



多位委员 建言献策

城市更新，如何更可持续？

思想众筹

城市更新是永恒的话题。在今天上午龚正市长所作的政府工作报告中提到，2025年要加快城市更新步伐，深入探索可持续的城市更新模式。城市更新，如何更可持续？上海两会现场，多位委员建言献策。

“人城境业”有机统一

在市政协委员、民盟市委秘书长杨文悦看来，城市更新最主要的落脚点是在可持续发展上，要能够实现人城境业的有机统一。更新过程中要注重兼顾产业发展、功能完善、环境改善和文化遗产，多方位地植入科技、文化、商业和休闲元素。她建议，在更新改造完善15分钟生活圈中，进一步提升各项软硬件的服务水平，要多考虑资源整合和统筹保障，逐步实现一体化管理和全面集约利用。要能够进一步探索跨类别、跨领域、跨项目综合平衡和资源要素的统筹，整体成片协同实施改造。如以徐汇区康健街道为例，康健社区在

新建党群服务中心的过程中，兼顾到了和周边居民生活需求息息相关的菜场、健身、停车和口袋公园建设等，让这些内容有机融合，在区域内统筹考虑，以此带动了整个街区的人气和烟火气。“城市更新中发挥好党建引领作用也很重要，要进一步加强政策赋能，突破堵点难点，确保各类配套政策的落地。”杨文悦强调，要及时响应群众诉求，汲取群众智慧，凝聚共识，上下同心，这也是践行全过程人民民主的一个生动实践。

完善法律法规体系

市政协委员、华东建筑集团党委书记顾伟华表示，城市更新其实是城市核心功能的不断提升，通过产业的更新来提升整个城市的竞争力，不断改善居民的居住环境，它核心还是产业和人。顾伟华认为，要进一步完善上海城市更新中的法律法规体系，形成制度保障。除了新修正的《上海市历史风貌区和优秀历史建筑保护条例》外，还要加强配套的实施细则的制定，特别是在土地出让的规划条件方面，要有更明确的工作要求。要避免一方面在叫城市更新历史保护与文化风貌传

承，另一方面在土地出让中，保护的细则都没有形成，就会导致实际操作的脱节，很多工作就落不下去。要总结吸取已经做的地块当中的经验和教训，来完善制度体系。

顾伟华建议，要加大公众和专家的参与力度。特别是在一些历史风貌的保护方案确定中，让公众和专家在方案阶段就参与。“三师联创”应在城市更新项目策划阶段更好发挥作用。多数城市更新项目需要寻求经济和产业的平衡。如果单从经济平衡来说，让开发商去就地平衡更新成本很难做到。开发商引进产业，形成短期的经济效益和产业的带动。政府要把长效的保障机制跟短期利益机制相结合，做好长期投资的托底保障，支持开发商做得平衡。

应该更重视微更新

对于城市更新，市政协委员、同济大学建筑与城市规划学院教授蔡永洁认为需要一些更加前瞻性的思考和举措。“一些规范应该要改变了，比如控制建筑密度的上限是错误的，应该反过来控制建筑密度的下限，我们的建筑密度普遍过低，导致城市空间缺乏活力。”

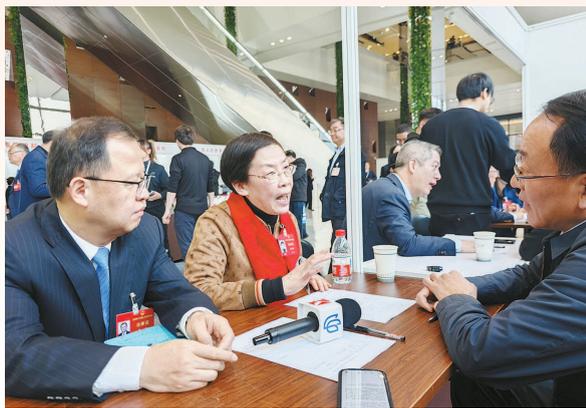
“从拆改留到今天的留改拆，是不是真正

做到位了？我觉得可能还需要一段时间。”蔡永洁说，“同样的逻辑，通常说开发的主体有央企、国企、民企，我觉得应该颠倒过来——民企、国企、央企，另外还要让小微企业，甚至个人参与进来，其实城市更新很多是小项目，这样才能体现真正精细化。”

