

美边境移民危机升级 成大选年焦点

复旦大学美国研究中心教授 韦宗友

美国南部边境移民危机近日愈演愈烈,成为引爆政治斗争的火药桶。饱受边境移民困扰的得克萨斯州,在共和党籍州长阿博特的领导下,公然对抗联邦政府。

4日,美国民主、共和两党国会参议员公布法案,其中包括一系列强化边境安全的举措。该法案如获通过,将是美国国会数十年来首项针对非法移民的重大举措。美国边境移民危机目前的状况如何?这一问题将对今年大选产生哪些影响?我们请专家详细分析。

——编者



韦宗友

1 得州公开对抗白宫

问:美国南部边境移民问题为何愈演愈烈?

答:美国海关和边境保护局公布的数据显示,2023财年(2022年10月1日至2023年9月30日)美国被驱逐或被逮捕的非法移民创下历史新高,达到320万,比上一年增长了16%,比2021财年增长63%。2023财年的非法移民总额,比特朗普执政四年的总和还要多。

2024财年形势依然不容乐观。前几个月,超过75万非法移民进入美国,其中2023年12月非法移民数量超过30万,双双创下历史纪录。

另外,近年来非法移民构成还出现了新变化。一是墨西哥和中美洲以外的非法移民数量显著增加。二是以家庭为单位的非法移民数量暴增,极大增加了处理的难度和安置的负担。

在非法移民“入侵”潮中,有着超过2000公里边境线的得克萨斯州成为重灾区。据统计,2023财年有超过190万非法移民从得克萨斯州边境进入美国,占非法移民总额的一半以上。

为防止源源不断的非法移民大军,共和党把持的得克萨斯州采取了一系列严厉措施。2023年12月18日,州长阿博特一口气签署了三项法律强化边境管控。一是拨款15.4亿美元,沿着边境线修建隔离

墙和架设铁丝网,并加强边境巡逻;二是将从墨西哥非法越境定为犯罪行为;三是严厉惩处协助移民偷渡和藏匿非法移民的行为,将最低刑期由2年增加到10年。阿博特称:“总统拜登蓄意不作为,得克萨斯州只能靠自己。”

面对得克萨斯州公然挑战联邦政府,拜登政府一方面下令联邦边境巡逻人员拆除部分铁丝网,另一方面寻求通过法律途径制止。1月22日,联邦最高法院表决允许联邦政府拆除得克萨斯州在边境设置的铁丝网围栏。

但得克萨斯州决心对抗到底。1月24日,州长阿博特发表公开声明,指出根据宪法,“联邦政府应保护各州免受入侵”。由于拜登政府未能履行规定的职责,得克萨斯州宣布受到大量非法移民的“入侵”,“得克萨斯州国民警卫队、公共安全和其他人员正采取行动,以确保边境的安全。”

得克萨斯州的行动,得到正参加共和党总统提名战的特朗普的公开支持,也赢得了其他25个共和党州长的热烈支持,大量美国民众自发驾车前往得克萨斯州边境声援。来自佐治亚州的共和党众议员玛乔丽·泰勒·格林甚至呼吁,由共和党控制的“红州”与由民主党控制的“蓝州”进行“国家离婚”。

2

问:美国边境移民问题背后,暗藏哪些政治博弈?

答:此次得克萨斯州与拜登政府在边境移民问题上的剑拔弩张,既有新冠疫情后非法移民暴增等因素,也有民主、共和两党在移民问题上的深层次政治对立,更有大选年的选举政治催化作用。

表面上看,美国非法移民在2023财年创下新高。但考虑到2020年全球新冠疫情暴发后,美国及大部分国家实施严格疫情管控对移民的影响,可以说这一波非法移民潮是疫情后的正常反弹。

民主、共和两党在移民问题上的尖锐对立,是此轮美国边境移民问题的深层次因素。总体而言,在移民问题上,民主党要比共和党更加宽容,特别是反对采取极其严厉和“不人道”措施对待非法移民,以此作为拉拢拉美裔等少数族裔选票的重要工具,部分民主党激进派国会议员甚至呼吁实施“开放边境”政策,鼓励移民进入美国。

共和党经过特朗普的四年执政,在移民问题上则变得日益保守

凸显两党尖锐对立

和“排外”,认为外来移民、特别是大量非法移民,不仅挤占了美国人的工作,抢了美国人福利,甚至还造成严重的社会和治安问题,必须采取果断措施打击非法移民。

另外,共和党在移民问题上的强硬立场,还有一个秘而不宣的原因,就是担心大量非法移民和宽松的移民政策,可能在未来转化成民主党的票仓优势。

拜登执政后,为兑现竞选承诺,迎合部分党内激进派在移民问题上的呼吁,采取了一系列较为宽松的移民政策。

一是终止特朗普时期的移民保护协议,也被称为“留在墨西哥”协议。通过这一措施,拜登政府实际上取消了特朗普时期为阻止大量非法移民通过美墨边境进入美国设置的法律围栏,导致大量非法移民涌入美国。拜登政府还允许未携带合法证明的移民,使用海关和边境保护局原本给合法移民使用的手机应用程序,无须提供合法证明,在网上登记预约。

二是大幅放松移民执法。美

国移民研究中心指出,拜登执政后的前两年,遣返非法移民的数量还不到之前年份的一半。例如特朗普执政的2020财年,共有18.6万非法移民被遣返,到了拜登执政的2021财年,则下降为5.9万人,2022财年略有回升,为7.2万人。移民执法的懈怠,助长了非法移民进入和滞留美国的势头。

