



# 无人驾驶出租车上海落地可更快

## 代表建议扩大试点区域、连通交通枢纽

### 两会话题

武汉“萝卜快跑”无人车项目已实现7x24小时运营，特斯拉也宣布进入无人驾驶出租车领域。作为国内最早建设智能网联汽车试点示范区的城市，何时在上海也能坐上无人驾驶的出租车？市人大代表、大众交通集团股份有限公司董事长杨国平建议，上海应加快推进自动驾驶出租车示范运营，扩大试点运营的范围，连通浦东虹桥等交通枢纽，在智能网联汽车的创新应用领域继续保持领先地位。

“上海出租车名义上有5万辆，实际运营仅3万辆，还有2万辆出租车因为驾驶员不足而闲置。如果部分闲置出租车能以自动驾驶的方式来运营，能够让乘客获得更好的体验。”杨国平表示，推广自动驾驶出租车还可以缓解城市交通压力，并推动上下游产业的发展升级。

在中国智能网联汽车的发展中，上海一直走在前沿。2016年，嘉定区就建立全国首个智能网联汽车示范区。2023年2月，《上海市浦东新区促进无驾驶人智能网联汽车创新应用规定》施行，上海成为全国

最早发布实施“无驾驶人”智能网联汽车地方性法规的城市之一，同年，上海市首批智能网联出租示范运营正式启动。但杨国平指出，上海在智能网联出租车推进中仍存在一些不足。比如关于自动驾驶的地方性法规管辖范围仅为浦东区域，未覆盖全市，浦西发展受到制约。与之形成对比的是，北京、广州、深圳等城市均已通过了全市性的自动驾驶汽车条例。还有上海的自动驾驶示范应用试点区域未包含重要的交通枢纽，且相互独立，导致运营商业化价值低，企业难以建立有效的盈利模式，参与试点的意愿不高。

“上海目前开展自动驾驶出租车试点应用的嘉定、临港、金桥、奉贤等几个区域互不连接，形成孤岛，导致企业投入资源分散，运营成本高。”杨国平表示，与之相比，武汉的测试道路里程（单向）达到3378km，测试道路路权包含12个，除新洲区外全覆盖，测试道路辐射面积大于3000平方公里，测试道路类型包括普通道路、高速、跨江大桥等。

“还有试点落地推进较为缓慢。”他进一步表示，上海全无人自动驾驶出租车通过测试获得示范运营资质所需的时间成本和资金成本门槛高，自动驾驶企业参与的积极

性受到影响，甚至将资源转去其他城市，在上海推进的意愿不足。

对此，杨国平建议，启动全市性智能网联汽车地方性政策法规的制定，率先在自动驾驶出租车牌照等方面推出创新举措，确定由巡游出租车牌照转化。建立健全的自动驾驶出租车监管机制，制定相应的法规和标准。同时简化测试流程和项目，针对在国内其他地区开展智能网联汽车远程安全员道路测试、示范应用和示范运营的企业，申请在本市开展相同或类似创新应用活动的，相关测试流程和项目予以简化或互认。降低智能网联汽车测试的费用与示范运营的费用。

他还提出扩大智能网联汽车示范运营区域，在浦西扩大到嘉定以外的区域，探索连接虹桥枢纽；在浦东开通全域试点运营，连接浦东机场；同时试点打通高架桥、快速路连接线的试点区域，让全市的智能网联汽车示范运营区域相连成片。“还需要推进长三角自动驾驶出租车的协同发展，鼓励自动驾驶技术研发，吸引自动驾驶企业向上海投入更多资源，提升上海在全球自动驾驶领域的影响力。”

本报记者 张钰芸



### 两会影话

## 扩大内需 提振消费

在市政协十四届三次会议“委员时间”期间，多位委员围绕热点话题进行分享和解答。如何扩大内需，提振消费？政协委员黄罗维认为，提升消费能力和有效供给是关键。有两个消费趋势非常值得关注，一是传统消费向新型消

费转化，新技术带来新消费变革，包括像创新的电子产品，智能汽车、绿色家电、平台经济等就是供给的着力点。另一个是实物消费向服务消费转化，应向新型服务消费要增量，从而释放消费潜力。本报记者 张龙 屠瑜 摄影报道

### 思想众筹

## 倒伏老桑树“卧姿”也能活？

### 建设生态之城人人有责，代表建议生境花园管理要跟上

大风吹倒了老桑树，如何是好？按常规，倒伏的树木应当作死树截干处理。小区里的孩子们不舍得：“不能再救一救吗？树被锯，也会很疼的。”稚言稚语打动人心，各路“大侠”齐聚小区，商讨救援计划。市人大代表、仙霞新村街道虹旭居民区党总支书记吴红萍昨天分享了老桑树“起死回生”的故事。

### 孩子呼吁救活老桑树

作为虹旭小区的“原住民”，老桑树见证社区的变迁。2019年，虹旭小区建设全市第一个社区生境花园，老桑树功不可没。茂密的树冠，为居民遮阳；结出的桑果是小动物们的“粮仓”，吸引来了北红尾鸲、白头鹎等鸟类，还不时有松鼠、黄鼬穿梭往来。“它没了，景就没有了。”倒伏的桑树，令居民们牵挂。大家坐下来研究办法。实地考察后，园林工匠、绿容专家都初步判断，能活，

