

2024年中非合作论坛峰会9月4日至6日在北京举行。这是中非友好大家庭的又一次大团圆,也是中国近年来举办的规模最大、外国领导人出席最多的主场外交。

本次峰会有望达成哪些成果?将对未来中非合作产生哪些影响?我们请专家为您详细解读。

——编者



祝鸣  
上海国际问题  
研究院地区合  
作室主任

今年是创立于2000年的中非合作论坛第四次以峰会形式举办,也是继2018年中非合作论坛峰会之后,中非友好大家庭再一次聚首北京。中非领导人围绕“携手推进现代化,共筑高水平中非命运共同体”这一主题,共叙友情,共商合作,共话未来。这几天,北京成为世界上非洲领导人最密集的城市,中非关系的新蓝图正在写就,中非命运共同体建设新乐章正在进入新高潮。

### 相互尊重平等相待

目前,中国企业已在非洲各国累计参与新建和改造铁路超过1万公里、公路近10万公里、桥梁近千座、港口近百个、输变电线路6.6万公里、骨干通信网络15万公里。这些基础设施项目极大地改善了非洲普通百姓的生活。笔者刚从肯尼亚首都内罗毕调研回来,本来驾车从内罗毕市中心到肯雅塔机场经常遭遇堵车,需要一两个小时。但随着中国企业施工的机场高速路完工,时间缩短到20分钟左右。

除了这些大项目之外,2021年以来,中国还在非洲实施了一大批“小而美”的项目,打造出不少“叫得响、效果好”的援助项目。其中,杂交水稻、青蒿素、菌草技术、鲁班工坊四个品牌已在非洲扎根,得到了非洲政府和人民的一致好评。

值得一提的是,相互尊重、平等相待、共同协商是中非合作论坛的重要特征。中国在非洲开展的合作项目,不像很多西方发达国家那样带有强烈的“家长作风”,而是尊重非洲意愿,从不强加于人。一位非洲国家高官表示:“西方国家对非洲是扮演着教师爷的角色,而中国是平等地给我们展示中国的经验、

# 中非合作论坛北京峰会 描绘新蓝图瞄准新高度



■ 中国企业在南非承建的光热电站项目



■ 中国菌草技术在40余个非洲国家落地生根,卢旺达农民抬着采摘的鲜菇走出菇棚 新华社发

让非洲自主选择和学习。”

### 聚焦发展关注民生

历次中非合作论坛推出的合作计划、合作重点和领域等,都很好地实现了新旧衔接、持之有序。中非合作论坛设置了每三年召开一次的周期,既利于中非双方共同推进新合作项目,又便于及时总结过去、及时调整和规划新的未来。中非关系由此实现了稳健的自主发展节奏,不断取得新成果和新进步,而不被外界的一些干扰所破坏。

今年的中非合作论坛峰会举行平行高级别会议、中非企业家大会、领导人双边会晤等系列会议。发展、民生、转型是此次论坛峰会的三大关键词。

作为世界上综合发展水平最落后的大陆,发展依然是非洲绝大多数国家最急迫的挑战,中非合作的丰硕成果证明了中国是非洲发展道路上的最主要贡献力量之一和平等的发展伙伴。非洲国家迫切期待与中国进一步深化各领域的合作,把非洲丰富的发展潜力转化为发展的动力。

非洲诸多的安全、治理等挑战,背后深层原因往往还是和发展不足、发展不可持续有关。因此,中国一直坚持“咬定青山不放松”地聚焦发展这个核心,通过农业、基建等领域来帮助非洲,从根子上逐步解决非洲的

诸多问题和挑战。

非洲国家普遍面临着医疗等公共服务短缺、就业机会不足等民生挑战,多国陷入“有增长无发展”的陷阱。在减贫惠民方面,中国已向非洲提供援助资金,推进粮食、供水、妇幼、教育等一批民生项目,受益人数超过1000万人;在人才培养方面,目前已在非洲建成17个鲁班工坊,培养了一大批高技能人才;在卫生健康方面,中国在非洲援建了130多家医院和诊所,向45个非洲国家派遣中国医疗队,与46家非洲医院建立对口合作机制。这些项目获得了非洲民众的普遍赞誉,未来还将持续推进,中国还将“急非洲之所急”,推出更多新的民生项目,更好地造福非洲百姓。

面对气候变化、经济和出口结构单一等挑战,非洲国家希望逐步实现绿色和科技的双转型,摆脱长期位于全球产业链底端的不利局面,实现更有韧性的发展。

目前非洲各国正在加快推进绿色转型,且拥有极其丰富的太阳能、风能和水力等可再生能源,中国在清洁能源技术方面处于领先地位,为非洲提供了很多可负担的绿色设备和技术。中非高科技领域合作成果也极其显著。在航空航天领域,中国与阿尔及利亚、埃塞俄比亚等国家发射气象或通信卫星。在电子商务领域,中非携手拓展“丝路

电商”合作,举办非洲好物网购节。卢旺达驻华大使参加线上直播带货的时候,3000袋卢旺达咖啡上架即“秒空”。

### “全球南方”合作典范

中非合作论坛是中非关系的重要平台。通过论坛,中非关系不仅实现了多边和双边合作的有机结合,还促进了企业、智库等多层次交流。除了高层峰会外,中非合作论坛还有中非企业家大会、中非智库论坛等多个平台性机制,彼此作用互补,如同一支交响乐队共同构成了中非友好合作的“大合唱”。

