

浦东：书写全面深化改革新传奇



鸟瞰浦东陆家嘴

郑峰摄

浦东，因改革开放而生，因改革开放而兴。

党的二十届三中全会(以下简称“全会”)是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次重要会议，进一步全面深化改革的范围之广、力度之大、程度之深前所未有。

浦东引领区作为我国改革开放的前沿阵地和国家战略的集中承载地，正深入学习贯彻全会关于进一步全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，增强改革自觉、把准改革脉搏、找准改革定位、释放改革激情、破解改革难题、迈出改革新步，勇当进一步全面深化改革的开路先锋，为国家试制度、测压力、探新路。

系统集成 破解桎梏问题

浦东是中国改革开放的一面旗帜，浦东开发开放取得了举世瞩目的成就，充分印证了改革开放是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

中央《引领区意见》发布以来，3年多来，引领区建设有力推进，在首创性改革、引领性开放、开拓性创新方面取得重要成果。尤其是《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》发布后，在重点领域和关键环节改革上赋予浦东新区更大自主权，支持推进更深层次改革、更高水平开放，为浦东新区打造社会主义现代化建设引领区提供支撑，在全面建设社会主义现代化国家、推进中国式现代化中更好发挥示范引领作用。

今年8月，在市十六届人大常委会第十五次会议(扩大)上，透露了浦东综改试点的最新进展。从今年1月综改试点方案对外正式发布以来，157条改革任务已经落地76条，首批授权事项清单明确的98条任务预计年内全面落实。

受益于首创性改革的“红利”，去年9月，位于浦东金桥的沃尔沃建筑

设备成为全国首家成功开展重点行业再制造产品进口试点业务的企业，首批再制造产品得以入境，其中第一台用于铰接式卡车的再制造发动机“换心”成功，装配到再制造铰接式卡车，也打开了“重点行业再制造产品进口试点”的一扇窗。

如今，引领区改革系统集成全面推进，市场化、法治化、国际化一流营商环境进一步优化。为了激发市场主体活力，上海市浦东新区简政放权在全国率先试点“文体旅一证通”，只需经过一次申请，经营主体在浦东新区文体旅行业全领域内经营范围不设限，准入门槛不受限。通过业态融合，带来新的增长点，有利于全行业的创新发展，也会催生更多的市场主体。市场准入便利化改革深入实施，“一业一证”改革已发放1万余张行业综合许可证。市场主体登记确认制累计受理设立、变更登记超8.6万户次。市场监管承诺即入制改革实施范围扩大至22个行业，累计办理许可2800余件。

扩大开放 更高水平制度型开放

开放与改革从来都是相伴而生、相互促进。今年8月，立邦亚太地区最大的研发创新中心在浦东金桥奠基开工，成为立邦全球研发、制造体系重要组成部分。

立邦中国集团品牌公关中心总裁蔡志伟表示，“立邦20世纪90年代进入中国以来，从不到100名员工发展到如今近1万人，在上海设立并运营了16家公司。尤其是浦东引领区成立以来，受益于资金、人才等一系列制度创新，在中国持续加大投资力度，并将产品创新、研发落地浦东。”

说到选择深耕浦东的理由，“这得益于上海自贸试验区、浦东引领区在金融、科技和产业发展等方面的制度利好，让立邦在中国市场获得了广阔的发展空间。”蔡志伟表示，作为总部设立于新加坡的跨国企业，上海自贸区率先推出的自由贸易账户体系为公司跨境资金调拨提供了极大的便利，这不仅满足了立邦增强资金水

位及流动性的需求，还通过全能型跨境人民币资金池，实现了集团内企业本外币资金的灵活调拨，确保了资金的安全与保值增值。

2023年6月，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》以来，引领区高水平制度型开放稳步扩大，开放型经济新体制进一步完善，进一步在服务贸易、货物贸易、数字贸易和“边境后”规则等领域加大压力测试力度，市区协同加快推进各项试点任务落地。