“城市更新是永恒的话题，需要点点滴滴做好文化传承、产业提升及城市功能形态提升。”市政协委员、上海市文创办副主任刘波英认为，城市更新需要做大更新，但更应该重视微更新。比如，上海改革开放以来的产业转型中，属于微更新的文化与创意产业园区的建设取得很大成就，尤其对城市的烟火气、产业的转型以及城市形态的变革包括吸引年轻消费群体，作出了贡献。谈到老建筑和会议室，他觉得要在使用中保护，只讲保护肯定保护不起来。他建议业态的考虑和未来的使用要统一。城市更新不仅仅是工程师、建筑师和规划师的问题，文化创意产业管理部门也应该积极参与。他还表示，要兼顾高大上和烟火气，业态和形态要同步考虑。比如，文化创意产业是未来新消费的主战场，怎么能够提供有效的载体需重点考虑。 本报记者 屠瑜

三维城市到底啥样？ 拿地图求「化堵」良方

职能部门「摆摊接单」代表们的咨询



许丽萍(中)与市规划资源局工作人员交流 本报记者 刘歆 摄

手机上打开地图，直奔市交通委“摊头”：“我发现‘堵点’，想打通得有支持。”市人大代表、松江区新浜镇社事办科员曹程丽说。昨天下午，上海市第十六届人民代表大会第三次会议现场咨询活动热闹非凡，职能部门“摆摊接单”，代表们接连抛出问题，求方法、给建议、找答案。

G60新浜出入口节点拥堵严重成为附近居民的“心病”。“高速出入口至叶新公路只有160米，距离十字路口仅32米，车拐弯连着两个红绿灯，能不堵吗？”曹程丽走访调研发现，G60新浜立交是浦南地区连接G60的重要路口，目前高速出入口紧挨新公路，形成的交叉节点在高峰时段经常堵塞。叶新公路已拓宽至双向四车道，扩宽开通后的车流量将更大，拥堵会更严重。周边居民反映叶新公路北侧为河道，常发生大型货运车辆在路口转弯侧翻的事故，交通安全隐患较大。此外，位于金山区的乐高乐园将开业，该乐园距新

浜仅5分钟车程，据交通流量预测，绝大多数机动车将在新浜高速进出，高速出入口的交通压力与日俱增。出入口能否“动手术”？曹程丽代表建议将G60新浜出入口节点改造项目列入2026年市交通委建设规划。市交通委接待人员仔细聆听后回复，将尽快安排工作人员实际调研。她还建议曹程丽尽快从4个改造方案中选出最优解，镇、区、市三层联动，验证可行性后，推动落实。

一次“摆摊”，能让很多问题得到深入交流的机会。市人大代表许丽萍先向市交通委咨询了五个新城“对内畅通、对外便捷”的交通规划，而后又快步走到市规划和自然资源局的“摊位”前，与对方深入讨论如何推动地下空间合理有序开发利用。由于全国层面尚未制定统一规范的地下空间配置政策，在实践中还存在规划统筹难度大等问题，制约了地下空间规范有序开发利用。市规划和自然资源局接待人员告诉许丽萍代表，地下空间专项规划正在研究，将建立系列技术标准。地下一座城、地面一座城、云上一座城，未来城市规划将更立体，转变发展方式、盘活空间资源、增强城市韧性。 本报记者 杨欢



