



全国政协常委周汉民：加强评估、服务、监管

完善长护险制度

- 长期护理保险的申请人都是老人，要更注重便捷应用，向“服务便民”“互联共享”方向发展。
- 部分评估机构的操作规范性不足，缺乏评估人员的专业技术标准，评估质量有待提升，评估流程也需完善。
- 要加强对服务机构和人员的日常监管，还要鼓励社会监督，如加强对接受服务的老人的宣传，让其了解自身的权益。

“为处于失能状态老人提供基本生活照护问题，是应对社会老龄化的重要举措，从这一点看，长期护理保险制度意义重大，需要进一步发展好、完善好。”今年全国两会上，全国政协常委、民建中央原副主席周汉民带来了一份促进长护险制度高质量发展的相关提案。

周汉民介绍，我国已步入中度老龄化社会，老年人特别是失能、半失能老年人的医疗护理和长期照护需求十分迫切。长期护理保险制度被称为“第六险”，可有效满足失能老人的照护需求，减轻老人及其家庭的负担，受到普遍欢迎。

中共二十大报告明确提出，要建立长期护理保险制度。目前，该制度试点取得了积极成效。自2016年在部分城市开展试点以来，已经有49个城市加入试点，截至2022年末，已有1.7亿人参保长期护理保险，超过120万人享受长期护理保险待遇。与此同时，也存在一些问题。

健全服务评估体系

在调研中，周汉民发现，失能评估机制存在多样性，各地自行出台的评估标准有时无法全面准确

反映老人的实际情况，且部分评估机构的操作规范性不足，缺乏评估人员的专业技术标准，评估质量有待提升。同时，评估流程也需更加完善。比如，评估标准调整未充分告知，评估有效期一般为2年，到期后需重新评估，而此时评估标准较之前有变化，导致老人对评估结果存在异议。

此外，服务体系也有待进一步健全。目前服务方式较为分散，特别是在居家上门照护方面，存在服务过程难以记录、服务内容难以量化、服务时长难以统一等问题，加上服务人员自身水平参差不齐，服务内容、时长等与应有的要求不符，甚至出现部分护理员采用“虚假打卡”等方式，虚报长护险服务，骗取医保基金的情况。

统一标准规范流程

数据显示，65岁后，老人失能问题会快速显现，截至2023年末，我国65岁及以上人口已达21676万人，占全国人口的15.4%。“为处于失能状态老人提供基本生活照护问题，是应对社会老龄化的重要举措，从这一点看，长期护理保险制度意义重大，需要进一步发展好、完善好。”周汉民说。

为此，周汉民建议，应总结各

地试点经验，探索在全国层面形成统一规范的评估标准和专业独立的评定机制。对于评估标准、评估机构、评估人员分别出台明确细化的指标体系，加强信息公开，接受社会监督，认真把好“准入关”。

“考虑到长期护理保险的申请人都是老人，要更注重便捷应用，向‘服务便民’‘互联共享’方向发展。”周汉民举例说，在评估结果查询方面，运用数字技术，推动数据共享应用，实现受理流程和结果由“被动交付报告”转为“主动问询推送”，让群众少跑腿、让数据多跑路。

此外，在完善服务体系方面，周汉民建议在全国层面统一关于失能老人基本生活照料项目和与基本生活密切相关的医疗护理项目内容，形成服务清单，并对每个项目，制定服务标准，规范服务流程，提升服务需求与服务内容的匹配度。同时，在完善监管体系方面，相关部门要加强对服务机构和人员的日常监管，还要鼓励社会监督，如加强对接受服务的老人的宣传，让其了解自身的权益，对不符合规范的服务做到及时反映，在全社会营造良好氛围。

特派记者 陈佳琳 屠瑜
(本报北京今日电)

两会自拍杆

◎全国人大代表 倪迪

支持航运企业打造船用绿色燃料产业链



完成。中国航运企业加大力度推动船舶绿色低碳转型，不仅是落实中央“双碳”部署的“必答题”，也是行业用能结构创新变革的“淘汰题”。从国际航运业的脱碳路径来看，采用绿色可再生能源逐步实现行业碳中和已是全行业共识，尤其是绿色甲醇已被越来越多的航运企业采用，作为阶段性减排重要举措。

为此，建议国家抓紧出台相关政策，支持我国航运企业打造船用绿色燃料产业链，确保船用绿色燃料供应，提升产业链供应链的安全性。

同时，统筹产业资源，避免单打独斗，在船用绿色燃料方面塑造更多的央企合作、央地合作成功范例。

此外，推动绿色金融，降低融资成本，完善绿色金融补偿机制，鼓励民营企业和社会资本投入到新能源供应体系中，多渠道降低融资成本。尤为关键的是，抢占规则高地，把握绿色主导。建议国家有关部门以国内航运企业实际脱碳需求为着手点，统筹推进参与相关国际规则谈判和制定。

