



# 城市经济规模进入新阶段 开启高质量发展新篇章

宋宁华

新民眼

阳光明媚,万象更新。今天上午,上海市十六届人大三次会议在世博中心隆重开幕。2025年,是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋划之年,对上海发展尤为关键。上海两会代表委员们肩负着全市人民的希冀,信心满满,步入红厅。

上午9时,上海市市长龚正作政府工作报告。

过去的一年,上海交出了一份亮眼的“成绩单”。全市经济运行回升向好。预计全市生产总值增长5%左右,城市经济规模进入了5万亿元以上的新阶段。在迈入2025的新起点,“5”这个数字显得意义非凡,标志着上海高质量发展翻开新的篇章。

新篇章源于“五个中心”建设的全面深化;源于新动能的培育壮大,集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业的强劲动力;源于改革开放红利的持续释放;更彰显出上

海在全球发展图景中的独特地位和作用。

在肯定成绩的同时,政府工作报告也直面问题。当前百年变局加速演进,随着外部环境不确定性明显上升、全球贸易保护加剧,国内需求不足,新旧动能接续不畅,一些关键核心技术受制于人,部分企业生产经营困难。

也正是在“不确定性”的大环境下,坚定信心、脚踏实地、奋发进取、化危为机的“确定性”更显得弥足珍贵。综合各方面因素,今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长5%左右,居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。

“梦虽遥,追则能达;愿虽艰,持则可圆。”如何正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩?在两会会场,“稳”“扩”“拓”等成为高频词,也成为上海发展新征程上的重要动力引擎。

稳,行稳才能致远。上个月召开的中央经济工作会议明确提出,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。为此,上海坚持稳中求进工作总基调,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好。

扩,扩内需、稳外需,提振消费信心,营造安全放心消费环境,成为上海深化国际消费中心城市建设的应有之义。刚刚过去的一年,上海口岸免签入境外籍人员数量达167万人次,是2023年全年的4.7倍。从“City不City”到“周五下班去中国”,中国热的持续升温带来的不仅是纷至沓来的外国游客,外籍高管的回归、上海接住这波“泼天富贵”的底气和实力,成为提振外资在沪发展信心的风向标,将对上海未来产生深远的影响。

拓,聚力培育发展新质生产力,不断拓展经济新增长点。开拓创新,要以科技创新

引领新质生产力发展,建设现代化产业体系。2025年,全社会研发经费支出比上年仍有增加,相当于全市生产总值的比例从2024年的4.4%提高到4.5%左右。着力深化改革、扩大开放,加快实施一批标志性改革举措、推动制定一批重大改革政策、复制推广一批制度创新成果。此外,“谷子经济”“二次元”等新经济形态,也折射出年轻一代愿意为“情绪价值”买单的消费趋势,有望成为传统业态重获新生的机遇。

没有等出来的精彩,只有干出来的辉煌。在世博中心正门前,“人民城市人民建,人民城市为人民”等红色展板格外醒目、温暖人心。代表委员们纷纷表示,蓝图已经绘就,奋斗正当其时。上海将坚定信心、锤炼本领,锐意进取、奋勇争先,以干字当头、奋力一跳的精气神全力跑出加速度,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

## 两会声音

### 强化智能网联汽车安全性



市人大代表  
曹晴

据测算,去年我国新能源汽车零售量有望达到1100万辆,同比增长42.2%。智能网联汽车面临的安全问题应当引起重视。以高速路上自动化驾驶的场景为例,根据国家标准,三级自动化驾驶过程中,驾驶员必须处于可随时接管状态,因此需要通过车内摄像头、麦克风甚至驾驶员生理条件检测传感器等检测设备进行检测。

我建议,通过政府引导,建立以消费者为中心的智能网联汽车安全价值评价体系,参照其他消费领域的网友打分机制,展示智能网联汽车的安全能力,增强消费者在安全评价中的主导作用,激励厂商更加重视信息安全建设。

### 让女生免费接种HPV疫苗



市人大代表  
金迎

有关统计数据显示,我国女性宫颈癌的平均发病年龄逐渐降低,威胁青少年女性的健康。医学权威指南指出,接种HPV疫苗是保护青少年女性的强有力武器,提高HPV疫苗接种率,有助于守护她们的身体健康。

当前,我国多地已有HPV疫苗免费接种规划,而上海尚无明确的政府财政支持政策。我建议:开展适龄接种人群信息摸底,医校联动排摸接种意愿并开展入校科普,社区卫生服务中心开设学生HPV疫苗免疫规划便捷门诊,为适龄在校青少年女性提供国产HPV二价疫苗免费接种。

### 建议试点“无人巴士”夜宵线



市人大代表  
陈俊杰

上海夜宵线巴士最早开行于1958年,随着城市扩张,既有夜宵线逐渐无法满足市民需求。随着社会经济的发展,现在有更多深夜归家的服务人员、城市新就业群体、凌晨到站的旅客、公共服务业者等需要凌晨出行的公共交通,这就形成了矛盾。

