

过去一年

一年来,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺前行、攻坚克难,经济运行总体平稳、稳中有进,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的坚实步伐,更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。



今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落党的二十大的二十届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。



经济趋势

既要正视困难问题 更要坚定发展信心

既要正视困难问题,更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势,有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力资源等诸多优势条件,有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制,有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间,经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远。

政策取向

提高宏观调控的前瞻性针对性有效性

坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领,把握政策取向,讲求时机力度,强化系统思维,提升宏观政策实施效能。

今年将开展

“十五五”规划编制工作

要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征,科学确定发展目标,谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,更好发挥规划对经济社会发展的引领作用。

稳

的态势巩固延续

国内生产总值达到**134.9万亿元**,增长**5%**
城镇新增就业**1256万人**
城镇调查失业率平均为**5.1%**
居民消费价格上涨**0.2%**
外汇储备超过**3.2万亿美元**
居民人均可支配收入实际增长**5.1%**

二〇二五政府工作十大任务

进

的步伐坚实有力

粮食产量首次跃上**1.4万亿斤**新台阶
高技术制造业、装备制造业增加值分别增长**8.9%、7.7%**
新能源汽车年产量突破**1300万辆**
技术合同成交额增长**11.2%**
单位国内生产总值能耗降幅超过**3%**

- 因时因势加强和创新宏观调控,推动经济回升向好
- 坚定不移全面深化改革扩大开放,增强发展内生动力
- 大力推动创新驱动发展,促进产业结构优化升级
- 统筹城乡区域协调发展,优化经济布局
- 积极发展社会事业,增进民生福祉
- 持续加强生态环境保护,提升绿色低碳发展水平
- 加强政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定
- 中国特色大国外交开创新局面

1 大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求

■ **实施提振消费专项行动**
制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施,释放多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级
多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制
安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新
从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手,扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给

■ **积极扩大有效投资**
紧扣国家发展战略和民生需求,发挥好各类政府投资工具作用,加强财政与金融配合,强化项目储备和要素保障,加快实施一批重点项目,推动“十四五”规划重大工程顺利收官
切实选准选好项目,管好用好资金,保障在建项目资金需求,坚决防止低效无效投资
今年中央预算内投资拟安排7350亿元
用好超长期特别国债,强化超长期贷款等配套融资,加强自上而下组织协调,更大力度支持“两重”建设

3 深入实施科教兴国战略,提升国家创新体系整体效能

■ **加快建设高质量教育体系**
制定实施教育强国建设三年行动计划
全面实施新时代立德树人工程,推进大中小学思政课一体化改革创新
深入实施基础教育扩优提质工程,健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制
加强义务教育学校标准化建设,推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育

■ **推进高水平科技自立自强**
充分发挥新型举国体制优势,强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发,加快组织实施和超前布局重大科技项目
优化国家战略科技力量布局,推进科研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式,增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力

■ **全面提高人才队伍质量**
发挥人才高地和人才平台的辐射作用,加快建设国家战略人才力量,加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养
大力支持、大胆使用青年科技人才

2 因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系

■ **培育壮大新兴产业、未来产业**
深入推进战略性新兴产业融合集群发展
开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展
建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业
深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,加快发展服务型制造

■ **推动传统产业改造提升**
加快制造业重点产业链高质量发展,强化产业基础再造和重大技术装备攻关
进一步扩范围、降门槛,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程
加快制造业数字化转型,培育一批既懂行业又懂数字化的服务商,加大对中小企业数字化转型的支持

■ **激发数字经济创新活力**
持续推进“人工智能+”行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用,大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备
扩大5G规模化应用,加快工业互联网创新发展,优化全国算力资源布局,打造具有国际竞争力的数字产业集群

4 推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革牵引作用

■ **有效激发各类经营主体活力**
高质量完成国有企业改革深化提升行动,实施国有经济布局优化和结构调整指引,加快建立国有企业履行战略使命评价制度
扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益,鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度
开展规范涉企执法专项行动,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,坚决防止违规异地执法和趋利性执法

