



## 上海持续打造国际一流营商环境

出实招亮新招,各区优化营商环境再上新

## 提升企业感受 夯实“基层营商”

本报记者  
屠瑜 宋宁华  
姚丽萍 解敏 郭剑烽  
李一能 曹博文

农历蛇年首个工作日,上海发布《上海市聚焦提升企业感受持续打造国际一流营商环境行动方案》,即上海优化营商环境8.0版行动方案,全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。上海各区迅速响应,纷纷出实招、亮新招,吹响了优化营商环境的号角,共同擦亮上海营商环境的名片。

空中俯瞰陆家嘴  
本报记者 刘歆 资料照片



设施审判白皮书》及《“金融+产业”联动机制下汽车涉诉案件审判白皮书》,向相关职能部门发送《关于加强新四化背景下汽车产业升级法律风险防范》综合类司法建议。今年,嘉定区将继续深化建设“嘉商嘉行”法治化营商环境品牌。

奉贤区聚焦产业数字化和数字产业化重点领域,将开展100个新技术应用场景开发建设。加大传统企业“智改数转”场景支持力度,构建数字要素服务机制体系,鼓励企业管理创新、模式创新、设备更新和扩大再生产,增强“一线员工创新”,打造一批智能工厂、绿色工厂等制造新业态。

## 突出抓好人才服务

人才是推动营商环境优化的重要力量。今年8.0版行动方案提出,深化全周期人才服务“一件事”改革,优化人才创新创业生态。落实特殊人才引进工作,充分发挥重点企业在人才引进落户中的主导作用,由其自主认定企业发展急需紧缺的各类人才。

长宁区继去年焕新升级虹桥海外人才一站式服务中心后,今年将继续提升虹桥海外人才一站式服务中心功能。持续深化政务服务“一窗受理、并联审批”、生活融入“资源汇集、便捷友好”,进一步打造立足虹桥国际开放枢纽、辐射长三角、面向国际的枢纽型、标杆性的海外人才服务综合体。持续深化“七个一件事”服务综办包,优化区级国际服务门户网站,上线更多服务功能。

今年,黄浦区也将重磅打造外滩国际人才服务中心,这是全球人才来上海就业、创业、学习和生活要素汇聚的“旗舰店”,提供“一站式”的高效集成服务。海外人才可以在外滩国际人才服务中心办理外国人来华工作许可、人才引进落户等各类政务服务,以及安居、医疗、教育等各类生活服务。黄浦区将聚焦国际人才共性需求,大力吸引人才服务机构、人才引进机构、人才创投机构等市场化力量共同参与,在通关便利、生活保障、学术交流、创新创业等细分领域创新突破,建立覆盖海外人才来华工作生活全链条、全生态的服务体系。

针对企业发展全生命周期,普陀区推出系列特色服务包。例如:人才优享包,分批次向企业高管发放绿通企悦享卡、人才优享卡,进一步提高企业优秀人才在普陀的获得感和满意度;青年助企包,组织机关青年业务骨干常态化为企业提供政策咨询、融资对接、市场拓展及法律与人力资源等方面服务。

## 提供更好成长环境

聚焦提升企业感受是上海优化营商环境8.0版行动方案的重点。今天上午,浦东新区“共赢浦东 共创未来”引领区2025年投资优化营商环境促发展大会召开。

“卡尔蔡司是上海和浦东改革开放的见证者和受益者。”卡尔蔡司中国区首席运营官谢磊在会上如是说。1999年蔡司作为第一批外资企业入驻保税区,2021年中国成为蔡司集团全球最大的单一市场,“今年蔡司中国将在自贸区购地自建蔡司中国区总部综合园区,项目占地面积60亩,总基建投资超6亿元,释放出外资企业看好中国业务、扎根投资本土的强大信号。”

在吉利德公司全球副总裁、中国区总经理金方看来,“浦东新区主动对接国际高标准经贸规则,稳步拓展高水平制度型开放,聚焦企业成长需求,提供了稳定高效、国际一流的发展环境,助力企业立足上海、辐射全国。吉利德落户浦东新区的8年里取得了扎实和快速的发展,也坚定了公司继续扩大投入的信心”。

会上公布了2025年浦东新区高质量发展和营商环境综合示范区建设十大行动、招商服务五大行动。有关单位签订全年营

商环境、高质量发展、招商服务任务目标,一批2025年度重点领域项目代表集中签约,以实干、实绩、实效,展现浦东开新局、优环境、拼经济的坚定决心,翻开浦东高质量发展新篇章。

昨天,普陀区启动服务企业PLUS行动计划。普陀区将推动更多惠企政策和为企服务“免申即享、直达快享”,探索构建“服务即招商、解难即发展”的招商服务新范式,推动政府服务从“单点供给”迈向“生态共建”,为企业茁壮成长提供更好环境。

