



# 健康运动，也是一剂『处方药』

孙云

2022年1月8日，一则杨浦区探索“运动处方”进医保的报道登上了本报头版头条。这则新闻报道了2021年杨浦区在全市率先探索开展社区运动健康师“医体融合”试点项目后，仅半年时间，殷行街道40名糖尿病前期患者中，35人血糖值明显好转；长白新村街道30名脑卒中患者中，23人肢体功能显著提升。

两年过去了，杨浦的这一项目不断发展深化，昨天正式发布3.0版本，针对“三高”、肺健康和阿尔茨海默病的“运动健康干预门诊”在辖区内的上海市肺科医院、上海市第一康复医院等医院和12家社区卫生服务中心全面铺开，以医体融合的形式不断提升居民健康水平，促进医保基金使用绩效提升。

值得关注的是，虽然项目做的是“医体融合”，但牵头开展的单位既不是区卫健委，也不是区体育局或体育院校，而是区医保局。从管理医保资金、支付居民生病后的诊疗费用，到跨前一步、为居民的健康管理买单，体现出医保基金使用思路从“有病治病”向“治未病”“防慢病”的转变。



新民眼

调查显示，慢性病正在给中国的医疗系统和人民健康带来前所未有的挑战。2019年，我国因慢性病导致的死亡人数占死亡总人数的88.5%。其中，心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统疾病死亡比例占80.7%，由此导致的疾病负担占总疾病负担的70%以上。研究证实，科学合理的运动干预可明显降低高血压等慢性病的发生风险。世卫组织调查也显示，每在疾病预防上投入1元钱，就能减少8.5元医药费和100元抢救费。

正是基于医保基金“花小钱省大钱”的思路，杨浦区以“健康医保”理念推动健康关口前移，促进医保基金使用绩效提升。几年来，项目效果显著，一些长期坚持按照“运动处方”科学锻炼的居民用健身代替了服药，项目也获评第五届“上海十大医改创新举措”第一名。

值得高兴的是，为居民“聘请”社区运动健康师、跨前一步进行健康干预的做法已经走出杨浦，在不少区域复制推广。去年，徐汇区长桥街道启动“长桥吾师美好助力”党建引领基层治理暨志愿服务文明行项目，运动健康师就是五种社区建设的“吾师”团队之一。徐汇区还率先在全市建立了“智慧阳光健康苑”，与社区健身中心一起嵌入社区“生活盒子”，为包括残疾人、老年人、青少年在内的各类居民提供运动健身、功能康复、脊柱健康管理等指导和服务。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“推动健康关口前移，深化医体融合”。党的二十大报告也指出：“要推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力。”深入贯彻落实健康中国战略和健康中国理念，精准满足广大人民群众对生命质量和健康安全不断变化的新需求，是实现中国式现代化的应有之义。

推动健康关口前移，就要探索从“以治病为中心”向“以健康为中心”的转变，构建全社会共同参与的运动促进健康新模式，这一模式不仅需要医保部门、卫健部门、体育部门、医疗机构等的参与，也需要大健康产业相关企业及科研机构、护理机构等的共同参与，让它能够实现市场化运作，良性健康地长远发展。

LUJIAZUI FORUM  
陆家嘴论坛

以金融高质量发展推动世界经济增长

## 银行保险领域做实“养老金融”服务银发经济 “三个融合”引导资源倾斜养老产业

陆家嘴论坛上，养老一直是热门话题。昨天，来自银行、保险等专业机构的人士围绕“银发经济与养老金融”的议题纷纷建言献策。

据第三方机构预测，到2035年，我国银发经济的市场规模有35万亿元，有望成为新的经济增长点。

中国农业银行董事长谷澍表示，金融业的资金跨期配置功能和养老资金安排的周期特征非常契合，作为金融服务机构，需要持续探索，不断用金融“活水”，助力培育银发经济市场。结合农业银行的实际，接下来进一步做实养老金融，服务银发经济的发展，银行业可以从以下几个方面发力。

