

齐心协力 改革创新谋发展 主动作为 迎难而上创佳绩

——十二届市委五次全会侧记



■ 市委委员吴金城、陆方舟、蒋蕊、徐建、袁泉、李泽龙(从左至右)发言

本报记者 刘歆 摄

齐心协力抓改革，撸起袖子加油干。在全市上下认真学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮中，7月29日，中国共产党上海市第十二届委员会第五次全体会议召开。会议审议通过《中共上海市委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用的决定》，锚定2035年目标，重点部署未来五年的重大改革举措。

会场内，“科技创新”“人民城市”“长三角一体化”等热词被频频提起。上海如何以排头兵的姿态和先行者的担当，进一步全面深化改革，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用？与会委员纷纷发表真知灼见。

推动科技创新

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。市委委员、上海交通大学党委书记杨振斌表示，交大现在最重要的任务就是要为国家的科技自立自强和人才自主培养、为上海国际科技创新中心建设多作贡献。上海交大因图强而生、因改革而兴、因人才而盛。杨振斌说，在科技自立自强和人才自主培养过程中更要有一种改革创新的精神，不能拿过去的老套路来做事情，但同时也要积极借鉴国外经验，加强国际合作，让老师和学生走出去开阔视野。

杨振斌把改革比喻成敲钉子。他认为，中国的改革是一锤接着一锤敲的，敲一段时间后总结看敲得扎实不扎实，还有哪些新钉子需要敲，但总是坚持把一张蓝图绘到底，

不改头换面，不翻烧饼。他也强调，把改革措施落实好的改革，才是一个成功的改革。

市委委员、奉贤区委书记袁泉表示，以成为上海先进制造业重要承载区、前沿技术转化首选区为目标的奉贤，正在构建支持全面创新的机制体系，在诸多企业中发现优质科创项目，是一个极为重要的议题。“每年有数万家新企业在奉贤注册，传统上对于这些企业的评价往往是税收贡献，但这种筛选模式往往会错过一些以科创为特色的好苗子。”袁泉表示，政府部门在企业注册及发展过程中，应加大对核心技术专利、专家领军团队等重要信息数据共享力度，高效为创新型企业提供免申即享或专项政策，从而解决好服务企业及时性与精准性问题。

袁泉认为，对于首创性、长期性、颠覆性技术项目的新型培育机制仍需要加强，如何确保好项目不被遗漏，就要对优化遴选流程开展进一步的探索。此外，在项目的培育过程中，许多创新型中小企业都希望政府能够开放一些应用场景，奉贤今年也提出每年要开放不少于100个的应用场景。特别是在一些在建公共项目中，提供给这些创新型企业更多“舞台”，让新技术、新工艺、新材料得到验证的机会。

保障和改善民生

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。“要把‘人民有所呼，改革有所应，解决人民群众急难愁盼问题’作为改革的着力点。”在市委委员，市民政局党组书记、局长蒋蕊看来，上海的民生保障制度体系总体框架比较健全，现在进一步深

化改革就是要聚焦当前制度体系当中存在的空白，特别需要迎难而上、勇于创新、主动作为。

她举了“老养残”这类特殊群体的例子：“老养残”就是父母已经是老年人，但是要养育重度残疾的子女。虽然这个群体人数不多，但他们都碰到实实在在的困难。这个问题也在考验各个部门之间怎样打破壁垒来整合资源。

“今年民政局已经会同残联等有关部门在试点政策，把一些相对比较闲置的养老机构床位转成‘老养残照护单元’，使年老的父母可以带着重度残疾的成年子女入住。”蒋蕊介绍，“因为残疾人有不同的照护需求，就需要制定新的照护规范、设施配置规范和安全规范，这对我们工作来说是新的挑战，但这是呼应人民群众的痛点，我们有责任在这方面加快改革力度，把工作做好。”

城市更新一头连着民生，一头连着发展。市委委员，市建设交通工作党委书记、市住房城乡建设管理委主任胡广杰介绍，上海将以城市更新为契机，推进超大城市发展方式的转变。上海将以城市总规为统领，加强城市更新的任务、模式、资源、政策和力量，统筹一些重大问题，不断深化城市更新强功能、调结构。重点抓好两旧一村改造，加快城中村改造。

城市建设必须把让人民宜居安居放在首位。胡广杰说，经过20多年的快速发展，住房短缺的问题已基本解决，房地产的供求关系发生了重大变化。原来高负债、高杠杆、高周转的经营模式已经难以适应新时期高质量发展的形势。因此，上海将加快建立

租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。

长三角一体化发展

区域联动和长三角一体化发展，也是不少委员关心的话题。市委委员、青浦区委书记徐建介绍，青浦区将主要围绕“一城两翼”布局，进一步优化推动区域协调发展的机制，更好统筹资源、整合力量，推动改革系统集成、发挥综合效应。

