

数读上海民政“成绩单”，这些提升惠及千家万户

从“兜底保障”走向“品质供给”

数读

本报讯（记者 李一能）昨天，上海召开民政工作会议，晒出了“十四五”以来民政工作的“成绩单”。从城乡低保标准的持续上调，到养老床位的逐年增长；从街头救助的百分百成功率，到社区食堂升腾的烟火气，这份民生成绩单的每个数字都蕴含着超大城市治理的密码，是上海持续关注民生领域、推动民政事业高质量发展的探索实践。当民政工作从“兜底保障”走向“品质供给”，当冰冷的数据转化为可感知的温度，上海正在用制度创新的精度，测量着人民城市的文明高度。

- **城乡低保标准提高到1595元**
“十四五”以来，上海持续健全分层分类社会救助体系，民生兜底保障网不断巩固，城乡低保标准从每人每月1240元提高到1595元，困难群众基本生活水平与经济社会发展同步。对于“沉默的少数”人群，上海全面推广“政策找人”，加强跨部门数据比对和监测预警，线下依托救助顾问做好走访核实，主动发现、及时帮扶困难群众，并积极拓展“物质+服务”综合救助。同时，上海加强流浪乞讨和临时遇困人员救助服务，连续四年帮助所有来求助的流浪走失人员找到家。
- **全市养老床位达17.6万张**
面对人口老龄化的严峻挑战，高质量推进养老服务体系建设和开

- 展“大城养老”的实践探索，正是上海已经基本建成的应对模式。围绕“保基本”，上海已发布8类24项基本养老服务清单，每年动态更新，强化基本养老服务供给。依托养老顾问、社区志愿者等关爱力量，上海落实特殊困难老年人探访关爱。围绕“织密网”，加快养老床位建设，目前全市已达到17.6万张。
- **累计建成社区长者食堂405家**
为深化社区嵌入式养老服务，上海做实“15分钟养老服务圈”，累计建成社区综合为老服务中心529家、家门口养老服务站1008个，社区长者食堂405家。围绕“提品质”，上海推进认知障碍照护服务，深化医养结合，加快发展科技智慧养老。围绕“优队伍”，加强养老护

- 理员职业技能培训，实施激励补贴政策，护理员整体技能水平和综合素质明显提升。
- **建成重度残疾人养护床位1310张**
在深化拓展儿童和残疾人服务保障领域，上海加快补齐公共服务空白短板。在做好传统孤弃儿童集中养育和政府兜底监护工作的同时，整合社会资源创新开展困境儿童家庭监护支持、流动儿童关爱和孤独症儿童关爱服务项目。建立残疾人“两项补贴”标准动态调整机制，“十四五”以来分别惠及11.3万困难残疾人和26.19万重度残疾人，建成重度残疾人养护床位1310张。
- **年均社会捐赠金额约80亿元**
随着公益慈善事业在上海蓬勃勃发展，成为了人民城市最温暖的

底色。2024年，上海市政府设立“上海慈善奖”并组织了第二届评选表彰，涌现出一批具有感召力的慈善楷模。“十四五”以来，全市年均社会捐赠金额约80亿元，福利彩票销售累计筹集公益金60.52亿元，全市慈善超市实现街镇全覆盖。

- **年受理群众事项超1200万件**
民政工作的进步，同样也体现在专项事务服务不断创新、服务水平全面提高上。上海民政去年在全国率先出台民政部门履行遗产管理人职责以及处置无人继承遗产的制度举措；婚姻登记实现“全市通办”“跨省通办”；坚决整治殡葬领域突出问题，维护人民群众合法权益；目前全市共有273个社区事务受理中心，年受理群众事项超1200万件。



托举上海慈善的“三驾马车”

李一能

昨天，第二届“上海慈善奖”揭晓，上海市荣获全国民政系统先进表彰的5个单位和5位个人，以及31名“上海慈善奖”表彰对象受到表彰。从离休老同志的默默奉献到民营企业的慷慨解囊，从扎根社区的公益项目到辐射全国的创新实践，这场表彰不仅是对善行的礼赞，更是以多元的姿态勾勒出上海慈善事业的蓬勃图景。

