

## 上海市第十六届人大常委会第十五次会议举行扩大会议

## 奋发有为坚定不移实现全年目标

陈吉宁出席,龚正报告上半年情况和下半年工作总体考虑,黄莉新主持,胡文容出席

本报讯(记者 姚丽萍)上海市第十六届人大常委会第十五次会议昨天下午在世博中心举行扩大会议。市委书记陈吉宁出席会议。市委副书记、市长龚正代表市政府报告2024年上半年全市经济社会发展情况和下半年工作总体考虑。

会议由市人大常委会主任黄莉新主持。市政协主席胡文容,市人大常委会副主任郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松在主席台就座。

龚正作报告时说,今年以来,我们全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,坚决贯彻落实党中央、国务院

的决策部署,在中共上海市委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,聚力建设“五个中心”,聚力落实国家重大任务,聚力推动经济高质量发展,聚力打造宜居韧性智慧城市,聚力保障和改善民生,攻坚克难、砥砺前行,为完成年初市人代会确定的各项目标任务打下坚实基础。我们也清醒地看到,我市经济回升向好的基础仍不牢固,完成全年经济增长预期目标需要付出更加艰苦的努力。加强城市精细化管理、生态环境保护、韧性安全城市建设的任务艰巨繁重,就业、教育、医疗、养老、托幼、安居等群众急难愁盼问题要继续下大力气解决。政

府服务管理效能仍需进一步提升,政府作风建设还要持续加强。

龚正说,要把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,认真贯彻落实十二届市委五中全会精神,强化担当作为,以钉钉子精神抓好改革落实,以更加奋发有为的精神状态做好下半年工作,坚定不移实现全年经济社会发展目标,以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。

龚正还就代表、委员们关心的深入推进改革开放、培育发展新质生产力、深入推进长三角一体化发展、深化人民城市建设等通报了情况。

出席会议的市领导还有李仰哲、朱芝松、张为、陈金山、李政、华源、胡世军、张小宏、解冬、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭沉雷、肖贵玉、金兴明、虞丽娟、寿子琪、钱锋、贾宇、陈勇,老同志叶公琦、龚学平、蒋以任、刘云耕、冯国勤、殷一璀等到会。全体市人大代表和政协委员、在沪全国人大代表和全国政协委员列席会议。

会后举行了代表分组会议,对市政府上半年工作开展讨论评议。

昨天上午,市十六届人大常委会第十五次会议继续举行,分组审议了《上海市推进国际金融中心建设条例(修订草案)》《上海市中小学校外实践教育促进规定(草案)》《上海市绿色建筑条例(草案)》和有关人事任免事项等。

## 努力为国家试制度测压力探新路

龚正通报深入推进改革开放、培育发展新质生产力、深入推进长三角一体化发展、深化人民城市建设等方面工作情况

昨天下午,在市十六届人大常委会第十五次会议(扩大)上,市委副书记、市长龚正就人大代表、政协委员和市民关心的问题,结合市委、市政府重点工作,具体通报了深入推进改革开放、培育发展新质生产力、深入推进长三角一体化发展、深化人民城市建设等方面工作情况。

## 加快形成具国际竞争力政策和制度体系

龚正说,上海要更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效,全力落实国家重大战略任务,建设更高水平开放型经济新体制,加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系,努力为国家试制度、测压力、探新路。

■ 扎实推进浦东新区综合改革试点 今年1月综改试点方案对外正式发布以来,157条改革任务已经落地76条,首批授权事项清单明确的98条任务预计年内全面落实。本市将继续推出更多实质性举措,深入推进首創性改革;深入推进引领性开放;深入推进开拓性创新。

■ 深入推进临港新片区建设 今年是临港新片区挂牌五周年,本市将以“五个重要”为统领,深入实施自贸试验区提升战略,推动临港新片区加快拓展特殊经济功能,打造独立综合性节点滨海城市。着力推进规则对接;着力提升产业能级;着力促进产城融合。