两会特写



政协现场咨询活动气氛热烈 本报记者 张龙 摄

昨天11时30分许，市委党校海华教学楼1楼大厅内人声鼎沸，一年一度的委员现场咨询活动拉开帷幕，全市37家单位负责人现场“摆摊”，热情接待市政协委员的咨询和建议。截至当天13时30分，现场接待委员咨询205人次，涉及144个事项。

市政协常委游闽键挎着公文包走进现场。第一站来到市商务委“摊头”处。“有没有可能在上海东方枢纽国际商务合作区里开设一个国际争议解决中心，为境外仲裁机构的业务部门提供服务？”刚坐下，作为律师的游闽键就抛出专业问题。“很有可能！”市商务委相关负责人回应，商务合作区具备商务交流、国际展览、国际培训三个主要功能，同时兼具配套功能。“除了酒店、商旅等，其中的重要一块就是专业服务业，包括仲裁、律师等相关设置。”她透露，先行启动区预计今年封闭验收，面积有限，但在将来会有相应规划。

“手机‘窥探’、隔屏有耳，治理手机App，有没有什么能放在前面？”游闽键径直来到了第二站——市通信管理局的“摊头”处。他提到，近年来，“聊什么手机App就推什么”“刚说过想买什么东西下一秒就收到推送”的现象愈演愈烈，用户不知道向谁维权，举证更是

难上加难。市通信管理局相关负责人表示，定期开展一系列安全检查工作，并紧密配合上级监管单位对各类App的使用情况定期了解与评估，做好相应的备案记录。他透露，目前，对国内上架的App设置了备案准入制度，也对App开展了事中事后的常态化监管与随机抽查，发现问题及时通报处罚，做好相关领域的个人信息保护，“但从监管角度而言，App的治理有其复杂性，需要按照注册地来管辖，容易造成监管盲区。”从结果来看，目前监管力度还不够。”游闽键认为，目前相关部门对App违法违规收集用户信息主要以随机抽查、算法备案的方式开展，检查覆盖面有限，对存在侵害用户权益行为的App，多数仅通报要求限期整改。“App在违规收集用户敏感信息后，已经存在信息被交易、泄露的风险。”

今年两会，游闽键提交了《关于加强App抓取、窥探用户隐私治理的建议》。“通过咨询活动的交流探讨，希望为推动问题的解决贡献一份力量。”游闽键说。 本报记者 陈佳琳

委员在现场咨询会上接连抛出专业问题

聊什么手机就推什么 个人信息如何保护？

(上接第1版)

龚正说，做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实党的二十届二中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委五次、六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，聚焦建设“五个中心”重要使命，进一步全面深化改革，扩大高水平

对外开放，推动科技创新和产业创新融合发展，建设现代化产业体系，防范化解重点领域风险和外部冲击，更好统筹发展和安全，扩大内需，稳定预期，激发活力，推动经济持续回升向好，深化人民城市建设，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

“使命在肩，初心如磐。”龚正说，今年工作任务艰巨繁重，更加需要增强政府治理能力。必须坚持用改革精神和严的标准持

续加强政府自身建设，以更加高效的政府治理保障现代化建设和高质量发展。全体政府工作人员特别是各级领导干部要时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，问需于民、问计于民，认真办好每一件群众关切的实事好事，全力回报人民群众对政府的信任和期待。

会议表决通过了大会补选市人民代表大会常务委员会委员办法。

出席开幕式并在主席台就座的市领导有胡文容、李仰哲、吴伟、赵嘉鸣、张为、陈金山、

李政、华源、张小宏、刘多、解冬、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭沉雷、肖贵玉、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋、邵志清。

蒋卓庆、贾宇、陈勇、濮渊华、焦占锋，老同志叶公琦、陈铁迪、龚学平、蒋以任、冯国勤、殷一璀等也在主席台就座。

部分老同志，在沪全国人大代表，在沪全国政协委员、全体市政协委员，中央在沪单位和上海市有关国家机关及驻沪部队负责人，各省区市驻沪办事处负责人和各国驻沪领事也应邀参加会议。51名市民旁听了大会。