



更好回应群众呼声解决民生难题 努力构建城市治理共同体

——陈吉宁参加浦东新区代表团审议侧记

今年是“十四五”的收官之年，如何在高质量完成目标任务的同时，勇于开拓、奋发有为，为“十五五”良好开局打牢基础，开创社会主义现代化建设新局面？昨天，上海市第十六届人大第三次会议开幕。当天下午，市委书记陈吉宁参加浦东新区代表团审议，与代表们亲切交流。

两个半小时里，会场气氛热烈，18名市人大代表围绕政府工作报告，就推进经济增长、提振消费、科技创新、基层治理、养老等话题，提出真知灼见。

发展经济抓改革

“2025年，浦东将锚定‘GDP增长5%以上、力争更高’的目标，干字当头、奋力一跳，争取更好成绩。”市人大代表、市政府副秘书长、浦东新区区委副书记、区长吴金城第一个发言，他表示，谋发展拼经济，首先要铆足干劲，实现“经济挑大梁”。今年浦东重点围绕规划调整完善、产业布局聚焦、创新密度提升、优质人才引育、创新生态营造等，制定和推进“加快建设国际一流科学城实施方案”，加强大科学设施、新型研发机构等带动效应，打造具有创新策源意义的“核爆点”。

同时，浦东还要抓改革促开放，奋勇争先实现“改革当先锋”。“去年‘引领区意见’浦东实施方案、综改试点首批授权事项清单、自贸区制度型开放总体方案完成进度均达到95%，一批标志性成果落地见效。”吴金城透露，今年还将重点做好几方面工作，主要包括：全力加快自贸区制度型开放2.0方案、综改试点第二批授权事项清单两个“升级版”出台实施，加快“盆景变苗圃、苗圃变森林”。此外，浦东还将继续加大外资招引力度，着力在生物医药、增值电信业务、保税维修和再制造等领域，引进外资增量项目，促进存量外资



浦东新区代表团在审议

本报记者 刘歆 摄

项目利润再投资，把“引进来”和“走出去”更好结合起来，助力企业海外发展。

陈吉宁指出，浦东在全市改革发展大局中具有举足轻重的作用。要以浦东开发开放35周年为新起点，大力发扬锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，勇于挑最重的担子、啃最难的骨头，奋力推动各项工作迈上新台阶、开创新局面。

谈到助力服务企业“走出去”，市人大代表吴坚建议，提高涉外法律服务水平，为企业保驾护航。“作为一名30余年耕耘涉外法律实务工作的律师，我感受到上海涉外营商环境持续改善和提升。但随着外部环境发生变化，中国企业‘走出去’时面临的外部法律风险与挑战前所未有。”

为此，吴坚建议，首先，商务等部门的境外投资促进政策与司法部门的涉外法律服务保障政策之间要加强联动，相关部门汇聚针对性更强的政策合力，帮助企业“走出去”得到充分的涉外法律服务政策支持。其次，建议设立企业海外维权基金，用于企业申请涉外维权行动的启动资金，减少企业海外经营损失，增强出海企业的国际竞争力。

此外，建议聚焦核心要素，出台本地涉外律所国际化布局的鼓励政策，加快形成一批上海本地涉外领军律所，掌握涉外法律服务的主导权。

提振信心促消费

“我认真聆听了政府工作报告，注意到报告中强调要‘持续推动更高层次开放’。为此，上海要抢抓单方面免签政策机遇，持续推动更高层次开放。”市人大代表、中欧国际工商学院院长汪泓提出，尽管免签政策实施以来上海出现了很多积极变化，但目前境外免签游客来沪旅游的便利性仍需提高。比如，热门景点预约仍有难度，消费支付仍需优化、出行购物还不够便捷、外语导游人才仍有缺口等。

她建议，充分发挥上海的深度、广度、高度，为240小时入境游打造精品线路。提升景区门票预约管理水平，参照国际上其他博物馆的做法，延长预约期限。优化外籍游客的金融服务，增加银行、星级酒店、机场、景区等人工货币兑换窗口的小面额现金数量和范围。此外，支持和鼓励有关用人单位加强与对口院校的联系，通过“订单式”培养，扩大外语导游人才

的培养规模。

市人大代表、中国银联股份有限公司党委书记董俊峰从以资金视角看消费热点、以金融之力促消费活力的角度，建议打造促消费的上海方案。同时，探索建立上海促消费的数据全景消费模型，加强消费数据的汇聚和挖掘。此外，还可以探索加强境外宣传和长三角联动，打造促消费的上海布局。

基层治理系民生

教育、养老、基层治理……民生话题总是牵动着代表们的心。“我在照护师培训学校调研时，正好碰上一个班在上课，40个人都挺年轻的，非常意外。但一问，学员考完证，多半不会从业。”市人大代表、浦东新区金高公共交通有限公司工会主席施政发表了她在调研养老照护行业时发现的问题。

“在上海市养老服务平台上登记的养老护理员总数64512人，40岁以下的仅有2303人。”施政说，在调研中，年轻学员坦言，许多培训课程还在教如何使用传统辅具照护，又累又脏，所以不想干。此外，她还发现，当下很多高科技企业已经有了品类齐全的健康辅助类产品，但是这些产品亟须在实际应用中打磨、使用，未来的护工更需要具备使用这些产品的能力。