对表彰名单进行梳理，不难发现折射出上海慈善事业发展的三大趋势——榜样引领的示范效应、公益项目的专业深耕、社会力量的广泛协同。这三股力量如同“三驾马车”，驱动着上海慈善事业向更高维度迈进，点亮城市公益生态的进阶之路。

在慈善楷模奖的10个获奖者中，既有白发苍苍的离休干部，也有扎根一线的专业人士，他们的善行跨越年龄、职业与领域，共同诠释了“人人可慈善”的理念。例如年逾九旬的党员夫妇蒋孔梯，以微薄积蓄长期资助贫困学子，帮助了164名来自新疆、青海、宁夏等地的贫困学子实现求学之梦；新华医院眼科主任赵培泉，带领团队为偏远地区患者免费实施白内障手术，用专业能力点亮光明；上海市中帼律师志愿团，女律师群体以法律专长助力弱势群体维权，将职业价值与社会责任深度融合。

这些榜样人物并非传统意义上的“富豪慈善家”，而是通过日常

点滴的积累，将慈善融入生活与职业，形成“涓滴成河”的示范效应。他们的存在，让慈善不再是遥不可及的高尚标签，而是可触可感的身边力量。

获奖的9个慈善项目中，呈现出专业化、系统化、可持续化的鲜明特征。例如上海剪爱公益发展中心，通过社区筛查、早期干预、家属支持构建认知症三级预防体系，十年间覆盖200多个社区，惠及5万余名长者；上海爱乐儿童康复培训中心，为孤独症及相关发育障碍的儿童提供科学的、全面的早期教育和康复训练，致力于推动政府、社会和企业更多地关注孤独症患者，为孤独症患者创造社会融合的

渠道与机会；善小公益基金会发起的云南乡村医生德技双馨培训项目，通过技术培训与设备捐赠提升偏远地区医疗水平，实现从“捐赠物资”到“赋能人才”的转型。

这些项目不再局限于短期救助，而是通过科学设计、资源整合与长期跟踪，形成可复制的解决方案，推动慈善从“应急型救助”向“发展型支持”升级。放眼全市，目前上海共有644家慈善组织，深入扶贫、济困、扶老、救孤、恤病、助残、优抚、助学等慈善领域传递社会关爱，以越发专业、系统、可持续发展的服务，成为上海慈善的品牌。

在本届获奖的10家捐赠企业中，民营企业占比显著，覆盖科技、

制造、金融等多个领域。这些企业不仅提供资金支持，更将自身业务优势与公益目标结合，形成“商业向善”的创新路径。

上海慈善的“三驾马车”，本质是全社会慈善力量的有机协同：榜样人物激活社会善意，专业项目筑牢公益基石，企业力量拓宽资源边界。三者共同构建起“政府引导、社会参与、市场补充”的慈善生态，而这正是上海“人民城市”理念的生动实践——慈善不仅是城市温度的体现，更是治理现代化的重要推力。随着更多创新模式涌现，我们有理由期待，上海慈善将为中国公益事业提供更具前瞻性的“城市样本”，让慈善生态与城市精神实现共融。

全国人大代表朱建弟将专业洞察与民生关切凝聚成一份份建议 为经济高质量发展建言献策



资本市场改革、金融立法完善、民营企业公平准入、破产管理规则健全……翻开全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟的笔记本，调研心得写得满满当当。作为一名注册会计师，朱建弟深耕财税与金融领域近四十年，这位专家型代表将专业洞察与民生关切凝聚成一份份建议，为经济高质量发展建言献策。

代表履职步入第八个年头，围绕经济发展、金融改革、营商环境优化等，朱建弟总能提出诸多建议与思考。临近会期，朱建弟正在抓紧时间打磨今年准备递交的几份建议，力求切中肯綮。

身为立信会计师事务所“掌门人”的他，长期关注资本市场的发展。去年，新“国九条”的发布，证监会推动资本市场“1+N”政策体系落地实施，为未来资本市场改革指明方向。“如何真正推动资本市场的深化和良性循环发展？如