为了持续推动服务业扩大开放，浦东充分发挥金融服务业对外开放优势，全国首家外资独资券商、首批外商独资公募基金公司等一批首创新外投资项目落户，推动外资设立理财子公司、证券、期货等金融机构，引入浦银理财、高盛工银理财等一批标志性项目。

开拓创新 推动改革“苗圃变森林”

谈到如何用实际行动贯彻落实全会精神，市委常委、浦东新区区委书记朱芝松表示，要持续用力把中央交办的重大改革任务落实好，积极推动改革“苗圃变森林”。

今年8月，上海市政府新闻办召开新闻通气会，宣布《首批上海自贸试验区联动创新区建设方案》相关内容，上海自贸试验区联动创新区已形

成“6+1”首批联动创新区“一区一方案”，各联动创新区首批提出45条(次)拟复制推广的任务举措，再次彰显出浦东排头兵、先行者的引领示范效应。在一系列改革创新政策加持下，浦东生物医药、人工智能、集成电路三大先导产业抢占未来发展制高点。

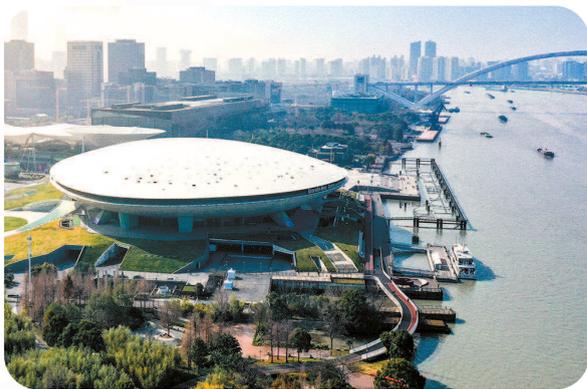
“今年5月15日，我们的1.1类新药甲磺酸瑞齐替尼二线适应症获批，为此我们总共投入了近10亿元，但和以往一款新药需要投入10亿美元相比，我们可以说是‘多快好省’地完成了一个新药。这得益于浦东引领区、张江科学城和自贸区等创新政策的叠加效应。”倍而达药业公司副总经理胡学勤表示。

2013年，倍而达的新药甲磺酸瑞齐替尼立项启动。由于生物医药行业的产业链长，对于像倍而达这样的初创公司来说，建立生产厂家的资金压力很大。“最早从浦东开始的药品上市许可持有人制度创新试点，允许倍而达专注药物研发，不必建立自己的生产基地，节省了财力和时间，可以‘多快好省’地完成新药研发。如今，针对乳腺癌的小分子研究二期也正在进行中，预计明年可以开展三期研究。”胡学勤说。

在构建“热带雨林”式的创新环境下，3年来，引领区各领域打出“组合拳”。3年前，浦东推出了大企业开放创新中心计划，至今累计授牌企业达103家，赋能企业超3000家。出台孵化高峰高原计划，浦东共有194家创新型孵化器、7家科技企业加速器，孵化面积超140万平方米。揭榜挂帅平台累计发榜项目超200个，意向投入资金总额超7亿元。

为了持续优化创新人才服务环境，浦东推出“1+1+N”人才政策体系，实施明珠人才计划等，吸引了一批海内外高端人才。据统计，浦东国际人才港枢纽平台服务海内外人才69万余人次，推出浦东国际人才驿站，累计服务约700名高层次创业人才和青年创新人才。

未来，浦东引领区要继续以钉钉子精神抓好各项深化改革任务的落实，拿出系统的思维、配套的举措、持续的行动，统筹推进引领区、自贸区、综改等国家战略，加快推动一批重大政策制度创新试点落地落地，着力形成一批发光发热的创新成果，在全面建设社会主义现代化国家、推进中国式现代化中更好发挥示范引领作用。



▲ 浦东世博地区 浦东新区新闻办提供



▲ LNG燃料“海上加油站”将扩大到外高桥港区

浦东新区新闻办提供