

# 更大力度!中国稳外资20条发布

## 准入限制做“减法” 营商环境做“加法”

新华社北京2月19日电 (记者 谢希瑶 唐诗凝)有序扩大自主开放、提高投资促进水平、增强开放平台效能、加大服务保障力度,《2025年稳外资行动方案》2月19日对外发布,从4方面提出了20条措施。

当前,外部环境不确定性增多,我国吸引外资面临多重困难和挑战,行动方案以务实举措释放出进一步扩大开放、加大力度吸引外资的明确信号。

一系列举措在外资准入限制上做“减法”。方案提出,适时进一步扩大电信、医疗领域开放试点;研究制定有序扩大教育、文化领域自主开放实施方案,适时对外公布并稳步实施;便利创新药加快上市,优化药品带量采购;抓好《外国

投资者对上市公司战略投资管理办法》落实……行动方案在外商关切领域明确了“任务书”。

在营商环境上做“加法”。方案提出,持续优化营商环境,切实把外资企业的国民待遇落实到位。研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施,促进外资企业在华所获利润更多用于再投资。允许外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资,为跨国公司在华投资设立总部型机构提供便利。优化外资并购规则和并购交易程序,完善并购管理范围,降低跨境换股门槛等。

“高质量”是行动方案的关键词。一系列举措着力在利用外资上稳存量、促增量、提质量。方案明确,修订扩大鼓励外商投资产业

目录,优化外商投资结构,促进外资服务我国制造业高质量发展,引导外资投向现代服务业,支持外资更多投向中西部和东北地区。

引资结构不断优化是当前我国吸引外资的重要特征。2025年1月,我国高技术制造业实际使用外资占全国实际使用外资的12.5%,较2024年全年提高0.8个百分点。医药制造业、科技成果转化服务业实际使用外资分别增长68.4%和23.9%。

方案还提出,鼓励外商投资养殖、饲养设备生产、饲料兽药生产等畜牧业相关领域并享受国民待遇。支持外资企业参与我国新型工业化进程,重点引进高技术领域外商投资,为外资企业提供更多市场机会和合作空间。鼓励养老服

务、文化和旅游、体育、医疗、职业教育、金融等服务业领域吸引利用外资,满足多层次服务消费需求。

在加大服务保障力度方面,行动方案立足保护外商投资权益,提升外资企业贸易便利化水平,让外资企业安心、放心、有信心。

行动方案明确,支持将更多外资项目纳入重大外资项目和重点外资项目清单;尽快制定出台相关文件,明确政府采购本国产品标准,确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动;加快互免签证协定商谈,继续稳妥扩大单方面免签国家范围。

新年伊始,开放的春风温暖人心,一批外商投资项目“新”意盎然。

特斯拉上海储能超级工厂正式投产、跨国制药企业赛诺菲的生物原料药项目正在北京加快推进中、西门子医疗全新研发制造基地项目在深圳奠基……开年以来多个外资大项目落地,高端化、智能化、绿色化特点鲜明,彰显外资看好中国发展前景的坚定信心。

商务部当天发布数据显示,2025年1月,我国实际使用外资金额975.9亿元,环比增长27.5%。同期,英国、韩国、荷兰、日本实际对华投资分别增长324.4%、104.3%、76.1%、40.7%。

随着2025年各项举措落地见效,一个致力于实现高质量发展、坚定开放合作的中国,必将为世界注入更多信心和动力,带来更多合作共赢新机遇。

## 以创新向海外展示“上海智慧”

### 沪企投身国际竞争 推动产业高质量发展

中交上海航道局有限公司参与研发的全新一代超大型自航绞吸式挖泥船新海鲨轮,正在中东地区的疏浚工程中大展身手;克罗地亚塞尼风场采用上海电气研制的风力发电机组,每年可贡献约5.3亿度绿色电力……在全球经济与科技深度融合的当下,上海正积极推动创新技术走出国门,上海企业在承接海外工程项目的同时,也成功带动了一大批国内先进装备、绿色装备走向国际市场。



■ 新海鲨轮出海服务

采访对象供图

### 以技术开拓市场

新海鲨轮由中交上航局研发投资并联合黄埔文冲、中船708所设计、建造,总装机功率、最大绞刀功率、最大挖深等性能指标均超亚洲现役绞吸式挖泥船。该轮的研制工作,攻克了挖掘破碎、可靠定位、远距输送、总装集成等设计制造“卡脖子”难题,作业海域由近海拓展到远海,不断突破恶劣海况下极限疏浚能力。

新海鲨轮首战出海“一带一路”之中东地区,开展阿联酋阿布扎比人工岛吹填项目,与世界同系列先进船舶同台竞技。值得一提的是,新海鲨轮将人工智能技术与高端疏浚装备融合应用,配备了自主研发的智能疏浚决策与控制系统。“我们构建了海上大型绞吸疏浚装备自主研发、制造和应用的技术体系,形成从关键设备到总装建造的完整产业链,成为‘链长’,带动了一批企业提升疏浚吹填产业的配套能力。”中交上海航道局有限公司副总经理、总工程师顾勇介绍说,上航局通过“以技术开拓市场”的策略,在

保持核心技术的前提下,实现部分智能化疏浚技术转移到中东地区,有效推动了企业的全球布局。“下一步,我们将布局全球首艘清洁能源动力耙吸挖泥船新海鲨轮征战海外市场,新海鲨轮代表了双燃料动力耙吸挖泥船技术的最新水平和新质生产力的发展趋势。”