■ **纵深推进全国统一大市场建设**
加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争
实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境
出台健全社会信用体系的政策,构建统一的信用修复制度

■ **深化财税金融体制改革**
开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新
加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方,增加地方自主财力

5 扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资

■ **稳定对外贸易发展**
加大稳外贸政策力度,支持企业稳订单拓市场
优化融资、结算、外汇等金融服务,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面,强化企业境外参展办展支持
促进跨境电商发展,完善跨境寄递物流体系,加强海外仓建设
高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会

■ **大力鼓励外商投资**
推进服务业扩大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点
鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作
推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地,完善经开区开放发展政策,促进综合保税区转型升级

■ **推动高质量共建“一带一路”走深走实**
统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,形成一批示范性合作成果
保障中欧班列稳定畅通运行,加快西部陆海新通道建设

■ **深化多双边和区域经济合作**
持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,推动签署中国-东盟自贸区3.0版升级协定,积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程

6 有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线

■ **持续用力推动房地产市场止跌回稳**
因城施策调减限制性措施,加力实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力
优化城市空间结构和土地利用方式,合理控制新增房地产用地供应
盘活存量用地和商办用房,推进收购存量商品房,在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权
拓宽保障性住房再贷款使用范围
发挥房地产融资协调机制作用,继续做好保交房工作,有效防范房企债务违约风险

■ **稳妥化解地方政府债务风险**
坚持在发展中化债、在化债中发展,完善和落实一揽子化债方案,优化考核和管控措施,动态调整债务高风险地区名单,支持打开新的投资空间
加快剥离地方融资平台政府融资功能,推动市场化转型和债务风险化解

■ **积极防范金融领域风险**
健全金融监管体系,强化央地监管协同,保持对非法金融活动的高压严打态势
完善应对外部风险冲击预案,有效维护金融安全稳定

7 着力抓好“三农”工作,深入推进乡村全面振兴

■ **持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力**
稳定粮食播种面积,主攻单产和品质提升
巩固大豆扩种成果,挖掘油料扩产潜力
扶持畜牧业、渔业稳定发展,支持发展现代设施农业,全方位开发食物资源
严守耕地红线,严格占补平衡管理
高质量推进高标准农田建设,加强农田水利设施和现代化灌区建设,推进退化耕地治理
各地区都要扛稳保障国家粮食安全责任,共同把饭碗端得更牢

■ **毫不松懈巩固脱贫攻坚成果**
提高监测帮扶效能,持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果,确保不发生规模性返贫致贫
加强易地搬迁后续扶持,分类推进帮扶产业提质增效,加大就业帮扶力度,扩大以工代赈规模
深化东西部协作、定点帮扶、消费帮扶

■ **扎实推进农村改革发展**
巩固和完善农村基本经营制度,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,扩大整省试点范围
完善承包地经营权流转价格形成机制,提高农业社会化服务质效

9 协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型

■ **加强污染防治和生态建设**
深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动“三北”工程标志性战役取得重要成果

■ **加快发展绿色低碳经济**
完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态
健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式

■ **积极稳妥推进碳达峰碳中和**
扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂
加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围

10 加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能

■ **更大力度稳定和扩大就业**
要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量
实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策
支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业,统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会

■ **强化基本医疗卫生服务**
深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度
促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫生强基工程
加强护理、儿科、病理、老年医学专业队伍建设,完善精神卫生服务体系
优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心

■ **完善社会保障和服务政策**
城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金
加快发展第三支柱养老保险,实施好个人养老金制度
积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济

■ **加强精神文明建设**
健全网络生态治理长效机制,发展积极健康的网络文化,推动新时代网络强国建设

■ **维护国家和社会稳定**
全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化

(据新华社北京3月5日电)