中非合作论坛是中国和发展中国家(“全球南方”)平等互利合作的典范和一张亮眼名片。中非合作论坛诞生24年来,其影响已远远超过了中非关系的范畴。中国后续成立的中拉论坛等机制,都在不同程度上借鉴和吸收了中非论坛的成功经验。

中非合作论坛为中非双方提供了“接地气”的可持续合作重要抓手。一些非洲学者表示,二十国集团(G20)等多边合作机制对非洲国家而言“有点远”。中非合作论坛既覆盖双边,又高于双边关系,为中非双方搭建了一个多边合作平台。非洲联盟等地区跨国组织也有了参与中非合作的渠道,中非合作的层次由此更为丰富和全面,合作成果也能造福更多非洲人民。

## 斯塔默提前“返工” “重建英国”任重道远



戴轶尘  
上海社会科学院  
欧洲问题研究所副  
主任



虽然在一些分析人士看来,斯塔默当选英国首相,颇有重现1997年布莱尔入主唐宁街10号的气势,但他所领导的英国已今非昔比。

斯塔默上台不到一个月,英国便爆发了全国性的暴力骚乱,给斯塔默能否兑现“重建英国”的竞选承诺蒙上了浓厚的阴影。英国议会本月复会,斯塔默赶在这之前马不停蹄地走访德法两国,能否带领英国走出“脱欧”后遗症,仍面临诸多内外挑战。

### 英国政坛更碎片化

斯塔默身处一个更为碎片化的

英国政坛,执政难度与1997年的布莱尔相比不可同日而语。

如今工党内部的派系分野更为复杂。追求务实的斯塔默将工党带回中间立场,扩大了选民基础,但他在自己选区的得票数比2019年少了近一半,还有若干影子内阁成员落选。同时,工党大胜保守党的“成色”也打了折扣,在多个选区中对保守党的领先优势十分微弱。

本次骚乱爆发后,斯塔默果断动用警力迅速控制了局势,大多数英国民众也不支持暴力行为,但右翼势力借机渲染反移民主张,煽动排外情绪。可见移民问题牵动着公共治安压力、贫富阶层分化、族群关系紧张等一系列结构性矛盾,仍将不时挑动英国社会的敏感神经,考验斯塔默应对突发事件的能力和平衡各党派智慧。

### 修补“黑洞”捉襟见肘

然而,斯塔默能用来自来修补英国经济和社会“黑洞”的政策工具却捉

襟见肘。当年布莱尔上台时,英国经济也面临着高通胀困境,且被迫退出了欧洲汇率机制,但当时英国仍留在欧洲单一市场内,为推进改革提供了一个相对稳定的外部环境。现在,英国“脱欧”导致的出口下滑、投资减少等诸多后遗症持续发酵,叠加新冠疫情和俄乌冲突的冲击,保守党留下了高达220亿英镑的财政赤字。

面对经济增长乏力又债台高筑、民众生活成本和政府公共服务双双陷入危机的艰难开局,斯塔默组阁后对选民采取了把“丑话说在前头”的策略:一方面直言不讳地强调,保守党给国家造成的混乱没有快速解决方案,必须推行彻底的改革;另一方面主动管理选民的心理预期,高调宣布英国的经济状况在好转前会更为恶化,而政府将出台增税和削减公共开支等“令人痛苦”的决定。

然而,即使人心思变的英国选民无奈接受斯塔默这套“长痛不如

短痛”的说辞,最终还是要有新的经济增长动力来提供推进改革的资源和空间。

二十多年前,英国经济曾实现年均2.8%的增长,主要是受益于得当的宏观调控政策及有效的产业政策,尤其是将创意产业打造为仅次于金融业的新经济支柱,创造了上百万个就业机会。

斯塔默政府看好新能源和人工智能等新兴产业成为拉动经济增长的新引擎,但与“轻资产”的创意产业相比,这些产业的前期投资规模更大、产品研发和生产周期更长、收益风险也更不可控。因此,斯塔默雄心勃勃的改革计划能否见效,既需要在刺激经济投资与改善社会民生之间,审慎权衡各个待办事项的轻重缓急,还必须密切关注选民对“短痛”的忍耐力。

### 寻求重启英欧关系

最后,斯塔默寻求重启英欧关系来摆脱困境,但有可能“远水解不

了近渴”。

斯塔默当选后,从他到欧洲其他国家领导人的通话到首次访问欧洲大陆都首选德国,显然是将解决最紧迫的经济问题作为重启英欧关系的突破口。在访德期间,斯塔默和德国总理朔尔茨敲定了开启全面双边协议谈判的时间表,寻求重振两国在防务、能源安全、科技创新以及打击非法移民等议题上的合作。

然而,德国明年议会大选在即,执政联盟支持率低迷,英国国内对这份协议能否转化为真正的经济收益并不乐观。法国方面乐见斯塔默政府主动示好,但已明确表示要在维护单一市场的“红线”内与英国达成部分和解,而不是任其挑三拣四。部分欧盟官员更是对斯塔默首次访德绕过布鲁塞尔的做法不满,直言改善关系余地不大。考虑到欧盟自身也面临着经济前景不明的压力,加上美国大选给未来跨大西洋关系带来的不确定性,英国与欧盟想重修旧好仍道阻且长。