



闹矛盾怎么办？建好后怎么管？

市人大代表支招老房加装电梯当前面临的两大难题

老房加装电梯，已连续多年被列为民生实事项目。今年市政府工作报告提出，2024年上海要完成既有多层住宅加装电梯3000台，完善加装电梯长效管理机制。经过几年的不断推进，老房加梯已形成一定的规模效应，也解决了许多社区“悬空老人”、行动不便人群的下楼难题。但与此同时，一些问题也暴露凸显。加梯时，如何妥善化解居民矛盾？加梯后，如何通过系统性的保障，让居民的幸福感知可持续？上海两会现场，多位人大代表递交了相关建议。

立法明确流程，小区规划改造应与加梯并行

市人大代表、上海市第一中级人民法院副院长侯丹华告诉记者，老旧小区多为上世纪八九十年代建造的多层砖混结构居民楼，这些小区的配套绿化、道路、停车位、残疾人无障碍等设施，都因当时的条件所限不能符合现代居住需求。“在这些小区加装电梯，需要作科学合理的考量，否则可能会让本就局促的居住条件‘雪上加霜’，更容易引发社会矛盾，打破原本平静的邻里关系。”

“到底应以本栋楼宇的居民意见，还是以小区全体居民的意见，来作为加装电梯的最终决策？怎样的决策流程，才是相对公平合理的？目前还存在疑问。”侯丹华说，目前普遍由本栋楼宇居民来做是否加梯的决策，但这一决定往往可能会影响全小区居民的利益，例如影响采光、减少停车位、遮挡视野等。侯丹华在调研中发现，在一些“先天不足”的小区强行加梯，还会产生安全隐患。“例如，有一小区加装电梯之后，原有道路变成不足1米的狭窄通道，加上有电梯遮挡，车辆或行人交会时存在盲区，容易发生碰撞。”

“以上这些矛盾的起因主要还是目前立法上尚未明确相关规定，使居民各执一词。”为此，侯丹华建议应通过制定法律法规来明确相关标准和流程，包括加装电梯可行性指标、决策流程等关键环节。再者，侯丹华认为，老旧小区的规划改造应与加装电梯并行，应该“先规划，再加装”，避免“头痛医头、脚痛医脚”，这样才能得到广大居民的充分理解和支持。而对于无法加装电梯又有迫切需求的小区居民，她建议可采取多种渠道来解决居民的实际困难，例如探索政府主导的房屋置换等。

电梯加装后，尽快建立“物业+专业维保”共管模式

“我们殷行街道第一个既有多层住宅加装电梯项目是2016年启动的。七年过去了，后续

怎么管、谁来管，成为居民们直面的现实问题。”市人大代表、杨浦区殷行街道党工委副书记邱红告诉记者，随着全市电梯加装的数量越来越多，使用年限逐步增加，如何通过系统性的保障做好加梯的“后半篇文章”，亟需提前谋划思考。

邱红说，尽管加装的电梯已成为住宅的一部分，但却没有明确规定纳入小区物业统一管理，还存在后续管理责任不够明确、居民对后期维护的预期有落差等现实情况。“质保期内的电梯如果发生故障，还能够找到代建单位负责；电梯工程质保期结束后，如果物业公司不能及时续接管理，加装电梯的后续管理只能由业委会自己承担。但由于专业能力不足，业委会有的无法及时排查质量问题，有的发现问题也无处委托维修。”邱红说。此外，由于小区内加装电梯对应多家实施主体及使用单位，安全监管的难题也切实存在。“我们在调研走访中发现，部分以业委会申请登记的电梯，由于没有电梯中控监控室、没有固定的值班人员、没有24小时专人值守，应急救援报警电话沦为‘装饰’，经常存在失联状态。”邱红说，这样的电梯一旦发生设备故障，尤其出现人员被困情况时，无法在第一时间得到快速响应，容易引发安全事故。

对此邱红建议，市房管局等有关部门应提前谋划，研究系统性的政策措施。

■ 责任主体方面，建议明确由物业公司作为加装电梯后续使用的管理责任主体，指导物业公司主动对接代为履行管理责任，积极参与电梯日常保洁、日常管理及维护维修工作。

■ 工作机制方面，建议在《上海市住宅物业管理条例》等法律法规框架下，针对加电后续管理进一步研究出台实施办法，广泛听取意见。

■ 建立全生命周期管理，完善长效运行机制。明确责任主体后，建立“物业+专业维保”的共管模式。此外，也可专门开设管理账户，用于电梯维保及公共维修、更新。

■ 引入智慧化监管平台。依托电梯综合大数据管理平台，将使用单位、维保单位、监管单位串联，数据实时同步，并对接电梯救援站点，提升电梯救援应急速度。避免低价竞争带来的虚假维保、层层转包等现象带来的安全管理隐患。

