



陆家嘴

陈梦泽 摄

今年是“十四五”规划收官之年，也是浦东开发开放35周年。

去年，浦东新质生产力亮点频出，预计集成电路、生物医药、人工智能产业规模分别达到2700亿元、4200亿元和1500亿元，分别增长8%、10%和4%，战略性新兴产业制造业产值占工业总产值比重增至约54%。

勇争先挑大梁 试制度探新路

主动服务国家战略，加快发展新质生产力。浦东不仅要在经济总量规模上挑大梁，更要在核心功能、质量效益上挑大梁，在新质生产力发展上挑大梁。浦东还将在推动高质量发展上勇争先，紧紧咬住经济增长目标，确保经济稳中有进、进中提质。高举改革开放旗帜，更好为国家试制度、探新路。

不断探索 全力抓改革促开放

去年11月，在张江科学城政务服务中心，默克检测(上海)有限公司等6家外商投资企业完成了营业执照经营范围变更，拿到了新鲜“出炉”的营业执照。这是继商务部、国家卫生健康委、国家药监局三部委联合发布《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》以来，上海首批受益于这项新政的企业，这意味着它们获批在中国开展细胞和基因治疗业务，将在研发、融资、人才等方面有新突破。

“作为全球前列的生物制药企业，过去在我们的营业执照上，载明的经营范围中有一个小括号，里面写着：‘人体干细胞技术开发和应用除外’。”默克生命科学学生物医药检测服务生物医药运营亚太区负责人陶菊红表示，“这次变更以后，经营范围里的小括号去掉了，意味着我们可以开展人体干细胞、基因诊断和治疗相关技术的开发和应用业务，使我们能够更好地服务于中国生物医药企业的开发、生产和检测需求，推动公司业务的发展。”

以国家重大战略为牵引，浦东推出更多首创性改革、引领性开放，一批标志性成果落地见效。最新数字显示，中央《引领区意见》浦东实施方案450项任务已完成95.8%，再制造产品进口、知识产权质押融资等改革事项实现扩围。浦东新区综合改革试点11条创新举措和典型经验向全国推广，首批授权事项清单加快落地，率先实施企业经营范围登记、

“多型合一”快递业务经营许可等试点，全国首家外国仲裁机构业务机构落户。

2025年，浦东将深入落实国家重大战略，提高改革开放引领力。加快推进引领区建设，率先开展首创性、集成式探索，加强与临港新片区协同联动，努力建设改革开放新高地。

今年，还将深化落实浦东新区综合改革试点，谋划制定第二批授权事项清单，尽快出台放宽市场准入特别措施，力争在数据跨境流动、人民币外汇期货交易、境外专业人才临时执业等领域实现突破。

在上海自贸试验区建设方面，将继续“大胆试、大胆闯、自主改”，加快高水平制度型开放2.0版方案出台实施。放大外商独资医院、国债期货交易等试点效应，探索在互联网、教育、文化等领域扩大开放。

营商环境 质量效益上挑大梁

浦东要在经济上挑大梁，关键是要挑起高质量发展的大梁。

“作为一家跨国企业，中国已经成为我们最重要的市场。亚玛芬集团在前不久公布了第三季度的财报，中国区保持持续强劲增长势头，同比增长56%，让我们坚定信心，在中国的投资持续加码。”2024年12月，浦东新区举办的“浦东新区总部经济高质量发展推进大会暨第十届总部经济十大样本发布活动”上，作为十大样本企业之一，亚玛芬体育中国区总裁姚剑如是说。

目前，浦东新区已汇聚超过1000家各类总部企业，约占全市总数的一半，基本形成了以跨国公司地区总部为龙头、各类总部协同互补的集群生态。

浦东要发展更高级别的总部经济，成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽。为此，浦东不仅“引进来”，也扶助更多中国企业“走出去”，深度参与全球竞争做出示范。

中铝国际贸易集团有限公司总经理李广飞表示，企业是2018年9月份搬迁到上海世博区域来的，这几年无论是从销售收入还是纳税规模都保持稳定的增长。尤其这两年，公司国际化的业务占比越来越高，这几年参加进博会的签约金额每年保持10%左右的增长速度，充分体现浦东营商环境的优越性。“未来我们将借助上海浦东新区的优良环境，打造为世界一流的大宗商品贸易公司。”

今年，浦东将以“五个中心”核心区建设为主攻方向，强化整体效应、平台效应、放大效应、辐射效应，打造更高水平开放型经济。出台稳外贸稳外资“加强版”措施，全面实施跨境服务贸易负面清单，推动大宗商品跨境套保业务试点，积极发展离岸贸易、跨境电商、数字贸易、中间品贸易，力争限额以上商品销售总额突破6万亿元，外贸进出口总额达到2.6万亿元。同时，支持跨国公司地区总部提升能级，培育发展多功能总部、亚太区总部、事业部全球总部等高能级总部，增强全球资源配置能力，新增各类总部企业100家。

完善高质量立法保障，充分发挥“浦东法规”的作用。2024年11月28日，上海市十六届人大常委会第十七次会议通过《上海市促进浦东新区保税维修业务发展若干规定》，自2025年1月1日起施行，这是全国首部专门规范保税维修的地方性法规。今年，浦东法规将继续坚持“小快灵”的方向，聚焦企业成长需要、产业发展瓶颈、新兴产品应用等关键环节，瞄准变通点、创新点、增长点突破，在自由贸易账户、医疗器械融资租赁、商业秘密保护等领域，推出新一批浦东新区法规和管理措施。

创新融合 建世界级产业集群

2024年12月，在张江科学城秋月路26号，张江芯片测试公共服务平台全新

亮相。这个由张江高科与华岭股份携手打造的平台，是为了解决张江科学城集成电路芯片工程测试服务产业链中的市场供给不足问题，满足早期集成电路企业的共性需求。该测试平台也是张江高科构建高质量孵化器、推进产业控股和促进研发成果转化的重要举措。

“我们公司距离这里开车一刻钟左右，过去需要找第三方测试平台，排期满的话不一定能安排上。这里手机上就能预约，最快的时候预约后隔天就能过来完成测试，很方便高效。尤其是这里以量产的模式调试，缩短了和下游工厂对接的时间，加速了芯片投产，对企业不啻为一大福祉。”一位来做芯片测试的张江芯片企业工程师表示。

今年，浦东将大力推动科技创新和产业创新融合发展，加快打造世界级产业集群。关键是打通从0到10、10到100的创新全链条，抓好关键核心技术的攻关和科创成果的转化，推动科技创新加快形成新质生产力。在抓住瓶颈问题上，聚焦“产、学、研、用、金、人”六个关键要素做好全链条加速和服务工作，围绕领先的企业、领军的人才、资金的支持、综合的配套加强服务，聚焦具有牵引带动作用的关键主体发力，构筑科创产业生态。

尤其是进一步加强与高水平研究型大学建设协同合作，引进更多新型研发机构、高能级研究中心，做强公共技术服务平台。加快建设国际人才发展引领区，拓展海外引才渠道，大力引进战略性的顶尖人才、重点产业急需的高层次人才和充满活力潜力的青年创新创业人才。

未来，浦东将继续积极营造一流的营商环境，努力做到“经济挑大梁、改革当先锋、民生作标杆”，加快打造社会主义现代化建设引领区，更好支撑上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动作用。



张江科学会堂

陶磊 摄



前滩国际商务区

徐程 摄