

内塔尼亚胡访美无实质成果 以色列陷入孤立还能走多久？

巴勒斯坦各派别签署加强民族团结的《北京宣言》，与此同时以色列总理内塔尼亚胡也访美寻求支持。如何看待巴以局势走向？本期论坛请专家解读。——编者



李伟建
上海国际
问题研究
院研究员



▲ 内塔尼亚胡在美国国会发表演讲
▲ 巴勒斯坦各派别在北京携手 图GJ

美以“老套路”逐渐失灵

此轮巴以冲突已持续近10个月，加沙几乎被夷为平地，数万巴勒斯坦平民在战火中伤亡。而看似装备精良的以色列军队为了实现所谓“彻底消灭哈马斯”的战斗目标，也付出了巨大的代价，但迄今并未达到目的。与此同时，周边抵抗力量不断加大，对以色列打击的频次和力度，国际社会日益高涨的停火呼吁也对以色列形成巨大的压力。

内塔尼亚胡在以军加沙行动进退维谷、停火谈判陷入僵局、以色列处于四面楚歌困境的情况下出访美国，首要目的自然是去求救。过去几十年来，以色列在地缘政治层面几乎都是靠美国大哥“罩着”和“惯着”，才有了如今的模样。在美国独霸世界的这些年里，以色列一直被认为是“中东小霸王”。

但当今时代已发生根本性改变：美国在中东乃至世界事务中的影响力大不如前，美以应对巴勒斯坦问题的惯用手法也不太管用，反而让自身陷入国际孤立。同时，美以在特殊年代建立起来的特殊伙伴关系也开始出现微妙变化，面临新的时代考验。美国外交关系协会近日称，越来越多国会议员尤其是民主党议员开始质疑国会长期以来的

亲以立场。鉴于美国正处于大选关键时刻，内塔尼亚胡此次分别见了美国总统拜登、副总统哈里斯和总统候选人特朗普，很大程度上也是为后拜登时代的美以关系探路。

有分析认为，内塔尼亚胡此行达到了预期目标，因为拜登、哈里斯和特朗普在见内塔尼亚胡时都重申美国继续支持以色列，以色列依然是美国最重要的盟友。但更多分析认为，内塔尼亚胡访美没有获得实质性外交成果，虽然支持以色列仍是美国政治正确的表达，但美国国内民意分裂和政策分歧也十分明显。从内塔尼亚胡与拜登、哈里斯和特朗普的会谈情况看，三人对以色列支持的态度也是虚大于实。

拜登与内塔尼亚胡会面时面带微笑并亲切交谈，但并不能掩盖他们在加沙停火问题上的深刻矛盾，拜登在暂停向以色列输送武器上并未松口。哈里斯虽然称“坚定不移”支持以色列，但更明确表示“现在是时候达成停火和释放被扣押人员协议了”。她还就加沙人道主义局势向内塔尼亚胡表达关切，称自己“不会保持沉默”。特朗普被认为是以色列的坚定支持者，他同内塔尼亚胡的私人关系也一度很亲密。尤其是2017年特朗普在任总统期间，不

仅承认耶路撒冷是以色列首都，把美国大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷，还承认以色列对约旦河西岸约30%地区拥有主权，因此被认为是对以色列帮助最大的美国总统。但这次在见内塔尼亚胡前一天，特朗普公开呼吁以色列“尽快结束”在加沙军事行动，认为以色列必须更好地管理“公共关系”。可见，虽然三人说法有别，但传递的信息相当一致：呼吁以色列尽快停火止战。

内塔尼亚胡7月24日在美国国会发表演讲，被认为是其访美“重头戏”之一。他呼吁美以共同打造类似北约的军事联盟，以应对来自伊朗的威胁。这番话被认为是对特朗普说的，毕竟，特朗普与以色列在构建“反伊联盟”上曾有过密切合作。

但笔者认为，内塔尼亚胡这一过时的算盘注定打不通。这些年中东地缘政治环境已经发生根本性的变化，特朗普就是能够再次当选，也未必会在中东问题上简单地重走老路。在当前以色列陷入国际孤立的情况下，很难想象特朗普会牺牲美国利益去帮以色列收拾烂摊子。有分析因此认为，内塔尼亚胡此次访美更像是“给以色列民众看”的政治姿态，演讲也主要是说给以色列人听，目的是增强他在国内的支持。

《北京宣言》获高度赞赏

7月23日，在中国斡旋下，巴勒斯坦14个派别在北京签署关于结束分裂、加强民族团结的《北京宣言》。这是继2023年促成沙特和伊朗复交后，中国斡旋外交的又一里程碑，也是中国实质性推动巴勒斯坦问题解决的至关重要的一步。

长期以来，法塔赫和哈马斯在政治策略和对以斗争路线上存在较大分歧，导致巴勒斯坦内部分裂，成为阻滞巴勒斯坦问题解决的关键因素。巴勒斯坦各派别在北京终于明确了巴解组织是所有巴勒斯坦人民的唯一合法代表，这意味着未来巴勒斯坦在争取独立建国的过程中，将集体奉行以“两国方案”为基础、以政治谈判为手段的斗争路线，为政治解决巴以问题奠定了基础。

