



给更多企业“不打扰的温柔”

潘高峰



新民眼

上海最近出台的一项制度试点方案,给不少企业送上了一份最好的春节礼物。

据媒体报道,这份《上海市工业领域经认定的经营者(AEO)制度试点实施方案》,由市经信委、市公安局、市司法局、市人社局等7个部门联合出台,其核心就是受信企业免检。相关企业只需在“一网通办”在线签署承诺书,接下来的3年内,针对低风险行政检查事项,企业被打扰次数几乎降为零,可以心无旁骛地把全副精力投入创新研发、市场拓展、产品质量提

升等核心要务中,全力拼经济。

过去,每年节前节后都是各种检查的高峰期,一批又一批、一次接一次的检查令很多企业不堪重负。尽管各执法部门也都是依法依规行事,但客观上令企业在应对检查上耗费了大量的人力、物力和时间成本,干扰了企业正常的生产经营秩序,也在一定程度上束缚了企业发展的步伐。

上海这项全国首创的工业领域AEO制度试点,借鉴的是海关较为成熟的AEO制度经验。所谓“AEO”,意为“经认定的经营者”。方案聚焦上海三大先导产业和六大重点产业,首批认定了2360家工业企业,为其送上“三重好礼”:3

年内,针对低风险行政检查事项,免于有计划的现场检查;针对中风险行政检查事项,每年仅检查一次;推行柔性执法,对情节轻微或社会危害较小的企业违法行为适用首违不罚。

有人可能会问,这样做会不会从一个极端走向另一个极端,失之于宽?事实上,这种“不打扰”并非放任自流,而是在严格监管的基础上,通过制度创新实现精准监管、高效监管,在保障企业合法权益的同时,也确保了市场秩序稳定。

从首批试点企业的认定过程来看,多部门严格把关,从约5000家企业中筛选出符合9个指标的“优等生”——这些企业在历年的

行政执法检查和金融大数据中表现优异,3年内未发生过安全生产责任事故、环境污染事故、欠薪等违法行为,且无单次处罚金额超过5万元的行为。从行业类型分布上,高端装备、电子信息、汽车、生物医药等重点行业企业居多,这也表明制度对重点产业发展的有力支持。同时,受信企业名单实行动态管理,3年复核一次,保证了制度的公平性与科学性,也激励企业持续保持良好的经营状态和合规记录。

上海的创新举措,也与国家对涉企行政检查的要求高度契合。国务院1月7日公布的《关于严格规范涉企行政检查的意见》明确指

出,要最大限度减少入企检查的频次,从严控现场检查、合理选择检查方式、建立分级分类检查制度、公布年度检查频次上限四个方面作出规定。

五月天乐队有句歌词:“不打扰,是我的温柔”。上海给企业“不打扰的温柔”,不仅是监管制度的创新,也是营商环境的优化提升,对整个经济生态都会产生积极影响。期待未来这项试点可以惠及更多企业,让其轻装上阵。各地区、各部门也应不断借鉴经验,探索优化涉企行政检查的方式方法,为企业发展营造更加宽松、公平、有序的营商环境,共同助力中国经济持续繁荣发展。

沪新一轮人民城市建设实施方案发布

到2027年全面完成小梁薄板房屋改造,城乡公园达1200座以上

本报讯(记者 裘颖琼)《关于全面践行人民城市理念努力开创人民城市建设新局面的实施方案》近日正式发布,这是上海新一轮人民城市建设实施方案。记者从方案起草牵头单位上海市住建委获悉,该方案在总结上一轮人民城市建设成效的基础上,全面践行人民城市理念,进一步突出民生福祉,围绕经济发展、民生保障、文化软实力、城市管理精细化、绿色转型、社会治理等7方面明确具体措施。

“新一轮方案集中表述和老百姓关联度强的重点任务。”市住建委相关负责人告诉记者,方案在起草阶段,坚持“问计于民、问需于民”,通过网上发放问卷调查和意见建议征集,共收到3万多条市民意见建议。“大家对就业、医疗、住房、社会治理等方面的关注度较高。一些看上去非常小的点,只要和老百姓需求、期望相关,并具备代表性的,都被转化、吸纳到方案中。”

比如,市民提出的“探索把与人

民群众生活息息相关的工种纳入紧缺急需高技能人才职业目录”“搭建多方参与的‘善治街区’平台”“科学设置公共区域废物箱”等优秀建议,看似不大的点,但都被原封不动吸纳到方案中。

此外,方案起草的过程也是凝聚共识、形成合力的过程。着眼于“到2027年底”,40多个职能部门坚持“把最好的资源留给人民”“用优质的供给服务人民”,召开多场座谈会,把一些保障改善民生的任务、节点进行明确、更新。

比如,聚焦“拎马桶”问题,明确到2025年全面解决;大力推进旧区改造、旧住房成套改造,明确到2027年全面完成小梁薄板房屋改造;加快推进城中村改造,明确到2026年全面启动整体改造项目,完成整治提升项目;到2027年基本完成整体改造项目的签约;完善“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系,提出“建设不少于9万张新时代城市建设者管理者之家床位”。深入实施“千座公园”,提出“到2027年,城乡公园数量达到1200座以上、