拜登政府相对宽松的移民政策,招致共和党的强烈不满。得克萨斯州州长采取“铤而走险”的对抗性举措,从侧面反映出民主共和两党对待移民问题的尖锐对立。

对于美国民主、共和两党来说,炒作非法移民问题,也是吸引选民注意、博取选民同情支持,打击政治对手的重要手段。

大量非法移民涌入和得克萨斯州与联邦政府在非法移民上的剑拔弩张,给共和党提供了攻击拜登政府的“弹药”。共和党趁机指责拜登和民主党采取“开放边境”的做法不负责任,抛弃了管控国家边境的主体责任,是对国家安全和人民委托的玩忽职守。

3

成为选战党争工具

缺的不是法律,而是执行法律的意愿。他还表示,如果共和党同意这一移民法案,等于是给拜登送了一份政治大礼。

众议院共和党人也应声而起。众议院多数党领导人斯卡利斯表示:“众议院不会就参议院的边境法案进行投票。”议长约翰逊则威胁,该法案“一到众议院就会胎死腹中”。显然,特朗普和国会多数共和党人都不愿意在边境移民问题上向拜登妥协,更不愿意在这一问题上让对手得分。

移民问题,特别是愈演愈烈的边境非法移民问题,已经成为美国今年大选选民关注的重要议题。最新民调显示,边境移民问题已经

超过通胀、就业和城市犯罪,成为今年大选选民关注的头号议题。64%的受访者表示,边境状况变得比以往更糟糕,其中高达81%的共和党选民认为情况十分糟糕。此外,68%的受访者认为,联邦政府应该采取更加严厉的措施,防止非法移民进入,只有32%的受访者认为应该保持当前的边境政策。

随着美国政治进入选举季,边境移民问题将越来越成为民主、共和两党的党争博弈工具。拜登政府迫于选举压力,可能会采取较为严厉的边境管控措施,打击非法移民涌入,但是寄希望于两党能达成一份具有长期约束力的移民管控法案,则几乎没有可能。



美联储不急于降息 释放什么信号?



徐明棋 沪学会名誉会长
上海国际经济交流中心
副理事长、上海欧

日前,美联储举行2024年首次议息会议,决定维持联邦基金利率5.25%-5.5%不变,引发世界关注。

降息必要性大大延后

美联储主席鲍威尔表示,“(美国)通胀水平仍然太高,3月份降息的可能性很小”。这给了市场关于美联储将在3月份下调利率的预期泼了冷水。美国股市以下跌回应,道指当天收盘下跌了318点,下跌幅度0.8%,标普500下跌了1.6%,纳

斯达克综合指数则下跌了2.2%。

美联储推迟加息的主要原因在于美国第四季度经济仍然显示出较强的韧性。2023年第四季度美国经济增长环比折年率达到了3.3%,同比3.11%,使得美国2023年全年经济增长同比达到了2.5%。而消费者物价指数(CPI)同比则从11月份的3.1%上升至12月份的3.4%,显示经济增长虽有韧性,通胀率却不仅没有持续向2%的目标区回落,反而出现了反弹。这是鲍威尔强调的通胀率“仍然太高”,尚不足以令美联储考虑降息的原因。

从美国经济的整体走势看,原先普遍预测2024年增长将显著放缓似乎被推迟,国际货币基金组织(IMF)最新的世界经济预测把美国经济2024年增长率从原先预测的1.5%调高至2.1%,美国经济放缓的步伐将推延至2025年,美联储降息刺激经济的必要性也会因此

大大延后。

另外,从美国国内政治的视角看,拜登政府显然乐见美联储尽早启动降息。这不仅可以刺激经济,利于选情,还可大幅度降低美国政府天文数字的债务融资成本。

虽然曾经有分析人士认为,2023年美联储公开市场委员会中各个地区银行行长投票权轮换,将使得美联储公开市场委员会中“鸽派”投票人数增加,可能会推动美联储政策向“鸽派”方向转向,但是通胀率不降反升令美联储无法更积极地配合拜登政府的需要,而且鲍威尔本身的政治色彩相对中性,也使得美联储货币政策决策更加注重实际经济数据而非市场机构和行政当局的需求偏好。

美金融市场受到抑制

在此之前,金融市场有很多分析和预测,认为美联储将从3月份

启动降息,并且认为2024年将降息3次,共下调75个基点。很多分析预判美国经济增长将会明显放缓,甚至会出现衰退,加上不确定的国际经济风险,认为美联储会通过降息来应对外部冲击,为美国经济保驾护航。其实多数金融机构的预测有自己的愿望因素裹挟其中,美联储降息将会带来资金供应上的宽松,股市将继续繁荣走强,金融机构将迎来盛宴。

美联储相对保守的预期和操作,将对美国金融市场产生抑制作用。由于利率下调预期落空,不仅股市上涨空间受到抑制,美国政府债券收益率将仍然维持高位,美国中小银行所持有的债券价格仍然承压。不少区域性中小银行2023年第四季度仍旧亏损,股价下跌,这一不稳定的因素可能会延续到2024年第二季度,从而对美国产生不利影响。

对世界经济有利有弊

对世界经济来说,美国此举将产生双重影响。一方面,美国利率继续维持相对高位,对于黄金、能源等大宗商品和美元资产的价格都有一定的抑制作用,短期内因降息预期波动的金融资产价格难以大幅度上涨。美元汇率将继续维持相对高位,美元指数2月2日上升至103.97点,是去年11月中旬以来的新高。能源价格相对稳定对于全球经济复苏具有积极的作用,尤其是对能源进口依赖程度高的经济体来说,将缓解能源进口成本的压力。

但是,美元维持高利率和坚挺的汇率,将导致一些外债负担重的发展中国家持续承受偿债的压力。对一部分国家来说,面临的内外金融市场风险在加大,有效管控金融市场风险将成为近期宏观经济政策的一个难点。