普陀区将通过建立全区三级服务专员体系,形成企业发展“护航舰队”,全方位、多层次满足企业需求。打造“管家+专家+行家”复合型服务团队,通过特色服务方法论与企业深度沟通,推动企业服务转型。

松江区将全面推行涉企行政“检查码” (“云监码”)实现无码不检查、检查必亮码、查后可评价,避免重复查、多头查,实现涉企行政检查减量提质不扰企。松江区还将推进“云监码”2.0的升级,将跨部门综合监管和全移动执法都纳入云监码的适用场景。

## 凸显区域产业特色

“夯实营商基层基础”,是今年8.0版行

动方案中的一个重要方面。为实现区域特色营商环境创建,上海提出支持各区结合自身产业特色、企业需求,创建“一区一品”“一街一品”“一镇一品”。支持各区围绕特色产业,集成政务服务、专业服务、要素保障、场景应用、监管服务等,定制覆盖产业全链条的特色产业营商环境“一业一方案”。

宝山区今年将升级建设“1+13+X”的招商服务一体化立体服务网络,覆盖13个街镇园区和先投后股、重点企业服务包、应用场景等X个领域。通过不同层级、部门的协同联动,不断完善机制、优化流程,以规范流程促进整体行政服务效能提升。

宝山区提出打造“产业适配”营商环境。比如,滨江邮轮旅游带今年将推动长滩观光塔、水上运动体验中心、河口科技馆改造等一批项目建设、运营,并打造“吴淞口日出指数”等特色品牌;南大智慧城将统筹抓好组团式高强度复合开发、科创产业招引和“云端南大”数字孪生城市建设。年内实现占地面积300亩的南大中央公园竣工,确保数智绿洲二期等项目实现竣工。

作为汽车产业大区,嘉定法院聚焦区域主导产业,从审判数据中分析行业、产业特点及法律风险点,发布《涉新能源汽车配套

划建设用地和工业用地的总量统筹与平衡衔接后,同样可按规划实施新建、改建、扩建,充分挖掘存量工业用地的潜力,为工业企业的发展提供更多空间选择。

为进一步提升土地资源的利用效率,《意见》着力加强存量产业用地的全生命周期管理。推动那些尚未纳入全生命周期管理要求的存量产业用地,在产业用地转让、新建、改建、扩建以及工业、研发、仓储等不同用地性质转换等关键节点,重新签订有偿使用合同和产业合作开发协议,确保土地利用与产业发展紧密结合,实现资源的高效配置。同时,各区政府需统筹组织相关部门,切实落实土地全生命周期的协同监管职责,形成监管合力,保障土地资源的合理开发与利用。

《意见》为新型工业企业的发展提供了全方位、多层次的规划资源保障,将有力推动上海工业经济实现高质量、可持续发展。

## 上海发布规划资源保障方案

全力支持新型工业企业蓬勃发展

本报讯(记者 杨玉红)昨日,上海市规划和自然资源局发布《关于支持工业经济发展 加强规划资源要素保障的指导意见(2025版)》(以下简称《意见》)。

这份《意见》聚焦工业企业在改扩建、土地成本控制等方面的实际需求,提出了一系列极具针对性和前瞻性的举措,同时致力于构建全市产业用地储备资源池,为重点区域转型发展和产业链生态圈的打造筑牢根基,要求各区确保产业用地储备库能够满足未来约2年优质产业项目的落地需求,为上海工业经济的长远发展注入动力。

《意见》对产业基地和产业社区的功能定

位与用地占比作出了清晰且严格的规定。产业基地作为制造业的核心承载区,必须以制造业功能为主导,其中规划工业用地面积占比不得低于70%,并严格限制用途变更。若在实际过程中确实需要将工业用地调整为其他用途,相关区政府需遵循“占一还一、就近平衡”的原则,精心制定补划方案,待市规划资源局与市经济信息化委会审通过后,方可开展详细规划的编制或调整工作。

产业社区则强调产城融合与功能复合,规划产业用地面积占比不低于50%。对于临近产业基地、产业社区(统称“规划产业区块”)的优质产业项目,可结合国土空间规划

编制,对规划产业区块范围进行局部优化。此外,以制造业功能为主的国家公告开发区,也可通过国土空间规划编制,纳入规划产业区块范围,以此引导新增工业项目向规划产业集群化发展,提升产业协同效应。

《意见》在零星工业用地管理方面进行了创新优化。对于规划未保留但经区政府认定符合“零增地”技术改造标准的现状工业用地,在不涉及生态保护红线和重要生态网络空间等关键要素的前提下,可通过编制国土空间规划,将其纳入零星工业用地管理范畴;若涉及城镇开发边界外的,在做好规