



日前,上海发布《深化推动新城高质量发展的若干政策举措》(简称《政策举措》)。消息一经公布,立刻引发各界热议。推出的16条新举措对新城意味着什么?其中有诸多亮点值得关注。

2021年,上海市委、市政府将“五个新城”建设纳入重大战略任务。在“十四五”规划纲要中,明确了上海“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间发展格局。3年多来,上海“五个新城”建设取得了丰硕的阶段性成果。

值得注意的是,自上海提出“五个新城”战略规划后,每年都会出台重磅政策文件,为新城的高质量发展提供制度保障。例如,2021年发布《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》,包括“五个新城”放宽落户条件、支持引进人才购房的相关细则。又如,去年10月颁布并实施《关于促进和保障“五个新城”建设的决定》,提出了15项具体要求,通过立法为新城发展提供强力支撑。

本次最新发布的《政策举措》,正是上海在强势助推新城建设发力中,打出的又一记政策“组合拳”。在新城发展已进入全面发力、功能提升的关键阶段,紧扣独立的综合性节点城市定位,以产业为着重的发力点,重点聚焦高质量发展、高品质生活、要素保障和机制创新,提出了更为具体的任务目标与实现路径。

产业是高质量发展的重中之重,《政策举措》为新产业应用场景在各新城的铺设指明了方向。明确嘉定、南汇、奉贤新城聚焦高级别自动驾驶。青浦、南汇新城将聚焦低空经济、新型储能、数实融合等领域,催生一批应用场景落地。此外,《政策举措》还提出将有序开展智能出租车、智能公交等规模化应用,支持低空经济在物流、文旅、救援、通勤等场景的商业应用。这意味着,这些“跨时代”的新型交通工具有望率先在新城落地。

便利生活是城市吸引力的基础,《政策举措》对在新城就医、上学、出行、发展等给出了具体方案。支持新城适度前瞻性规划布局基础教育资源,打造若干创新型“未来学校”,加快建设优质义务教育学校和高中。同时,将加快市属三甲医院优势学科向新城院区转移,探索建设紧密型医联体、发展产医融合,并按“45分钟到达中心城核心区”的目标,加快推进快速轨交线路规划建设。

新城工作要再上新台阶,离不开机制创新。《政策举措》提出,将建立完善“区区结对”“区企合作”的新机制。嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城,将分别与静安、长宁、黄浦、徐汇、浦东结对,基于各区的特色优势,在涉及产业项目对接、文旅资源协同、科创服务共享、医疗教育共建等方面开展深度合作,在市级统筹机制的协调下,推动各类资源向新城导入。

我们有理由相信,《政策举措》的颁布,将成为上海“五个新城”发展历程中又一个重要节点。更多重磅新政正蓄势待发,为新城的借势而起注入强劲动力,也为其稳步发展提供坚实保障,让希望之城、未来之城的愿景,成为触手可及的现实。

# 「十六条」政策颁布,对新城意味着什么?

李一能

## 新思想引领新时代改革开放·改革开放放在新城

### 打造数字创新发展带

# 长三角数字干线“全面开花”

青浦新城

在青浦,一条无形的干线串联起多个重磅级的数字经济发展要素:北斗产业园、市西软件信息园、长三角绿洲智谷、华为青浦研发中心……这条发端于青浦,以数字经济为本源,依托G50沪渝高速主干廊道与沿线城市紧密合作、协同打造的数字创新发展带,有一个响亮的名字——长三角数字干线。

“青浦新城是‘长三角数字干线’的‘极中极’‘核中核’。”青浦区副区长肖辉告诉记者,青浦区正加快集聚形成万亿级的数字经济带。

#### 袖珍园区别有洞天

在高泾路的别墅群里,隐藏着一个长不到500米、宽不到200米的袖珍园区——北斗西虹桥基地。这里距离徐泾东地铁站两三公里,距离虹桥机场四五公里,是长三角数字干线的重要节点之一。

正值暑假,北斗西虹桥基地展示厅,前来参观的学生好奇地四处打量。精准农业自动驾驶系统、复合翼无人机、专业无人船、5G小尺寸天线等展品,让人大开眼界。人气最旺的展台上陈列的是登顶珠峰的“明星产品”。8848.86米,这是珠穆朗玛峰最新高程。在它的测量过程中,就有北斗西虹桥基地入驻企业华测导航的一份功劳——首次应用企业自主研发的北斗全球卫星导航系统产品。

“这是一个重大的测量测绘任务,全球众多设备厂商一同参与,随着高度的上升,一些设备无法经受极寒、极低气压等考验,最终,只有华测导航的设备登顶时依然保持稳定的服务和数据传输,停留了长达150分钟。”提起这一高光时刻,中国北斗产业技术创新西虹桥基地总裁祝强自豪感油然而生。他告诉记者,华测导航是2013年首批入驻北斗西虹桥基地的8家企业之一,华测导航可以说是北斗西虹桥基地发展的缩影。

#### 科技创新“梦工厂”

党的二十大报告明确指出,“创新是第一动力”。2023年11月,在长三角一体化

化座谈会上的讲话中,习近平总书记进一步强调:“加强科技创新和产业创新深度融合”。

作为全国第一个运营的北斗园区,北斗西虹桥基地集聚了上海70%的北斗导航定位应用强关联企业,正崛起一个以北斗应用为基础的百亿产业集群。短短十余年间,北斗西虹桥基地实现从“0”到“1”、从弱到强的发展,其成功的密码在哪?核心因素就是创新。

