庆祝人民代表大会成立70周年

从“一业一证”到“非现场执法”

浦东新区法规让“王牌”更有底气

2021年,依据全国人大常委会授权,上海市十五届人大常委会第三十二次会议全票通过决定,支持浦东新区高水平改革开放。由此,一个新名词——浦东新区法规诞生了。

浦东大胆试、大胆闯、自主改。如何让首创性改革、引领性开放和开拓性创新得到最有力保障?一部部浦东新区法规给出回答。

“一业一证” 驱动营商环境优化

大大小小的便利店,是申城生活便利化最直观的体现,也是市场活跃度、经营便利度的晴雨表。

如今,在浦东开一家便利店,需要多长时间?“一业一证”改革前,通常需要办理5张单项许可证,法定时限95个工作日,申请材料有53份,填表要素有313项;改革后,办理时限压缩至5个工作日,较法定时限减少95%,申请材料压减至10份、减少81%,填表要素压减至98项、减少69%。企业办证负担大幅减轻,开业效率显著提高。

事实上,“一业一证”规定实施以来,最突出的成效体现在办理时间大幅缩减。今年,市人大常委会执法检查表明,受访者感受到的最大变化是“耗时更少”,占总人数比例64%以上,其次分别为“跑的次数更少”(约55%)、“需要提交的材料更简化”(约50%)、“多头填报、重复填报减少”(约40%)、“办理流程更清晰透明”(约40%)、“相关信息咨询更方便”(约10%)。同时,78%的受访者表示能够实现全程网办,约20%的受访者表示需要线下辅助办理。

未来,“一业一证”将基于企业视角重点优化线上“一表申请”模块,提高全程网办率和用户体验度,浦东新区无疑将为优化“一业一证”办理系统持续探索创新。

三年前,“一业一证”在浦东还是一张“生面孔”,如今已是众多中小企业的“好朋友”。“一业一证”作为一项重大制度创新,优化审批流程和集中审批程序,将市场主体进入特定行业所涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。而2021年10月1日起实施的《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》本身就是一个“新纪录”——首部浦东新区法规!

迄今,“一业一证”改革坚持需求导向,再造审批管理服务流程,创新制度供给;坚持系统集成,建立市场主体全生命周期集成服务机制,落实放管结合;坚持重点突破,激发市场主体发展活力,助力产业发展。纵然,这项重大改革尚在完善中,恰如优化营商环境只有进行时没有完成时,但这个“首部”带来的更高效率、更优体验,显而易见!

保护“水蜜桃” 驱动创新发展活力

“知识产权”法规自2021年12月1日施行后,浦东新区成功入选“全国商业秘密保护创新试点地区”,“南汇水蜜桃”产区获准筹建为首批“国家地理标志产品保护示范区”。

其中,法规第七条创设地理标志行政处罚。法规实施一年内,“南汇水蜜桃”地理标志专用标志使用者同比增加315%,专用标志的使用量达到38.9万个,线上监测各大电商平台涉嫌侵权线索同比下降57%,浦东地理标志的品牌认可度及种植企业维护品牌的自觉性明显提升。

“生物医药”法规自从2022年1月1日施行后,已经成功吸引了一批高能级企业在浦东选址入驻或加大投资。新规为浦东生物医药产业在创新能级、产业规模、产业生态、产业集群效应等四个方面的突破提供了法治保障,预计2024年浦东生物医药产业规模将达到4000亿元,生物医药制造业产值突破1000亿元。

非现场执法 驱动治理效能

“非现场执法”法规自2021年12月1日施行,一年内,对于跨门经营、占道设摊、工程渣土不规范运输等5个首批非现场执法事项,共审核办理非现场执法案件7024件。

非现场执法依托“一网统管”平台,各环节实行全方位电子化、线上化,办事的时间、成本均可大为减少。过去,办理一个传统城管执法案件平均需要27天;现在,非现场执法案件从发现到审核到履行完毕,平均耗时小于4天,市容面貌持续向好,城市秩序更加规范。浦东首创的“街面秩序智能管理”模式被列入国家发改委重点推广的25项创新举措和经验做法之一。

立法,作为法治源头,正是治理体系和治理能力现代化的风向标。浦东新区法规是中央赋予上海改革开放极为重要的制度工具,具有巨大的制度优势和制度潜力。

上海,世界看中国的窗口。浦东新区法规向世界昭示——未来,上海将持续优化制度供给,充分发挥立法的引领、推动、保障作用,让浦东这张“王牌”实施国家重大战略更有底气!

本报记者 **姚丽萍**

全球最大、国内首艘!我国自研双燃料动力耙吸挖泥船交付

“新海鲟”将赋能长江口深水航道疏浚

本报讯(记者 裘颖琼)昨日,全球最大、国内首艘15000立方米舱容双燃料动力耙吸挖泥船——“新海鲟”号(见右图)在江苏启东交付。作为我国自主研制的新一代绿色、智能、环保型疏浚重器,新海鲟轮开启了我国LNG清洁能源在挖泥船上应用的序幕。

新海鲟轮由中交上航局投资、中交疏浚技术装备国家工程研究中心总包、中国船舶集团第708研究所设计、上海振华重工承建,设计泥舱最大舱容16808立方米,配置1550立方LNG双耳罐。新海鲟轮采用LNG双燃料动力,类似汽车“油电混合”模式。仅使用LNG清洁能源的燃气模式下,该轮能保持14天施工。之后再用油的话,能坚持40多天施工。在燃气模式下,该轮能减少80%的氮氧化物及20%的二氧化碳排放,消除硫氧化物及颗粒物的排放,满足国际海事组织IMO Tier Ⅲ的排放要求,具有“绿色、环保、节能、安全”等特点。

