



如何让更多年轻家庭愿意生娃、养得好娃？代表委员建议 降低三育成本 开发友好岗位

思想众筹

上海市第十六届人大三次会议上，上海市市长龚正作的《政府工作报告》中提出，完善生育支持政策，加快建设生育友好型社会。如何让女性愿意生、生得起、养得好？在两会会场上，这个话题引发代表、委员的热议。

参考积分制 留才驻农村

“我们村里现在几乎都是60岁以上的老人，去年村里几乎没有新生儿，鼓励年轻人回归生娃已成当前课题。”市人大代表、崇明区城桥镇长兴村党总支书记王刚的发言，在小组审议中引起不少人的共鸣。旁听市人代会的另外几名“村官”也纷纷表示赞同，因为这样的情况在乡村已成普遍现象。

“过去农村人20多岁结婚，30岁左右生娃，50岁已经可以当爷爷

奶奶了。但现在村里大龄男女越来越多，年轻人越来越少，就业机会少是重要原因。”王刚表示，花博会期间有一波年轻人回归乡村开民宿，但随着这波热潮褪去，许多人又回城发展，村里又恢复了冷清。

“《政府工作报告》提出，要聚力实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展。我认为，要壮大集体经济，归根结底要依靠人才。”为此，他建议，创新相关的政策法规，吸引人才投入乡村振兴。“比如过去农村大学生考上大学等，户口就转出‘农转非’。但现在有一部分人在城市读书就业后，希望反哺家乡、寻找‘诗和远方’，有‘非转农’的意愿。能否让一些乡村振兴有贡献的人才加入集体经济组织，实现‘非转农’？”同时，现在农村参与生产或种植业很多是外来人员，但囿于户籍身份，购房、孩子升学等无法在上海实现。“能否参考积分制，让他们也有机会加入集体经济组织，共享集体经济发展的红利，

扎根上海乡村，并繁育下一代。既让他们有归属感，‘把根留住’，也缓解乡村少子化、空心化的问题，为乡村振兴注入活力。”

确立陪护假 养老有保障

如何建设生育友好的社会，市政协委员、上海广播电视台商业创新中心主任沈莹建议，政府可以从“养儿防老”具象化入手，让年轻人看到生育孩子的价值。“我建议上海先行先试养老假期，对于80岁以上的高龄老人，如果有住院或伤病，子女可以至少申请养老陪护假，并且不少于一周，或根据工龄享受一定期限的陪护老人假期。在养老假期期间，其工资和福利待遇应得到保障，企业不得因员工休养老假期而降低其工资或解除劳动合同。这样也可以让年轻人感同身受：有了孩子，自己老了也可以老有所依、老有所养。”

同时，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式，文化和舆论氛围、激励机制等，引导年轻人树立积极

的婚恋观、生育观、家庭观，让年轻人认识到结婚生子不仅是对自己的成长和幸福有益的选择，更是对于家族和社会的贡献与回馈。

降生育成本 增技能培训

“上海青年女性在追求职业梦想、为这座城市奋力打拼的同时，也面临着生育和职业发展的双重挑战。当前，随着初育年龄的不断提升，抑制和降低养育多孩的可能性。”市政协常委、市妇联副主席李铭建议，降低生育、养育、教育“三育”成本，将必要检测项目纳入生育基本保健服务项目，适度提高生育医疗费补贴，推行生育补贴制度。加强社会支持服务，增加普惠性托育服务，建立家政进社区支持系统，扩大居家育幼服务供给。

在减轻青年女性就业压力方面，李铭建议推广“生育友好岗”，鼓励用人单位采取有利于平衡工作和家庭的弹性工作模式。开发适合女性灵活就业的新职业，挖掘

社区公益性岗位潜力，放宽女性招工招收年龄限制。“为生育再就业女性提供相关职业技能培训，也是重要方式。”她建议，强化女性就业权益保障，为灵活就业人员提供更灵活便捷的生育保险参与方式。

“要鼓励年轻人愿意生、多生，首先要解决其基本需求。”市人大代表、上海瑾之润申达律师事务所主任许海霞介绍，自己在招聘女员工时首先给其吃定心丸，不会因为生育影响岗位等。但问题并非单靠企业“一己之力”就能解决，需要全社会形成联动机制，不妨通过给予生育妇女直接的经济补助的方式，让她们有条件请保姆、育儿嫂，减轻育儿压力。“可以采用‘政府出一块、企业出一块、自己出一块’的方式，给予真金白银的支持，并保障她们的岗位不受影响，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环，努力保持上海的适度生育水平和人口规模。”许海霞说。

本报记者 宋宁华 方翔

市民艺术夜校今年增点位和课程

为推进夜校良性发展，代表希望建立健全教学质量评估体系

光影美术课、口琴课、水彩画课……每每市民艺术夜校开课，短短几分钟内名额就被一抢而空。在今年上海两会上，市人大代表、上海市群众艺术馆（市非遗保护中心）党总支书记、馆长吴鹏宏称，2025年，市民艺术夜校将迎来扩容，不仅点位将增多，课程设置也将更加丰富。

“市民艺术夜校主打的是在晚间时段，针对18—55岁的中青年群体提供公益性文化艺术普及课程，从而提升市民大众的文化艺术修养

和审美能力，助力城市文化软实力建设。”吴鹏宏表示。记者获悉，今年3月，春季班将迎来又一个开班周期。预计到秋季班时，学员总数将达6万人次。市群艺馆作为市民艺术夜校的总校，还将与申城7所高校推出点位或师资的相关合作，为青年朋友带来更多艺术供给。