本报记者 姚丽萍 整理
本报记者 陈正宝 摄

目前，全球已有150多个国家作出碳中和承诺，覆盖了全球88%的二氧化碳排放、90%的GDP和85%的人口。

随着我国推动实施“双碳”绿色发展和国际海事组织(IMO)温室气体减排目标措施正式生效，航运业也在加大实现低碳、零碳的绿色燃料路径探索；构建船用绿色燃料供应链，不仅有助于加快脱碳，也将有助于能源结构调整，保障国家能源安全。

作为外贸大国，我国超过90%的对外贸易货量通过海运

◎全国政协委员 蒋颖

构建与新质生产力相适应的创新体系



境下难以获得外部投资，研发投入以自有资金和银行贷款为主，研发投入的可持续性面临重大挑战。

第二，各类创新主体之间的协同度不够高，大型企业对于开放应用场景积极性不高，中小企业参与融通创新的机会有限，产学研联合创新项目中企业参与程度低、许多成果难以真正市场化。

第三，科技创新国际合作渠道发展不够充分，外资企业在中国创新体系中的参与度仍然偏低且逐年下降，在一定程度上削弱了我国获取和吸收国外优秀技术的途径。

我建议：

政府引导基金带动社会风险投资加大对“专精特新”企业的投资力度，为中小企业的可持续研发增添动能。

优化合作机制，促进形成政府引导、企业主导、专业社会组织倡导的三体联动，提升各类创新主体之间的协同度。

以更高水平的制度型开放进一步鼓励外资企业在华开展更多研发活动，推动更高水平融入国际创新网络。

特派记者 屠瑜 陈佳琳 整理
受访者 供图

中国在研发领域的投入持续增长，如何将投入高效转化为新质生产力，如何使创新对经济增长的驱动作用更为显著，创新体系的整体效率是关键。造成转化率不够高的主要原因是创新主体动能不够足、各类主体之间的协同不够强、国际科技创新合作渠道发展不够充分。具体而言：

首先，市场主体的动能不够足，尤其是“专精特新”中小企业作为最具创新活力的市场主体，在全球风险投资持续低迷的大环

全国人大代表梅兵：培养青少年社会与情感能力

补齐校园“情感教育”短板

《中国教育现代化2035》将“更加注重全面发展”作为推进教育现代化的基本理念之一。社会与情感能力作为一种重要的非认知能力，与认知能力互相作用，共同促进青少年的全面发展。并且，这种能力的培养更关乎青少年的幸福成长、关乎人的终身发展。

然而，全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵调研发现，目前无论是学校、社会还是家庭，对社会与情感能力培养的认识均显不足，重认知、重分数的思维还未完全扭转。青少年社会与情感能力的培养也缺少政策、制度方面的顶层设计和系统实施。

教学场域补齐短板

“从国际范围看，近20年来，‘情感转向’越来越成为全球教育改革的方向。”梅兵介绍，经济合作与发展组织(OECD)继开展关注认知能力的PISA测试后，启动了着眼于促进青少年非认知领域发展

的“社会与情感能力测评”(SSES)项目，华东师范大学与苏州教育局合作，参与了首轮测评。从首轮测评结果看，大多数青少年学生的社会与情感能力和学校归属感、师生关系呈显著正相关。这意味着学校、教师对青少年社会与情感能力的形成发展影响深远，尽快在教学场域补齐短板十分重要。

纳入教育政策规划

为此，梅兵建议加强青少年社会与情感能力培养的相关研究和政策制定。如将加强青少年社会与情感能力培养作为国家级重大课题，同时纳入国家层面相关教育政策规划，融入相关课程标准要求。并且基于对学生社会与情感能力发展规律的研究，研制面向不同学段、类型学生的社会与情感能力发展标准以及相关的监测与评估指标，探索构建基于学生表现性评估和赏识评估的评估体系，关注学生的优势领域和成长型思维。

实践层面，她还建议发挥学校在社会与情感能力培养上的“主阵地”作用，同时赋能教师的社会与情感能力发展，提升教师情感素养。据了解，华东师范大学于2023年牵头发起成立了全国性的青少年社会与情感能力培养“千校联盟”，首批已有各地近500所学校加盟。以此为例，梅兵建议支持建设一批社会与情感能力培养的试点校、“种子校”、实验区，示范课程、资源库等，先行先试，探索落地可行、可复制推广的路径举措。

同时，她建议在教师专业标准、教师教育课程标准中，增加教师支持学生社会与情感能力发展的维度指标，例如优化《中小学教师培训课程指导标准》中的“师德修养”模块内容，在注重“师德”的基础上加强“师能”建设。将社会与情感能力培养纳入教师职前培养、职后培训全过程。

特派记者 曹博文 李一能
(本报北京今日电)