何更好保护投资者的利益？”朱建弟说，“希望通过两会上的讨论与建议，为资本市场发展提供更多保障。”

我国的金融法已进入立法程序。“这是一部非常重要的综合性法律，涵盖银行、金融、证券等多个领域，是对各个相关部门系统性完善的重要体现。”今年，朱建弟也将围绕金融稳定、外汇规定、监管体制等提出建议，希望能尽己所能，为加速完善金融法规出一份力。

前不久召开的民营企业座谈会，给广大民营企业吃下“定心丸”，“公平准入问题再度引发热议。”“目前市场上还存在一些‘隐形门槛’，这对民营企业的发展造成了一定的阻碍。”朱建弟坦言，民营企业需要公平、公正、合理的市场环境。此前他已提出过“公平准入三原则”——市场开放无差别、要素获取无壁垒、监管执法无歧视，今年将继续围绕这一领域建言。

多年来，朱建弟一直心系中小企业的发展。在调研中，他发现融资难、融资贵是困扰中小企业的难题——难以获得恰当的信用评级，故而导致融资渠道受限。2023年，

他提出了打造高质量企业信用评级体系的建议，主张优化评级指标，将科研经费投入、纳税、社保、用电量等经营数据纳入评级体系。这一建议不仅得到了全国人大重点督办，也得到中国人民银行的关注，推动相关部门对信用评级指标体系的优化。

一年一度的盛会如期而至，即将赴京，朱建弟难掩激动：“期待各位代表委员共同探讨，继续为我国的高质量发展建言献策。”

本报记者 杨洁

记者手记

有备而来

过去一年，朱建弟参加了一系列全国人大组织的专题调研和座谈会，包括养老金制度、金融机构现状、银行考评体系建设等。在过去的七年代表履职过程中，他也将大半时间精力投入调研过程中。“每次开会都争取有备而来”“无调研不发言”，是朱建弟恪守的信条。 杨洁

《老外讲故事·法治化营商环境》第二季

上海法院保住了我的“甜蜜事业”

卫休斯

卫休斯(Werner Schuppisser)来自瑞士，他和合作伙伴在上海共同创立了一家公司，将瑞士的知名冰淇淋品牌带到上海。

然而，这份“甜蜜的事业”一度遇到危机——卫休斯与合作伙伴在经营上产生分歧，合作伙伴还向法院提起系列诉讼，要求解散公司，目的是拿回投资款。“这个公司就像是我的孩子，我不能看到过去几年的成果就这样被毁掉，我也不愿意就这样解雇我们的员工。”

上海市静安区人民法院商事审判庭庭长季玲玲表示，在案件审理中，他们既根据在案证据以“刚性”的法律裁判，认定公司独立享有的合法财产，彰显了明确的司法态度；同时，又注重运用东方经验，“柔性”解决公司解散的纠纷，审判团队通力合作，最终促成当事人以股权转让方式和和平解决纷争，还避免了后续一连串纠纷的产生。

“多亏了静安法院的法官，多次耐心组织我们协商解决纠纷。最终，我收购了合作伙伴的股权，保住了公司，员工们也没有丢掉工作。”

如今，卫休斯带领公司把门店开到了重庆、深圳、北京等地，生意版图持续扩张。“经过这次诉讼，我感受到了上海法官的专业、公正和高效。在他们的帮助下，我的公司可以继续发展，我们的员工和客户都很安心。”

刚柔并济适用法律制度、运用中国司法智慧，促使圆满解决了这个冰淇淋系列案，这个美满的结果就像冰淇淋一样甜美。作为一名外国投资者，卫休斯切实感受到了在中国经商和生活都越来越便利。“我们不仅将继续投资扩大我们的公司，雇佣更多的当地员工，而且我们还将给中国消费者带来更多的瑞士产品。我对中国市场充满信心，希望向更多的中国朋友分享瑞士的美味，因为这也是我一直梦想的‘甜蜜的事业’。”卫休斯说。

本报记者 陈佳琳