■ 服务构建高水平社会主义市场经济体制 重点引育规模型、创新型、服务型、专项型四种类型的高能级主体;增强招引质效的四项措施,包括强化产业地图指引功能、实施分类招引政策、创新招引模式、统筹招引机制等;对“种子期”“初创期”“成长期”“成熟期”四个阶段的主体,实施针对性的引育措施;打造发展生态的4项举措,包括要素供给、产业空间、创新环境、营商服务等。

■ 要大力集聚生产性互联网平台 持续增强价值发现、资源配置、综合服务市场体系的核心功能。此外,本市还将精心筹办第七届中国国际进口博览会。

## 创造更有利条件加快形成新质生产力

龚正说,发展新质生产力,是上海实现高质量发展的关键所在。要健全因地制宜发展新质生产力的体制机制,充分发挥上海“五个中心”联动发展、耦合共生、相互赋能的优势,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,为加快形成新质生产力创造更加有利的条件。

■ 着力强化科技创新策源功能 优布局,强化前沿新兴和战略必争领域的科技布局。强主体,培育壮大在沪战略科技力量。推改革,深化科技体制机制改革。

■ 着力提升产业高端化、智能化、绿色化、融合化水平 加快建设“(2+2)+(3+6)+(4+5)”现代化产业体系,培育一批世界级高端产业集群。

其中,推动“2+2”,着力巩固传统产业优势地位。要健全传统产业优化升级体制机制,一手抓“两业融合”,推动先进制造业和现代服务业深度融合,提升专业服务业赋能实体经济发展的能级;一手抓“两个转型”,推动产业数字化转型和绿色低碳转型,大力建设一批协同转型应用场景。壮大“3+6”,着力打造新兴产业创新高地。三大先导产业,要继续实施好新一轮“上海方案”,加快突破一批“卡脖子”关键环节。六大重点产业,要集群发展、做优做强,加快打造电子信息、生命健康、汽车、高端装备4个万亿级产业集群,先进材料、时尚消费品2个五千亿级产业集群。培育“4+5”,着力抢占未来产业发展先机。

■ 着力促进“科技—产业—金融”高水平循环

■ 着力打造高水平人才高地

## “四个协同”深入推进长三角一体化发展

龚正说,上海要更好发挥龙头带动作用,与苏浙皖相互赋能、共拉长板,构建跨行政区划合作发展新机制,全力做好长三角一体化发展这篇大文章,深入推进长三角一体化发展,重点是推进“四个协同”。

■ 推进科技创新协同 着力强化科技创新联合攻关;着力促进创新成果跨区域转化;着力营造良好创新生态。

■ 推进产业创新协同 重点强化产业的集聚效应、规模效应、协同效应,放大整体优势,共同打造世界级高端产业集群。协同培育壮大战略性新兴产业;协同深化产业链强链补链延链;协同推进数字长三角建设。

■ 推进改革开放协同 依托一体化示范区和虹桥国际开放枢纽,持续推进高水平对外开放。一体化示范区,重点是加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和衔接,推进低效用地开发、生态环保等方面制度创新和改革集成,探索毗邻区域跨界合作新模式。虹桥国际开放枢纽,重点是推动升级版政策落地见效,加快虹桥海外发展服务中心建设,服务企业“走出去”,加快打造国际贸易中心新平台。

■ 推进体制机制协同 推动打破地区分割和行政壁垒,提高政策制定统一性、规则一致性、执行协同性,提升区域市场一体化水平,提升基础设施互联互通水平,提升公共服务便利共享水平。

## 加强普惠性基础性兜底性民生建设

龚正说,今年是习近平总书记在上海首次提出人民城市重要理念五周年。我们要坚持发展为民,着力完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快打造韧性安全城市,努力让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