“树的根系，只露出了一小部分，感觉还是有一定的存活率，当务之急需要尽快把它扶起来。”长宁工匠、大树保护专家鲁义杰建议扶救桑树，他认为“扶正到40%为宜，同时要注重拉正方式和加固方式等细节”。长宁实验小学副校长沈健掏出了一张纸，分享片区内小学生们提出的8条扶树办法。“如今，老桑树历经修复后，以‘卧’的姿态留在生境花园里，继续与居民为伴。”吴红萍说。上海把全过程人民民主融入城市治理现代化，坚持依靠人民推进城市建设和发展，加快构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享

的城市治理共同体，打造人民城市最佳实践地。在吴红萍看来，围绕一棵桑树的热烈讨论，彰显了“人与自然和谐共生的生动实践、践行全过程人民民主的生动实践、城市更新中基层治理的生动实践”。

### 后续运维缺统一标准

“生境花园是动植物的‘乐园’，更是人与自然和谐共生的‘后花园’。”今年两会，吴红萍代表带来一份关于对推动上海市生境花园发展开展专项调研的建议。她认为，生境花园建好，后续更要管好。自2019年全市首个社区生境

花园——“虹旭小区生境花园”试点落地以来，生境花园“美出新高度”，从中得以看见社区治理的“一路繁花”。至2024年底，全市已建成生境花园27座，总面积18728平方米。

“生境花园嵌入不同类型的城市空间，为各年龄段的居民提供休憩散步场所和生动有趣的科普知识。到目前为止，生境花园累计举办各类科普活动500余场，参与生物多样性监测的志愿者近200人。”吴红萍表示，生境花园在长宁区已形成一定规模，但也碰到了“瓶颈”。

有专业机构在生境花园建设前期的选址和设计过程把关审核，

但在后端的建设和运维阶段缺乏统一的标准体系和审核标准（现有园林绿化标准无法使用），使得生境花园对生态系统修复的重要功能无法发挥长效作用。生境花园作为恢复和保护生物多样性的正向实践，如何通过科学研究和方法实践在“增汇”维度上获得更多成果，值得进一步挖掘。生境花园在设计之初就与专家团队、使用人群、志愿者等紧密配合，提升了凝聚力和幸福指数，增强人与自然、人与人的联系。目前生境花园缺乏培训课程和科普课程体系，无法从更高、更广泛的层面影响社会公众。

对此吴红萍建议开展专项调研，分析基于生物多样性恢复的生境花园碰到的“难点”如何解；从“建设生态之城”的角度，探索创新合作机制，明确后续运营主体，配备管理经费，建好长效运维机制。

本报记者 杨欣

## “社区医院”冠名能否提速？

### 代表希望居民在家门口享受更高水平的医疗卫生服务

迎，和她聊了聊“较真”的原因。

### 中心终于变成医院

昨天上午9时，市十六届人大三次会议开幕；同一时间，打浦桥社区医院第一批赶早来看病的居民已完成就诊楼窗口前排队付费、取药。这里已建成全市首家社区慢性病健康管理支持中心、首批社区护理中心……“‘中心’和‘医院’无论是名称还是性质都有关键的区别。”金迎分析，在功能定位和服务内容上，“社区卫生服务中心”以

预防、保健为主，重点是提供公共卫生服务和基本医疗服务；“社区医院”更侧重于提供医疗服务，包括门诊、住院、手术、基础的急救和影像检查等。在她看来，公众对医疗服务的需求日益提升，可往往会忽略或者不信任“社区卫生服务中心”，选择直接前往“医院”就诊——这加剧了分级诊疗落实难、医疗机构分工协作难的问题。

### 挂新牌不能走老路

两年前，提出“将社区卫生服务

中心更名为社区医院”的建议，她其实考虑了挺久。2019年起《关于开展社区医院建设试点工作的通知》等提出加快推进社区医院建设。此后，从国家到上海，基层医疗得到长足的发展。可问题还有不少：社区医生“留不住”，居民只想过来配个药等等。“‘社区医院’的冠名更容易让居民将之与医疗诊治直接关联，从而增强专业性和可信度，可以让居民更多地利用社区医疗资源，促进基层首诊与分级诊疗。”金迎表示。

记者了解到，继打浦桥社区医

院挂牌后，申城又有10余家社区卫生服务中心“上新”社区医院。然而，各区差距较大。因而，金迎在今年两会又带来了《关于加快上海市社区医院冠名》的建议。挂新牌，不能走老路。金迎却认为，社区医院不是重回“地段医院”，而是要以增强医疗服务能力为抓手，最终让居民在家门口就享受到更高水平的医疗卫生服务。过去一年来，上海还在推进落实上级医院50%号源优先下沉社区，新增社区标准化口腔诊室，建设社区康复中心，一系列举措让更多人“留在”家门口的医院。

金迎希望，今年每个区都能有一两家社区卫生服务中心“转型”成功。她也建议建立社区医院建设跟踪评价机制，不断提升居民感受度。本报记者 郗阳

两年前，市十六届人大一次会议上，市人大代表、打浦桥街道社区卫生服务中心主任金迎带来了将“社区卫生服务中心”更名为“社区医院”的建议，引发热议。当时她反复说，这不是为了简单地加一块牌子，而是要提高社区医院的综合健康管理能力。

两年后，再次在上海两会上遇到金迎，记者对她的称呼也从“金主任”变成了“金院长”——2024年5月，打浦桥街道社区卫生服务中心获第二冠名“上海市黄浦区打浦桥社区医院”，并正式挂牌，成为沪上第一家“社区医院”。今年，金迎带来了这条建议的“2.0版”：加快上海市社区医院冠名。有人纳闷，不就是一块牌子的事儿，真那么重要吗？大会间隙，记者找到金