人均公园绿地面积力争达到10平方米”。

和第一轮人民城市建设实施方案相比,新一轮方案融入了近几年城市发展过程中涌现出的一些新理念、新治理方法。“比如推进儿童友好城市建设就是近几年才提出的新要求。再比如‘多格合一’‘三所联动’,都是近几年基层治理的创新举措。”市住建委相关负责人说,新一轮方案意在突出重点、以点带面,后续相关部门都会持续进行扩展。



张家弄片区昨天成功征收,百年老宅将转型为历史文化居住复合街区

看到签约比例100% 居民激动得哭了

既有故土难离的不舍,又有对新生活的期盼。昨天下午,在徐汇区湖南街道张家弄片区房屋征收签约100%比例生效现场,几位上了年纪的居民情不自禁流下了激动的泪水。湖南街道党工委副书记梁军也动情地说:“看到这个数字百感交集,眼睛也湿润了。”张家弄片区是上海首批试点城市更新单元“三师联创”的旧改项目。让参与旧改的工作人员和居民都情难自禁、感慨万分的,是环贸广场脚下的这片“蜗居”终将成为历史,衡复风貌区黄金地段的这片百年弄堂即将焕新为复合功能的历史文化居住街区,是1000余户居民历经260多个日夜终于达成了来之不易的100%签约。“到了这把年纪,终于能换一个活法了!”居民老张的感叹,道出大家的心声。

白蚁出没

白天家里伸手不见五指

面积61738平方米的张家弄片区名字虽不起眼,地段却是“黄金”中的“黄金”——马路对面就是环贸广场、淮海百盛等商场和轨道交通乘枢纽陕西南路站。不过,这里的居住条件却实在不好,大多数房屋建造于20世纪二三十年代(见上图),拥挤嘈杂,夏天经常有居民被白蚁吓出家门。

旧改工作组的工作人员说,在这些老房子里,道生里的总体情况公认最差:居民至今还用着痰盂,下楼不能“走”楼梯,而要坐在台阶

上“滑”下来,好几个工作人员都在居民家里下楼时踩空崴了脚。就像1945年出生在道生里的赵老伯说的那样,过去家中白天也伸手不见五指,搬进过渡房后,他第一次感觉到阳光的温暖灿烂。

走家串户

征收人员日夜扑在基地

像赵老伯这样在古稀之年“换了一种活法”的居民还有许多。也正因此,已经退休又被请回居民区第一线的湖南街道“梧桐坊”老书记工作室成员张秀说,旧改去年一启动就碰上了夏季连续的高温天,大家走家串户流过汗,甚至流

过泪,十分辛苦。“几乎所有参与征收的工作人员都日夜扑在基地里,天天‘997’,但是,看到这个‘100%’的数字,顿时感觉一切都值得了!”

张家弄的居民盼望旧改已经许多年了,不过,在旧改真正推进的时候,面对人生轨迹的骤变,每家每户都会面临许多实际的问题。工作组心怀“儿女之情”,为居民想了很多办法,也开了很多场圆桌会、调解会、咨询会,为大家厘清利弊,化解矛盾,这是顺利签约的基础。

梁军举了一个鲜活的案例。片区里有一家生意不错的饺子馆,听说要旧改,店主和房东开口要28

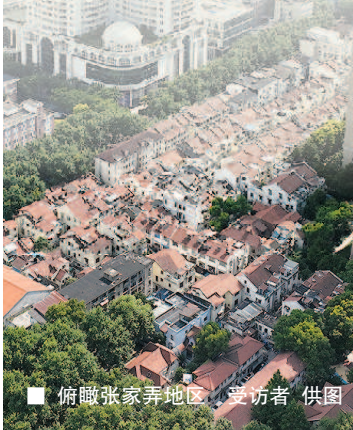
万元赔偿,而房东只愿意拿出二三万元。双方分歧巨大,街道利用“三所联动”机制,牵头双方坐下来谈了三四次,摆事实、讲道理,双方达成了12万元的补偿协议。虽然不足店主开价的一半,又是房东最初方案的五六倍,然而,双方最终都很满意。最后,店主给参与调解顾不上吃饭的工作人员端来热腾腾的饺子,房东则在次日送来了感谢的锦旗。梁军说:“群众工作就是要用真的感情、实的方法,这盘饺子和这面锦旗说明我们的工作得到了群众的认可,这是对我们最大的褒奖!”

旧改靠民

未来更多居民安居乐业

旧改征收是民生工程,也是民心工程;征的是房子,收的是民心。张家弄片区案情复杂,数量又庞大,圆满实现100%签约的关键,就是真情换真心。去年11月以来,徐汇区相继成功实施枫林街道东安片区和湖南街道张家弄片区旧改地块100%签约。东安片区涉及6000余户居民,是上海史上最大的单地块一次性征收项目,昨天下午,作为2025年徐汇首个成功项目,张家弄片区也晒出了100%的优异成绩,是徐汇“旧改为民,旧改靠民”的生动体现。

今年,徐汇区将继续探索成套改造项目集约化专业化管理机制,推进4个项目、2.7万平方米开竣工,让更多居民在徐汇安居乐业。 本报记者 孙云



俯瞰张家弄地区 受访者 供图