■ 关于稳就业

提升高校人才培养适应性,重点是优化学科布局和招生结构,调减和撤销不适应需求的学科专业,扩大理工农医类专业招生规模,超前布局急需学科专业;提升职业技能培训实效性,推动培训链和产业链有效衔接;提升就业帮扶服务针对性,聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体,精准链接就业指导、公益性岗位安置等帮扶资源。

■ 关于保障性租赁住房建设

聚焦“租得到”,今年的目标是建设筹措7万套(间),上半年已经完成了4.7万套(间),加上前三年的32.9万套(间),已经完成“十四五”目标的80%。

聚焦“租得起”,去年全市筹集了1.1万张“新时代城市建设者管理者之家”床位,今年计划筹措供应床位3万张以上,上半年已经完成了1.5万张。

聚焦“租得好”,因地制宜配置丰富的共享区域和公共设施,提升社区管理服务水平,让城市一线工作者生活得更便利、更舒适。

■ 关于房屋安全管理

截至去年底,全市城镇既有住房建筑面积超过7.6亿平方米,大量房屋开始步入“中老年”。本市将探索实施“三项制度”:房屋定期体检制度,房屋安全保险制度,房屋养老金制度,今年先行在浦东等区开展试点,明年全市推开。

■ 关于电动自行车安全治理

目前,全市共整治5400多个架空层及地下车库点位,发现并整改住宅小区内电动自行车违规停放充电等隐患1.5万多个。本市将依据新修订的《上海市非机动车安全管理条例》继续严格查处电动自行车交通违法、非法改装、制假售假等行为,推动年底前打赢电动自行车综合整治的硬仗。

本报记者 姚丽萍

## 增强金融对增长关键支撑作用

市委金融委全体(扩大)会议举行,龚正出席

本报讯 市委金融委全体(扩大)会议昨天举行,传达学习习近平总书记关于金融工作的重要论述和有关会议精神,通报今年以来我市金融改革发展稳定工作进展情况并部署下一步重点工作。市委副书记、市长、市委金融委主任龚正指出,要深入学习领会习近平总书记关于金融工作的重要论述和考察上海重要讲话精神,全面贯彻党的二十届三中全会以及十二届市委五中全会的部署要求,不断增强上海国际金融中心的竞争力和影响力,不断开创上海金融高质量发展新局面,努力为加快建设金融强国、推进中国式现代化作出新的更大贡献。

会议指出,要深刻把握新时代新征程金融工作的核心要义,深刻把握加快建设金融强国的实践路径,深刻把握上海国际金融中心建设的目标任务,奋力推动上海金融事业向更高发展水平迈进。要进一步聚焦重点,着力推动上海金融高质量发展、增强金融对经济增长的关键支撑作用,更好地统筹防风险、强监管、促发展,统筹金融开放和安全,持续强化全球金融资源配置功能,不断提升金融服务经济社会发展的质效。要下更大力气加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务,着力疏通资金进入实体经济的渠道,着力优化融资结构,支持科技创新,着力增强金融服务企业“走出去”的能力。

会议指出,要下更大力气完善金融市场体系、产品体系、机构体系和基础设施体系。要以提高国际化水平为重点,加强场内和场外金融市场建设,促进全球高端要素资源加速集聚、高效配置。要深化金融产品和服务创新,提升多样化、专业化程度。要引导各类金融机构坚守初心、回归本源,错位发展、优势互补,营造良好金融生态。要坚持自主可控、安全高效,加快建设国际领先的支付、清算、结算、登记、托管体系。要下更大力气防控金融风险,增强金融监管的有效性,增强防控工作的预见性,增强风险处置的精准性,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

会议指出,要进一步抓好党建,确保上海金融事业始终沿着正确的方向前进。坚决扛牢市委金融委和金融工委的属地责任,全面加强上海金融系统党的建设,着力锻造忠诚、干净、担当的高素质专业化金融干部队伍。市领导华源、解冬出席。