对此，她建议，政府应发挥主导作用，搭建平台促进科技企业与职业培训机构之间的校企深度合作，同时加强养老照护行业内部企业之间的企企联动。通过强化专业化培训体系，推动科技力量有效赋能传统服务业。还应着力提升照护师对高科技工具的掌握程度，进而提高他们的职业素养和职业荣誉感。

如何破解“小马拉大车”基层治理难题、推进融合网格治理能力进一步升级？会场上，市人大代表、浦东新区浦兴路街道党工委副书记陈春艳带来了来自一线“热腾腾”的建议。

“聚焦基层治理合力不足、运行机制不够通畅等问题，需要在精细化治理上不断深耕。”市人大代表陈春艳表示，目前党建、综治、城管、城管、应急等“多格”已统一成为“一格”，各支队伍也完成了人员力量的下沉。但“多格合一”要真正合出实效，还有许多功夫要下。

她认为，要鼓励基层根据各自网格的实际情况，探索更加符合网格实际的精细化治理方式，达到因地制宜、百花齐放、管用有效的目的。希望相关部门进一步强化“多格合一”理念，下沉到网格的队伍，要根据“多格合一”的要求调整和完善工作模式、工作效能评价等，确保人到岗、心到位、责到位，真正把综合网格作为“责任田”来深耕细作，提升网格作战能力和水平，最终破解“小马拉大车”的难题。

对于代表们提出的意见建议，陈吉宁认真倾听记录，与大家深入交流讨论。他表示，要加快人民城市建设，把“为人民”和“人民建”有机结合起来，更好回应群众呼声、解决民生难题、提高公共服务质量，努力构建城市治理共同体。

本报记者 宋宁华 曹博文

(上接第1版)

陈吉宁指出，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，体现了市委部署和要求，是一个真抓实干、开拓创新、催人奋进的好报告，完全赞成。过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市上下团结一心、迎难而上、奋力一跳，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，“五个中心”核心功能突破提升，重点领域改革开放突破提升，人民城市建设突破提升。浦东认真贯彻市委、市政府决策部署，经济企稳回升势头不断巩固，转型发展迈开新步伐，国家重大战略任务有力推进，群众更好实现宜居安居，新兴领域党建基本实现全覆盖，各方面工作取得新进展。

陈吉宁指出，新的一年，外部环境更趋复杂严峻，要进一步把思想

和行动统一到习近平总书记和党中央决策部署上来，牢牢把握龙头带动作用、改革开放优势、科技和人才优势、治理现代化优势，切实筑牢国家战略任务集聚优势、长三角和长江经济带腹地广阔优势，积极作为，坚定办好自己的事。要加快高质量发展，坚持稳增长和调结构一体推进，加快推动产业结构转型、贸易业态转型、发展空间转型。要着力扩大内需，落实好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，用好“两重”“两新”等政策，加大产业投资，扩大服务消费，推动服务业创新发展。要加快人民城市建设，把“为人民”和“人民建”有机结合起来，更好回应群众呼声、解决民生难题、提高公共服务质量，努力构建城市治理共同体。

陈吉宁指出，浦东在全市改革发展大局中具有举足轻重的作用。要以浦东开发开放35周年为新起点，大力发扬锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，勇于

挑最重的担子、啃最难的骨头，奋力推动各项工作迈上新台阶、开创新局面。要深化改革创新，不断激活高质量发展发展的新动力。扎实推进浦东综合改革试点，努力在要素市场化配置的关键环节取得新突破。加强重大制度创新协同联动和衔接配套，放大改革系统集成效应。加快培育发展新质生产力，聚焦重点园区、重点领域，着力抓好创新生态、产业生态，完善空间布局，优化人才结构，提升创新要素浓度，提高科技成果转化效率，增强产业链完整性协同性，大力培育世界一流企业。

陈吉宁强调，要在践行人民城市理念、不断造福人民上走在前列，更好把全过程人民民主融入城市治理现代化，推动人民群众获得感、幸福感、安全感有新提升。扭住突出民生难题，提升产城融合、城乡融合发展水平。加强常态化排查整治，全力保障城市生产安全、运行安全和社会大局稳定。

审议常委会组成人员调整事项

市政协举行常委会会议 和主席会议 胡文容出席

本报讯（记者 屠瑜）昨天下午，市政协举行十四届常委会第十六次会议。市政协主席胡文容出席。

会议审议了政协上海市第十四届委员会常务委员会离任名单（草案）、增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单（草案）、选举办法（草案）、总监票人、监票人名单（草案），政协上海市第十四届委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案），政协上海市第十四届委员会第三次会议关于提案工作情况报告的决议（草案），政协上海市第十四届委员会提案委员会关于十四届三次会议提案审查情况的报告（草案），政协上海市第十四届委员会第三次会议决议（草案），同意提请市政协十四届常委会第十七次会议通过。

市政协副主席肖贵玉主持，副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋、邵志清出席。

又讯 昨晚，市政协十四届三十九次主席会议召开，市政协主席胡文容主持。

会议通过了政协上海市第十四届委员会常务委员会离任名单（草案），增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单（草案），选举办法（草案），总监票人、监票人名单（草案），政协上海市第十四届委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案），政协上海市第十四届委员会第三次会议关于提案工作情况报告的决议（草案），政协上海市第十四届委员会提案委员会关于十四届三次会议提案审查情况的报告（草案），政协上海市第十四届委员会第三次会议决议（草案），同意提请市政协十四届常委会第十七次会议通过。