**一是融资服务供给方面，做好“三个融合”。**首先，把产业链和创新链融合好，围绕银发经济产业链的关键节点和上下游链条企业培育优势主体，拉长做深金融服务链条。其次，把信贷、投资、金融租赁等综合化服务能力融合好，多维度、多层次满足市场主体的需求。再次，把养老机构建设过程中的财务表现评价和发展潜力的评估融合好，引导信贷资源更多向养老产业倾斜。

**二是养老金融服务供给方面，进一步**

**统筹好城乡联动，全力保证养老服务延续性和获得感。**联动统筹，第一，要加强核心城区网点适老化改造和适老化服务；第二，要提升新型城镇化重点区域的养老金融服务水平，加大网点在县域城乡接合部的布局力度，特别是要融合好新市民、务工人员群的养老金融服务需求。

**三是共建金融服务生态，做好政、银、企三方结合，增强养老服务方面全社会的联动合力。**服务银发经济和养老需求，是系统性工程，离不开跨领域、多层次的深度合作。商业银行要积极强化和各级人社、民政、工信、医疗、数据要素管理等部门深度合作，广泛寻求与社会化、专业化养老服务企业的融合创新，凝聚各方合力，促进优势互补，大家一起满足广大群众老有所养、老有所乐的美好生活向往。

保险同样是养老金融里不可或缺的一环。中国人寿保险(集团)公司副董事长、总裁蔡希良表示，养老金融就是为健康养老事业和产业提供金融支撑，以及为老年人生活提供风险保障的金融保险活动的总和。

“不同于储蓄、理财、基金等传统金融产品，养老金融有它的特点，应该具备长期

积累、跨期支付、保值增值这些重要的特征和功能。”蔡希良说，发展养老金融应该把握好这个功能定位，在顶层设计、激励政策以及产品服务各个方面体现政策的一致性和目标的一致性，引导广大社会民众通过科学的规划，为老年生活提供稳定可靠的现金流和健康医疗等必要的风险保障。

他提出一些具体的政策建议。“比如取消企业年金的职工参保率须达到70%的隐性门槛，从而给广大中小微企业、社会公众更多自由选择权。”他认为，在税收方面可以研究适度提升个人养老金的最优额度，优化个人养老金领取之后无差别征收个税的政策，对于中低收入人群、灵活就业人群等全程免税，从而增强第三支柱对广大免个税群体的吸引力。

施罗德集团中国事务主席吴思田(Sebastian Wood)认为，全球多元化投资可为中国养老金计划成员的投资组合带来重大收益。但在中国，如果不包括全国社保基金管理的部分，目前养老金储蓄只能投资于国内资产，因此建议将国际资产纳入中国养老金投资组合。

本报记者 杨硕

中国数字经济超50万亿元，数字金融怎样平衡创新与治理？

## 既当“经济减震器” 又防算法歧视

在数字金融新时代中，如何实现创新与治理间的平衡？昨天的陆家嘴论坛上，多位嘉宾提出真知灼见。

中国人民保险集团股份有限公司总裁赵鹏认为，从保险机构的视角看，金融机构必须把握好“三个点”。

首先是数字金融发展的原点，当前中国数字经济规模为50.2万亿元人民币，总量居世界第二，急需发展与数字经济相匹配的数字金融业态，单就保险供给侧而言，就要发挥保险业的“经济减震器”和“社会稳定器”的功能，为数字经济提供有效保障。“比如，创新发展共享经济保险、数字资产保险等，护航数字经济企业的新型风险需求。再比如，加大分散化、碎片化数字消费场景保险发展，护航数字化消费服务。”

其次是把握数字保险创新的重点，优化保险商业模式，用科技提升经营服务能力和风险控制能力。“比如中国人保率先倡导创新，践行‘保险+服务+科技’的新商业模式，以新技术赋能风险减量管理。从传统简单的灾后补偿，转向灾前防灾预防和预警、灾中的快速响应以及灾后的精准理赔。今年以来，南方很多省份出现极端天气，但由于风险减量服务工作的扎实开展，防灾减损的效果初步显现。以人保财险湖南分公司为例，这次暴雨洪水与2008年相比，损失降低40%以上。”