“截至2024年底，市民艺术夜校在全市的教学点位已达到400个，覆盖16个区。今年计划新增至500个点位，覆盖范围将延伸至社区、高

校、园区、商场等文旅商体新空间。”吴鹏宏透露，“课程设置上，将从去年的1072门课程迈向今年的1800门课程目标。”他还表示，春季班会扩充适合中老年群体的教学课程。“学员的主力军已迎来了‘90后’，他们更喜爱生活时尚类和技能类的课程，今年的课程也会有所体现。”

“去年秋季班时，瞬间报名达90万人次，而招生学员数仅2.5万。”在吴鹏宏看来，市民艺术夜校名额“秒光”是城市文明进步和学习

型城市发展的体现。吴鹏宏指出，除了市群艺馆举办的市民艺术夜校外，还有团市委组织开展的“青年夜校”、由上海市总工会组织开展的“公益乐学”，以及社会上各类培训机构，或以主理人形式组织开展的“夜校”。“当前，各系统联动不够紧密，条线都是各成体系，教学水平参差不齐，对广大市民而言易造成混淆。”他说，更值得警惕的是，一些野生夜校不务正“夜”，充斥着种种套路和乱象，均存在监管盲区。

如何更良性地推进夜校发展？今年两会，吴鹏宏带来了《建立健全“市民夜校”的教学质量评估体系》的建议。他建议由市文旅局牵头，进一步做大外延，将“市民艺术夜校”拓展为“市民夜校”，并通过“三步走”战略做优做好品牌美誉度——一是以现有评估体系为样本，邀请市民和学员，以及各行业相关领域代表、专家加入评估组，推出一套可推广、可复制的“夜校”教学评估体系。二是通过联合执法，加强对“野生夜校”的管理和整治。三是通过上海公共文化服务联席小组等平台，联动各方资源支持，进一步扩容教学点位、丰富课程内容、做好资源供给，满足人民群众的多元化需求。

本报记者 郜阳

两会影话

当村支书 遇到村支书

昨天，在市第十六届人大三次会议崇明组，市人大代表、崇明区城桥镇长兴村党总支书记王刚（左二）遇上了另外三名旁听的崇明村支书，他们分别是杜凌云、姜泽锋和刘文瑜，其中两名还是80后。“村官”们结合《政府工作报告》，热议崇明未来交通、生态、乡村振兴的发展。

本报记者 刘歆 宋宁华 摄影报道



换乘通道复杂 违停堵路严重

委员建议多措并举完善龙阳路枢纽综合交通体系

本报讯（记者 屠瑜）龙阳路交通枢纽汇集了轨交2号线、7号线、16号线、18号线和磁浮线，是上海唯一的5线换乘轨交超级枢纽。今年上海两会，黄少星和王洁两位委员带来了《完善上海轨道交通龙阳路枢纽综合交通体系的提案》。

黄少星介绍，枢纽站由于设计原因，每条线路的站台独立，换乘通

道复杂，枢纽站磁浮、地铁与其他交通方式之间换乘衔接不便捷，或换乘距离太远，或换乘标识不清，或换乘缺乏无障碍设施。非机动车乱停放现象突出，非法客运问题由来已久，这导致附近经常交通堵塞。

黄少星等认为，交通部门应进一步完善龙阳路枢纽站的规划、设施、运营管理，针对换乘距离较远、

标识不清等问题进行优化；在换乘通道中增设扶梯、电梯等垂直交通设施。黄少星等建议，市交通委加强出租车管理，根据实际情况增设出租车候客点，规范出租车营运秩序，要加大执法检查力度，杜绝非法营运。建议浦东新区优化非机动车停放，增设非机动车停放区域，并设置清晰的停放标识，加强巡逻管理。

移走农田里的电线杆有多难

代表称它们已阻碍了农业智能化转型升级

在农田中移走一根电线杆，事情看上去简单，做起来却没那么容易。因为多头管理，权属复杂，再加上缺少单位铭牌，不少电线杆成了移不走的“傻大个”。

“现代农业播种、收割都用农机作业，而施肥、洒药则多用无人机作业，可不少农田里竖立的杆线造成了不小障碍。一根杆线平均占地面积虽然只有0.3平方米，但算上固定斜线、农机设备工作最低安全距离等叠加因素，实际受影响的农田面积将达到约12平方米”，市人大代表、松江区石湖荡镇党委书记翁雷均在调研中发现，农田中大量无序分布的各类电线杆，成了农业自动化、智能化转型升级的不小阻碍。“农田中的电线杆呈现分布区域广、部分区域内高度集中、分布不规则的特点，严重区域达到30根每亩，形成了对农田的‘盗洞式’蚕食占用。”

然而，想要移走这些电线杆，难度和成本都不

小。翁雷均表示，因为电线杆和线缆涉及多个部门和单位，权属复杂，缺少统筹协调部门，管理难度大，不少杆线缺少单位铭牌，一旦发生老化、缺损、倾倒、管线断裂，乡镇很难找到责任主体落实维修。就算想要整治，也要逐个单位打报告申请，流程相当复杂缓慢。

乡村振兴的发展之路不该被小小的电线杆难倒。面对难题，翁雷均建议，要统筹多部门力量，摸清农村电线杆台账底数。确定市、区两级分管负责部门，建立与规划、农业及各管线权属单位的联合协作机制，共同推进治理。此外，还要开展对农田中的废旧电线杆的普查，建立台账，明确废旧电线杆的位置、数量及状态，规范标识标牌，做到管理有责、维护有序。此外，对于新设杆线要坚持规划先行，可以优先考虑地下走线，参考市中心的“多杆合一”方案，开展杆线序化集中治理试点，并明确后期的维护负责主体。

本报记者 曹博文