新海鲟轮的船舶性能和技术水平也均达到国际领先水平。新海鲟轮搭载综合智能管理平台,集成智能机舱、智能航行、智能能效管理等系统。新海鲟轮船长宋加凯介绍,综合智能管理平台搭建后,就可以明确查询每天用了多少油、烧了多少气,挖了多少土,以此来算经济账。“这单施工是赚了还是赔了,一目了然。”此外,平台还会根据航速、油耗等,来为船员提供更经济的航线,降低成本。据悉,新海鲟轮交付使用后,将投入到长江口的深水航道疏浚和维护中去。

新海鲟轮交付的同时,另一艘25000方超大型耙吸式挖泥船也举行了开工仪式。该船由上航局投资建造、上海振华重工承建,是国内首艘采用分布式舱内泥泵设计的超大型自航耙吸式挖泥船,广泛适用于深海取砂及沿海深水港口航道疏浚、海岸维护等工程,配置了我国完全自主研发的新一代智能监控综合管理平台,可实现船舶的智能监控与综合管理,全船智能化功能配置达到世界一流水平。

这些船舶建成后,不仅实现在大型“挖、抛、吹”一体化基建工程中的高效施工,也可在港口、航道、港池等重要战略基础设施的抢修、抢建工程中发挥重要作用,极大提升中国在国际高端疏浚领域市场的核心竞争力。

沪苏湖高铁开始联调联试

本报讯(记者 金志刚)记者从中国铁路上海局集团有限公司获悉,昨天08时58分,首趟检测列车从上海虹桥站开出,对沪苏湖高铁进行轨道、接触网和电务设备检测,标志着沪苏湖高铁正式进入联调联试阶段。联调联试是在工程完成静态验收后,以达到设计速度为目标,为全线各业务系统和整体系统的调试、优化提供技术支持,使各系统和整体系统的功能及性能达到标准要求。

沪苏湖高铁由上海虹桥站引出,途经江苏省苏州市,终至浙江省湖州市湖州站,全长约163公里,设计时速350公里,设上海虹桥等8座车站。

垃圾分类志愿者服务宣传日杨浦站活动举行

废弃物化作“花朵瀑布”传递绿色理念

本报讯(记者 金旻矣)各种可回收物,经过大小朋友们的巧手,“变身”美丽的工艺品。今天上午,市绿化市容局联合上海市委社会工作部、杨浦区人民政府在国歌展示馆开展垃圾分类志愿者服务宣传日活动(杨浦站),并公布“花Young生态之城乐享和谐共生”再生资源艺术作品征集活动获奖名单。

现场30多件获奖和入围作品,诠释了“变废为宝”的理念。年龄最小的获奖者是上理附小二年级学生孙一野,他的作品“滨江花开”交互台灯是一件融合滨江生态特色、工业遗迹、非遗剪纸艺术、废弃物再生与智能交互灯科技的作品。用塑料包装做的花瓣组成台灯形态,渔人码头等地标性建筑则刻下杨浦工业锈带的印记,也展现了滨江四季变化。

废弃铁管制作的“静坐呼唤”,如同一个小人坐在江边;用废旧塑料片、报纸等构建的花朵瀑布,传递绿色理念;用胶囊咖啡和塑料小瓶制作的日历,为生活增添了趣味……漫步现场,获奖者的巧思,令参观者啧啧称赞。

今日论语

更好守护城市『金名片』

方翔

“上海交警好暖!”近日,上海一女生被浦东交警拦下罚款时,提出请交警送上祝福。交警祝她生日快乐,并提醒她今后注意交通安全的视频,在网上引发热议。

营造畅通有序、安全踏实的道路交通环境,需要规范程序的“严”执法,也需要深入人心的“暖”执法。这位浦东交警表示,他处罚这位女生,主要是因为她骑电动自行车时,违反交通信号灯规定,但对于她提出的生日祝福要求,虽然是第一次遇到,但觉得也不过分,就答应了。这位交警表示,“老百姓遇到困难,或者提出有关的愿望,我们能办到的还是希望帮他们解决。”对此,不少网友都在社交媒体上,为这位暖心的交警点赞。

严格执法又不失温情的交警,在上海还有很多。今年4月,黄浦交警看到一位阿姨骑着电瓶车,一前一后载着两个孩子,孩子不仅没有佩戴头盔,而且坐姿也十分危险,这位交警不仅为孩子们借来头盔,还亲自护送他们回家。交警在执法过程中充分考虑市民的实际情况,对特殊群体给予更多的关怀和帮助,确保他们的安全,让执法更具温度、暖度、柔度,营造全社会共同参与的交通秩序文明氛围。

城市交通安全有序、畅通文明已经成为上海这座超大城市的“金名片”。交警,作为城市的管理者和服务者,执法形象和服务态度直接反映了城市交通的文明程度和治理水平。上海交警在执法过程中,将严格执法与温情服务并重,既严格按照法律法规进行执法,维护交通秩序和公共安全,又注重在执法过程中展现温情和人文关怀,提升交通安全教育的覆盖面、知晓率、影响力,增强市民的交通安全意识和守法意识,共同守护城市“金名片”。