最后是要把握数字金融治理的难点。他认为，数字金融带来的挑战，就保险而言，最突出的就是如何保障公平性。进入数字化时代，保险公司的风险识别能力得

到质的飞跃，可以采取更精准、个性化的定价，从而实现“千人千面、千人千险”，但也要防范技术不当应用影响社会公平，尤其避免大数据以及算法的歧视，造成弱势群体因金融排斥难以满足金融需求。

东方汇理资管集团副总裁兼首席运营官Guillaume LESAGE则强调，要在“数字(金融)旅程”中获得成功，有四点非常重要。第一，需要安全坚实的基础设施，在企业和国家层面都是如此。第二，创新必须要有高层政府的引领和推动，也要有基层一线的创新。第三，企业内部需要有真正懂技术的人才，在人才招聘和培训方面都要加强。第四，伟大的技术不可能仅靠企业自身，需要合作创新。这不仅仅是跟供应商合作，而是面向发展考虑长期合作的企业。本报记者 金旻旻

## 打破信息壁垒 助力中小企业

数据赋能普惠金融，提高融资可得性

在我国，小微企业与农民、城镇低收入人群、老年人等特殊群体是当前我国普惠金融重点服务对象。在新形势下，如何破解普惠金融体系面临的瓶颈和困难？如何推进高质量普惠金融体系建设？陆家嘴论坛上，国内外金融界人士就此进行了深度探讨。

“缓解中小微企业的融资难、为企业创新及可持续发展提供支持，是高质量普惠金融体系的重要一环。”在汇丰亚太区联席行政总裁、汇丰银行(中国)有限公司董事长廖宜建看来，商业可持续性对普惠金融体系的发展尤为关键。他建议从完善政府融资担保体系、推动信用信息共享及发展智慧供应链金融等三方面着手，推进中国普惠金融体系的高质量发展。

他表示，全球范围内，已把发展信用担保体系，视为扶持中小企业融资的有效手段。他介绍了中国香港特区政府举措，2011年，香港推出“中小企融资担保计划”，通过打破政府各职能部门、金融机构及通

信运营商之间的信息壁垒，实现信息共享，帮助银行更有效地掌握企业经营状况，并利用既有数据提高信贷审批效率。

农发行董事长钱文挥表示，普惠金融体现了金融服务更广泛的可获得性、公平性。作为一家政策性银行，农发行第一聚焦重点人群，完善贷款联农带农机制。第二，聚焦重点区域，助力缩小地区间差距。第三，聚焦“三农”重点领域，发挥金融支农先锋主力作用，重点在保证粮食收购资金的供应，解决农民问题，确保不能给农民“打白条”。第四，聚焦小微和民营企业，助力缓解融资难、融资贵的问题。

如何持续发力普惠金融？交通银行董事长任德奇提出“四个加强”。第一，加强数据赋能，提高融资可得性。第二，加强线上线下融合，提高融资便捷性。第三，加强产品供给，提高居民收入，满足群众多样化经营需求。第四，加强对重点领域小微企业的服务，打造科创服务品牌。

他认为，要有效提升普惠金融的覆盖

率和质量，用好数据或者数字化技术是关键。无论是乡村振兴领域，还是过去机构覆盖比较少的薄弱地区，最终还是要靠信息技术、数字技术、区块链包括隐私安全技术运用起来，解决信息不对称的精准触达。

穆迪评级全球副主席理查德·坎特(Richard Cantor)也提到数字技术。他表示，中国不仅仅运用数字技术扩大金融服务的可获得性，同时也在帮助小企业更好获得银行贷款。“电子商务生态系统可以进一步帮助小企业获得资金，通过使用企业的盈利能力作为信用评级依据，而不是传统的抵押物。”同时，坎特强调普惠金融面临的挑战和风险。他指出，“要扩大金融风险，覆盖更多未被服务的客户，这些服务必须要合理公平定价，这种脆弱性才不会爆发；监管方面也要透明公正，原来的数字领域缺乏监管，也不够透明，现在市场机构必须采取新的风险控制措施，来限制AI金融服务咨询的风险扩散。”

本报记者 杨硕