中国在此次巴勒斯坦内部和解对话中提出了“三步走”倡议：一是推动加沙地带实现全面和可持续停火，确保人道援助和救援准入；二是秉持“巴人治巴”原则，推进加沙战后治理；三是在实现上述目标的基础上，推动巴勒斯坦成为联合国正式会员国，并着手落实“两国方案”，和平解决巴以问题。包括联合国、欧盟及广大全球南方国家在内的国

际社会，普遍对《北京宣言》的签署及中国付出的努力予以高度赞赏。

意料之中的是，美国和以色列对《北京宣言》公开表示反对，称哈马斯是“恐怖组织”，不允许其参与加沙战后管理。拜登政府也提出过加沙停火“三步走”方案：第一步，巴以“完全停火”6周，互相释放人质，以军从加沙所有人口聚集区撤出；第二步，哈马斯释放所有人质，以军全部撤出加沙；第三步，开启大规模加沙重建计划。这一方案重点在于缓解眼前危机，并未提出和平解决巴以问题的路径。即使这样，以色列也对拜登方案持保留意见，至今坚持以“彻底消灭哈马斯”为目标，反对建立巴勒斯坦国。

但常言道，形势比人强。就在内塔尼亚胡向美国讨救兵之际，黎以冲突又开始升级。虽然以色列扬言要对黎巴嫩真主党严厉报复，但内塔尼亚胡应该明白，以色列对付哈马斯都如此吃力，对实力比哈马斯强得多的黎巴嫩真主党又有多少胜算？更何况，也门胡塞武装等抵抗力量又怎会坐视不管？国际社会越来越认识到，加沙冲突溢出是地区局势不稳的根本原因。在这样的背景下，以色列在巴勒斯坦问题上一意孤行还能走多久？



期待中意两国携手为世界注入更多稳定性



李健
上海社科院
国际问
题研究所
研究员

中意交往有长期基础

中国和意大利同为文明古国，是全面战略伙伴。近年来，两国高层保持密切互动，多领域互利合作取得务实成果。中意之间的交往，具有长期积累的基础和发展需求。

分处古丝绸之路两端，中意历史悠久的友好交往曾为东西方文明交流互鉴和人类社会进步作出重要贡献，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神是中意两国的共同财富。

提升政治互信，有助巩固两国关系发展。意大利是欧盟第三大经济体，对华态度具有风向标意义，也对中欧关系产生重要示范效应。意大利总理访华可进一步加强中意全面战略伙伴关系，落实两国领导人巴厘岛会晤共识，加强对话合作，符合两国、地区乃至世界安全和发展利益。

坚持务实合作，始终是两国关系发展的核心内容。自1970年建交以来，两国在文化上相互尊重借鉴，在

合作中互利共赢。2004年，两国建立全面战略伙伴关系。2019年，中国国家主席习近平访问意大利，两国签署《中华人民共和国和意大利共和国关于加强全面战略伙伴关系的联合公报》以及一系列重要合作协议。

2020年以来，中意合作更多受到外部环境和西方标榜的“价值观”差异的影响。在复杂的地缘政治格局中，意大利面临平衡外交的挑战。梅洛尼总理此次访华，体现了意大利政府对两国关系的重视。她表示，意大利高度重视中国的国际地位和作用，愿意传承源远流长的丝路精神，同中国发展更为紧密、更高层次的伙伴关系，开辟意中全面战略伙伴关系新篇章，为世界和平与进步作出新贡献。

经贸合作成为“压舱石”

经贸合作已成为中意关系的“压舱石”和“推进器”。

2023年中意双边贸易额达到717.58亿美元，今年一季度中意进出口贸易总额为1238.56亿元人民币，

同比增长4%。两国产业结构各具特色，在绿色经济、生态建设、科技创新、高端制造等领域互补性强。

作为高度外向型经济体，意大利知晓，加强对华务实合作符合自身国家利益。从2019年至2022年，意大利作为中国在欧盟的第四大贸易伙伴，对华出口增长高于中国在欧盟的第一大贸易伙伴德国，2022年意大利对华出口增长额在其对外出口增长额中占比超过30%。

近年来，双边投资进一步加强，两国合作的新领域不断扩展。2022年，位于意大利塔兰托港、由中国明阳智慧能源集团提供风机设备、多家欧洲企业参与的贝莱奥利科海上风电项目正式并网，标志着中意与中欧在绿色能源合作上取得突破。2023年，中意合建的首艘大型邮轮在上海出坞，未来两国还将继续依托中国先进的造船工业合建多艘大型邮轮。

文化交流合作是亮点

文化交流合作始终是中意两国

关系中的一大亮点。

过去几年，两国文化交流合作取得一系列重要成果。继2022年成功举办中意文化和旅游年之后，今年又在多地合作举办马可·波罗逝世700周年纪念活动。两国文化交流增进了西方对中华文化的了解和认知，成为推动多领域合作的友谊之桥。

中国近期对意大利等多国实施并延长免签政策，为意大利民众赴华从事商务、旅游、探亲等交流活动带来切实便利。最新数据显示，中意间航班数量已超过2019年水平。

双方还筹划组织一系列文化艺术交流活动，继续促进两国民众加深对彼此的了解认知，让“马可·波罗之路”行稳致远。

梅洛尼此次访华，正值中意建立全面战略伙伴关系20周年和双方共同纪念马可·波罗逝世700周年。期待中意携手，为维护两国务实合作大局共同努力，在新的复杂历史条件下，为中欧合作增添更多新动力，为动荡变化的世界注入更多稳定性。