行政壁垒，为国家战略提供支撑。三是全面推进更高水平开放。支持临港新片区开展更大力度压力测试。探索在互联网、教育、文化等领域扩大开放，持续建设“丝路电商”合作先行区中心功能区，推动东方枢纽国际商务合作区先行启动区封闭运作。加快建设国际数据港，推动国际数据中心业务落地。（下转第10版）

十四届全国人大三次会议上海代表团3月6日下午举行全体会议，审议政府工作报告，对中外媒体开放。国家战略、科技创新、经济发展、民生福祉……代表们的发言与回应，涉及诸多老百姓关心的重点领域，既有理性思辨的真知灼见，也有直抵人心的真情流露。

提升科技创新供给能力，是代表们关心的议题。全国人大代表丁奎岭说，打破“不敢投”“不愿投”的困局，要有“算大账”“算总账”的容错机制。“不去过多地追求保值增值，把营造创新生态、推动产业

升级，也作为很重要的工作目标。”全国人大代表袁国华建议，应该进一步优化长期资本的税收政策。他说，科创投资不仅需要胸怀和抱负，还需要保持定力，坚定不移地做长期资本和耐心资本。

围绕优化营商环境、民营企业发展，代表们纷纷出招。全国

人大代表朱建弟说，要真正提升营商环境，政府要从管理思维向服务思维转变。“管理是站在自己立场上考虑别人应如何服从，服务是站在别人立场上考虑自己应该做什么才能得到认可。”

全国人大代表周桐宇围绕民营经济促进法草案提出建议，她说，希望进一步

强化关键领域的制度设计，并且强化法律实施的保障支撑，建立全国统一的法治护航体系。

代表审议结束后，进入记者提问环节，多位代表围绕“五个中心”建设、消费、文化、长三角一体化等答记者问。

全国人大代表周燕芳动情讲

## 锐利视角 柔软情怀

十四届全国人大三次会议上海代表团全体会议侧记

述了老年人的“急难愁盼”：看病就医难，挂不到优质号源；很多空巢老人害怕在家跌倒没有人知道；婴幼儿有定制化的商品，老年人却还没有品牌化商品……周燕芳提出了4点建议和想法，包括完善养老服务新业态、发展养老科技、构建社区老年人一站式服务网络、创新养老金发展模式等。

以锐利视角，为改革发展献策；以柔软情怀，为百姓冷暖建言。2个多小时的全体会议，是上海代表团高质量履职的缩影。

特派记者 杨洁  
(本报北京今日电)