截至目前,基地企业北斗导航产品远销100多个国家和地区,广泛应用于交通运输、海洋渔业、水文监测、测绘地理信息、通信系统、电力调度、森林防火、救灾减灾等领域。北斗西虹桥基地,成为中国北斗系统产品研发及科技创新当之无愧的“摇篮”。

“未来北斗西虹桥基地将立足西虹桥、辐射长三角,打造创新型特色产业集群,赋能长三角数字干线建设。”祝强表示。

#### 建设世界级科创小镇

长三角绿洲智谷亦是“长三角数字干线”的重要一环。这里不仅承接进博会参展企业的新技术、新产品和新服务,也是很多长三角企业走向世界的重要一站。

“我们看中了园区的区位优势,在此设立研发、运营中心,就是为了立足上海,辐射长三角、走向国际化创新发展。”园区较早一批入驻者、公牛集团董事长阮立平说。

据长三角赵巷公司党总支书记、总经理蔡喆玉介绍,截至目前,园区累计引入企业200余家,实体入驻企业60余家,其中数字经济相关企业占比超50%。入驻长三角绿洲智谷的大部分企业,都有“长三角”的共同基因,协同创新的“四手联动”,让他们“创新、研发在上海,生产、制造在苏浙”。

继续往青西地区走,抵达金泽镇西岑区域,一出高速便能感受到热火朝天的建设气氛,拐入练西公路后,抬头可见轨交17号线西岑站外的“折扇”状景观已初具雏形,附近的动迁安置基地施工现场机器轰鸣,工人穿梭忙碌。华为青浦研发

北斗西虹桥基地展示厅

本报记者 徐程 摄

#### 记者手记

在国家现代化建设大局和全方位开放格局中,上海市青浦区是一个非常特别的存在,其东边是开放之门——进博会的永久举办地;向西延伸,则深入我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一的长三角腹地。

以往提到青浦,人们首先想到的是小桥流水、阡陌农田的生态之美。如今,伴随着“长三角一体化”“进博会”“西岑科创中心”等词汇被频频提及,华为、网易、美的等知名企业纷至沓来,人们更加深刻地理解了“好风景吸引新经济”。

青浦正紧抓生态优势助推高质量发展。在龙头企业的带动下,青浦的数字要素快速聚集。眼下,新一轮长三角数字干线青浦区行动方案正在编制,以青浦新城综合交通枢纽为核心的新城路网体系不断完善,青浦新城正朝着“开放之城”“创新之城”“梦想之城”的目标方向大步迈进。

中心项目位于金泽,计划今年建成投用。华为青浦研发中心将引入3万名高端科研人才。

作为长三角数字干线上的重要一环,华为已经围绕集成电路、数字能源和智能汽车等产业,积极推动上下游企业和资源在长三角聚集,落地了ICT学院,创办了上海华为数字能源技术有限公司。围绕华为项目,一个名为西岑科创中心的产业社区也在紧锣密鼓建设。未来,这里将是世界级的科创小镇。

本报记者 杨欢

## 好风景吸引新经济

# 住“老旧密小”,也能幸福生活

## 虹口“微笑街区”改造项目正式竣工启用

本报讯(特约通讯员 龙钢 记者 李一能)居住在“老旧密小”社区里的居民,他们的实际需求是什么?生活方面的迫切需求又是什么?高品质生活如何才能贴近居民?虹口区欧阳路街道日前发布《“微笑街区”营造蓝皮书》,标志着“微笑街区”改造项目正式竣工启用。

虹口区欧阳路街道是一个高密度居住型社区,“老旧密小”特点鲜明,常住人口中老年人口占比超过47%。为了提升居民在这一“老旧密小”社区生活的幸福指数和满意度,从2021年开始,街道收集社情民意,推出了名为“微笑街区”的街区改造计划。

根据改造方案,将在保留街区原有活力与面貌的基础上,进行微更新迭代升级,逐步完成三期改造,引发周边居民情感共鸣的同时,进一步引导周边居民发挥好主体力量,并引入“四大微笑”指数,赋予治理评价新标准。

在祥德路、曲阳路附近,有一块呈U字形的街区。这一区域多为上世纪80年代售后公房,60岁以上老年人口占比较高。街区内公共基础设施陈旧,文体活动、医疗健康、自治融合、共治共建等空间场地匮乏,逐渐跟不上居民的需求。

本轮改造中,欧阳路街道以U形“微

笑街区”为中心,对道路上的“城市家具”、康体类设施进行微更新;打造家门口服务站,丰富服务资源,提升公共服务能级;围绕“易餐”“易行”“易养”“易住”“易医”“易娱”的目标提升居民生活品质;开展“智慧居家养老”“物业+养老”等十项全龄化服务提质行动。改造后,街区面貌焕然一新,闲置空间被激活,社区服务的便利度也大为提升。

欧阳路街道党委书记吴迪表示,街道将继续着力探索“全龄化人群、全要素集合、全方位服务”街区生活新模式,让居民在“微笑街区”生活更有幸福感。