结合上海的产业发展特点,为公交企业降本增效,为市民出行提供便利,我建议在嘉定、浦东等区域试点新能源“无人巴士”夜宵线。由于夜间车辆不多,选择在夜宵线开始“无人巴士”试点也更安全。相信在技术不断成熟后,“无人巴士”还能能为公交公司降低夜间人力成本。

本报记者 孙云 郜阳 曹博文 整理  
本报记者 刘歆 李永生 摄

### 探索生物医药创新合作机制



市政协委员  
陈启宇

尽管上海生物医药产业各参与方具备明显优势,但尚未形成深度融合的合作生态。同时,从企业/市场需求端出发的源头创新合作机制还不健全。

我建议:一是建立“产学研医”合作基金。完善配套政策支持,促进源头创新的早期孵化与产业化。二是推动人才互通机制。完善法规制度,鼓励企业与高校、医院的人才双向流动。三是试点长期战略合作机制。借鉴国际经验,与链主企业签订中长期战略合作协议,为其在大学和医院设立研发基地提供资金支持。通过政策鼓励自由配对,探索创新联合体、源头创新研究院等形式的合作组织。

### 整治轨交站点单车乱停放



市政协委员  
陈新

上海轨道交通运营里程居全球首位,随之而来的轨道交通站点附近非机动车乱停放问题日益严重,影响市民出行和市容市貌,特别是共享单车在高峰时段普遍存在清理不及时、补充不足的问题。

为解决这一问题,建议明确责任主体,由市交通委牵头,各级政府具体实施。同时,挖掘停车潜力,郊区站点可以利用机动车停车场等闲置场地,市区站点可适当调整绿化、隔离设施增加停车面积。优化停车位置,将靠近站点的位置留给乘客自有车辆,共享单车停靠在便于清理的位置,加强停车秩序管理。

### 打造海派味道“非遗年”



市政协委员  
金江波

春节成功申请非遗后,如何利用契机更好弘扬春节文化?

上海拥有上海龙华庙会、豫园灯会、上海本帮菜肴传统烹饪技艺等63项国家级非遗项目、273项市级非遗项目以及900多项区级非遗项目。我建议,在春节演艺文化和体验产品中,可以将传统技艺、非遗项目与当代审美、时代情绪和人们的情感需求结合起来,使更多年轻人体验春节独特的创新转化。同时,邀请各地与春节有关的非遗项目来到上海,使市民“足不出沪”就可感受到春节的魅力,让市民体验可感、可知、可行、可观、可品的“非遗年”。

本报记者 解敏 屠瑜 方翔 整理  
本报记者 张龙 摄

## 两会快评

### 接住入境游「泼天富贵」,上海还能做什么

在去年的一次调研中,市政协委员、上海海光美术馆理事长俞庆榕发现,许多首次来到上海的外国游客,搞不清上海博物馆与上海博物馆东馆。在昨天下午的分组会议间隙,他与市政协委员、上海博物馆书画研究部主任凌利忠讨论起这个话题。

过境外签政策的放宽优化,为入境游市场注入了勃勃生机。然而,在竞争激烈的市场洪流中,仅凭传统的旅游产品和服务,已难以攫取游客的芳心。精细化服务,成为入境游成功的关键。俞庆榕委员在今年两会上带来了《关于加强多语言纸质地图制作与推广,促进上海入境游持续发展的提案》。他建议,由上海市测绘院等专业机构携手相关行业专家,共同绘制一幅融合上海文化特色与旅游景点的个性化多语种地图,并赠送给入境游客。这无疑是提升游客体验、展现上海城市魅力的重要举措。

上海,以其丰富的旅游资源和独特的城市韵味吸引了无数国际游客的目光。2024年,上海接待入境旅游者突破600万人次,稳居中国“入境游第一站”的宝座。新年之际,上海入境游更是迎来“开门红”。

入境游客已不再满足于打卡传统的旅游景点,更渴望探索上海的文化艺术展、特色商场、特色街区和演艺节目等新兴旅游打卡地。他们希望在上海停留得更久,感受更多元的城市魅力。为此,九三学社上海市委在今年的两会上,拟提交一份《关于打造上海世界级邮轮旅游目的地建议》的提案,建议加强港口与邮轮公司的合作,延长访问邮轮的停靠期,让来华外籍旅客在享受过境外签政策的同时,能在岸上尽情拓展演出、酒店、周边游等更多消费场景。

入境游,这门需要耐心和精细化服务的“好生意”,正为上海带来前所未有的人气和活力。对于上海而言,只有真正站在游客的角度,用心雕琢每一个细节,才能赢得市场的认可和游客的青睐,才能稳稳接住这波“泼天富贵”,让上海的入境游更加绚烂多彩。

方翔