“青东聚焦链接全球，着力打造国际化开放枢纽；新城聚焦引流聚才，着力打造活力型服务枢纽；青西聚焦绿色科创，着力打造跨区域创新枢纽。”徐建说，青浦是示范区建设的前沿阵地，承担着为长三角一体化发展先行先试的重任。我们将把战略优势转化为发展优势，统筹打好产业升级、特色文旅、制度创新三张牌，全力呈现一体化发展的新成效。特别是下半年华为将全面入驻，青浦成立了工作专班，全力做好服务保障，同时，依托这一龙头企业，加强产业链招商，加快建设西岑科创中心。

市委委员，金山区委副书记、区长李泽龙表示，金山区将强化区域联动发展，深化与区域内两大化工基地、市属国企等联动合作，进一步优化沪浙毗邻地区的高质量一体化发展，深度参与沪乍杭铁路、沪甬通道规划建设前期研究，持续推动市域铁路南枫线、金山至平湖线等重大轨道交通项目建设，加快提升区域联通功能，更好融入上海市域空间新格局和长三角一体化发展。

本报记者 屠瑜 李一能



新民眼

“金字塔”与“方尖碑”

李一能

近期，“古埃及文明大展”风靡全城，在昨天召开的十二届上海市委五次全会上，委员的发言中也融入了“埃及元素”。市委委员、上海海洋大学党委书记王宏舟表示：“我们学校未来发展，可能不会变成‘金字塔’式，而会更像是一座‘方尖碑’。”这段表述背后，是一个对如何进一步全面深化改革至关重要的议题。

“金字塔”与“方尖碑”分别指代着什么？王宏舟解释说，党的二十届三中全会的召开，让高校教育工作者深感责任重大，纷纷思考中国究竟需要怎样的高等教育，是大而全？还是小而精？作为一所水产远洋渔业为特色的市属院校，上海海洋大学的选择是，在上海的高等教育综合改革中刀刀向内、开始“瘦身”，目前已经砍掉了4个专业，就是为了集中力量壮大优势专业、培养特色人才，让学校的“海”味更浓。于是就有了

“金字塔”与“方尖碑”的表述：不要大而宽的底座，但求高而尖的塔顶，聚焦自身特色服务于国家战略与地方发展任务，特别是要设法突破“卡脖子”的难点瓶颈，这才是改革真正的目的。

同样的困惑与抉择，其实在各行各业都很常见，这是许多组织机构在发展过程中所必经的一个阶段。从初创时的轻装上阵、锐意进取、敢闯敢为，逐渐变得庞大臃肿、效率低下、失去活力。如同一个人，一旦发福就会危害健康、步履维艰，那就要努力锻炼减肥，甩去赘肉才能继续快步前行。通过全面深化改革，促使社会各个单元实现自我优化，从深层次解决体制机制弊端，正体现了中国特色社会主义制度的优势所在。

进一步全面深化改革，必须坚持正确的“破立观”。立是破非、破旧立新，构成了改革的基础逻辑、基本动力和发展路径。

对于阻碍社会发展、各界反映强烈的积年陈弊，应当毫不犹豫地加以革除、当破则破，哪怕会“伤筋动骨”，也要有壮士断腕、刮骨疗伤的勇气与决心。但同时也要注意方式方法，不能粗暴地搞“一刀切”，要高效稳妥有序推进改革，既要“能下刀”，将来还要能够“缝得上”。

进一步全面深化改革，应当根据自身的特点，明晰功能定位与发展方向，量身定制改革方案，在优势领域集中发力实现突破。但在此过程中，也要避免出现无序竞争、盲目内卷情况出现，各部门之间应当增强战略协同，错位发展、相互合作、优势互补，实现借力。近期上海发布《深化推动新城高质量发展的若干政策举措》，其中对各新城特色产业赛道进行了统筹规划，并推出“区区联动”的方案，正是这一发展理念的体现。

进一步全面深化改革，完善容错纠错和激励机制同样必不可少。改革就是摸着石头过河，被石头绊到脚是常有之事。如果创新探索的过程中激励少、问责多，广大党员干部的积极性、主动性、创造性难免就会受到影响。全面深化改革中攻坚克难，需要一大批改革创新的闯将干将，因此必须保护他们的积极性，旗帜鲜明地对改革创新中出现的失误合理“容错”，增强创业者、干事者改革创新的信心和勇气。

由此可见，把“金字塔”改成“方尖碑”并非易事，小到一家企业单位，大到一片城市区域都是如此。我们必须清醒地认识到，改革没有捷径可走。唯有尊重客观规律，掌握正确方法，坚持创新思维主动求变，才能让一座座“精而尖”的“方尖碑”拔地而起，为上海建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供有力支撑。