记者获悉,近年来,上航局通过高端装备出口、技术服务输出和国际工程承包等贸易模式,承建了多个大型疏浚工程,如秘鲁钱凯港项目、巴基斯坦瓜达尔港疏浚工程、斯里兰卡科伦坡港口城项目等,促进中国疏浚装备和技术在国际市场的份额逐年提升,成为全球疏浚行业的重要参与者。

### 满足差异化需求

上海电气集团在风电产品领域的出海成绩同样亮眼。上海电气凭借技术创新,在风电产品的研发、制造方面处于行业领先地位,其研发的海上风电设备,具备高效发电、稳定运行等优势,能够适应复杂多变的海上环境。

在国际市场上,上海电气的风电产品已经成功进入了多个国家

和地区的能源市场,它承接的克罗地亚156MW项目是当前巴尔干地区所运行最大的陆上风电项目。上海电气在韩国市场创新商业模式,获得了韩国海上风电项目订单,在越南、印尼等市场也取得了风电项目的突破。“去年风电的海外中标量达到了1GW,创下新高。目前,上海电气风电海外业务占了整个营收的15%,未来我们主要服务国家战略,选择‘一带一路’共建国家作为重点的市场开拓对象。我们针对海外市场做了一些定制化策略,根据不同国家和市场的特点,因地制宜推进,满足客户的差异化需求。”上海电气风电集团股份有限公司副总裁刘向楠介绍说。

上海市经信委介绍,上海以创新驱动产业高质量发展,提升高端产业引领功能,构建完善现代化产业体系,发挥和用好未来产业试验场“揭榜挂帅”攻关、创新产品目录、投补联动、校企联合创新等机制,全面激活创新技术出海、离岸创新,为全球经济社会发展贡献“上海智慧”和“上海力量”。

本报记者 叶薇

## 230亿美元在谈 外资“沪”动正当时

### 支持绿色发展 鼓励利润再投资

“不少外资企业今年有增加投资的计划,目前我们掌握100多家企业,合计约60亿美元。”昨天举行的2025年上海商务情况通报会上,上海市商务委主任朱民表示,落实国家稳外资行动方案,今年上海要服务好400多个在谈外商投资项目,这些项目合计投资约230亿美元。

### 外资热情不减

2024年,上海跨国公司地区总部、外资研发中心分别新认定60家、30家,累计分别达到1016家、591家。朱民表示:“越来越多的外资企业加大在沪投资,是对我们努力优化营商环境最大的认可和支持。”为落实好营商环境行动方案8.0版,市商务委今年将优化升级跨国公司地区总部政策,修订外资研发中心相关规定,进一步支持跨国公司地区总部集聚功能,提升能力。同时,正在研究制定支持外资企业转型发展相关措施,支持外资企业投向绿色发展、数字化转型、科技创新等重点领域,鼓励外资企业利润再投资。

2025年,上海商务领域将以加快国际贸易中心提质升级为主线,从以下四个方面着力:

■ 激发国际消费中心城市活力 优化消费政策环境,提升消费供给,创新消费场景。

■ 推动国际贸易中心提质升级 大力培育贸易新业态新模式,创新发展服务贸易和数字贸易,优化跨境贸易营商环境。

■ 优化提升对外开放平台能级 提升开放载体建设能级,深化制度型开放,推动中外企业出海。

■ 打造“投资上海”金字招牌 推进招商服务一体化,促进外资总部机构能级提升,支持外资企业转型。

### 聚焦“东方枢纽”

市商务委还在会上介绍了上海东方枢纽国际商务合作区建设的最新进展。目前,东方枢纽国际商务合作区各项建设工作有序推进。按照计划,今年年底前要实现“先行启动区封闭验收”和“基本功能落地运行”。商务合作区先行启动区运行后,将以前所未有的开放形态,成为便利国际商务交流的新平台、服务资源要素汇聚的新载体、推动长三角一体化发展的新节点。

上海东方枢纽国际商务合作区,选址紧邻上海浦东国际机场和正在建设中的上海东站,规划面积0.88平方公里,是国务院2024年2月批复建设的全新特殊类型区域,定位于建设国际开放程度最高的区域之一。

先行启动区封闭运行后,将具备三个核心功能:

■ 便利国际商务交流 满足境外人员短期停留商务活动需求,为其开展商务会见、商务洽谈等活动提供便利。鼓励总部型企业、跨国公司、国际机构等开展跨境商务活动。

■ 服务高端国际会展活动 鼓励国内企业与国际知名会展企业、境外专业组展机构、国际展览业协会等加强合作,在区内举办国际知名品牌展会和经贸类展会。允许外国机构在区内独立举办除冠名“中国”“中华”“全国”“国家”等字样以外的涉外经济技术展会。

■ 提升培训服务质量 鼓励国内外的高校、研究机构、跨国公司、行业协会等在区内开展国际培训活动。鼓励在区内开展大型医疗器械操作、航空模拟飞行等专业培训业务。

同时,围绕上述三个核心功能,为境内外人员提供多种类型的商业、餐饮、休闲、文体等场所和设施设备,对标国际标准提供商务、休闲、购物、医疗、支付等优质基础配套服务。

本报记者 张钰芸  
通讯员 闫锦