本报记者 杨洁



思想众筹

今年中考体育还要考吗？

代表建议：取消大可不必，可适当降低考试标准

前两年由于疫情，上海中考体育统一考试取消，按照15满分成绩计入总分。2024中考将至，关于中考体育的争议之声再起，有家长再次呼吁：取消2024年上海中考体育中考。考还是不考？在上海两会会场，有市人大代表建议，适当降低中考体育标准。

是否取消众说纷纭

今年1月，有家长反映，近期病毒肆虐，小朋友经常生病，学习紧张，没时间练习体育项目；认为体育考试的目的是强身健体，不宜要求过高，更不宜以分数的形式“内卷”。为此要求取消中考体育分数，改为合格考。上海市教委针对这位家长关于中考体育建议来信，作出回复：本市初中毕业升学体育考试作为本市深入贯彻落实“健康第一”教育理念的重要举措之一，自2008年实施以来，在促进学生健康成长方面发挥了重要作用。近年来，综合考虑新冠疫情背景下学生居家上网课等情况，本市结合各方面实际情况研究做好2024年体育中考相关工作。同时，我委将会同体育、卫生健康等部门指导学校不断提升体育课、体育活动等效果，促进学生体质健康水平提升。

在网上，家长们对于中考体育众说纷纭。“体育不是人人都合适的，喜欢体育可以考体校，凭什么要加入中考成绩。”“体育不是短时间就能练出来的，这几年疫情孩子体能下降了，跑都跑不动，不如改为合格考”“本来副科的时间就容易被占用，不考试孩子更没时间锻炼身体了”……

考试“倒逼”孩子锻炼

“我认为疫情过后，孩子们的体质普遍

本报记者 宋宁华

下降，还是需要用体育考试倒逼学生重视体育锻炼。”市人大代表江晨是一名初三学生的家长，她认为，虽然体育考试会占用一些学习时间，但“磨刀不误砍柴工”，身心健康才是第一位的。尤其是现在的中小学生学习压力特别大，特别需要增强体能。体能得到锻炼，心理承受能力也会强一些，很多心理问题也会得到疏解。

“中考体育取消大可不必，但可以适当降低考试标准。”市人大代表金晶认为，中考体育对增强学生体质起到很大促进作用。去年年底甲流、乙流感染高发，不少孩子“中招”了，但可以适当降低考试标准，不考试容易让大家形成忽视体育。“孩子户外运动不仅是为了强身健体，通过和小朋友交往、和大自然的接触，可以提高免疫力，培养健全的性格。没有好的身体，既经受不了学习压力，对孩子的长远发展也是有害无益。”她还建议，对于运动风险责任的认定更加精准，保险也提供托底服务，让学校放心地让孩子“自由奔跑”。

事实上，考试只是一种手段，提升学生体质健康水平才是最终目的。市人大代表谢应波建议，通过优化课程时间表、加强沟通合作、提高教师意识等方式，创造更有利于学生成长的学校环境，确保学生在课间自由活动时间，舒缓学习压力，提高学生的注意力和学习效果。同时，鼓励老师采用创新的教学方式，将体育活动融入主课程。“比如，可以利用教学内容中的体育元素，或者开展跨学科的活动设计。做物理实验的时候，是否可以穿插一些运动，使学生们能够德智体美劳全面发展。”

如何让CityWalk贴近学生？

代表建议：将“文化微游”纳入学校课外教学实践，并设立行业标准与服务规范

本报讯（记者 杨洁）“CityWalk”，可以被称为“城市行走”或“城市漫游”。在过去的一年里，它如同一阵旋风，在各大社交平台上掀起热潮。你可以自己在街角巷陌间随意漫步，也可以在讲述员的带领下，按照规划好的路线行进。“这是一种全新的文旅业态。”市人大代表，上海市群众艺术馆（市非遗保护中心）党支部书记、馆长吴鹏宏今年递交了一份建议，提出将CityWalk纳入更多学校的课外教学实践中，并为之设立行业标准和规范。

吴鹏宏关注到，目前学校的教学实践，大多是以室内活动为主。尽管在2023年全市公共文化内容配送项目中，已把近似于CityWalk的“文化微游”服务纳入其中，但对广大学生的户外教学活动，仍比较缺乏。“现在学生们也会走出课堂、走出校门，来到群艺馆等各大场馆开展活动。不过，相较于室内活动，串点成面的户外教学，更能让孩子们深切感受这座城市的暖与美。”

为此，吴鹏宏建议，教育部门可以将

CityWalk纳入学校课外教学实践。为确保室外活动安全，可以首先选择人流量、车流量较小的区域（比如苏河湾地区等）作为试点。

要将CityWalk这种全新的文旅业态纳入到教学中，也需要更多探索创新。

吴鹏宏坦言，目前CityWalk服务的提供商有些良莠不齐，大多以传统的旅行社和导游为主，缺乏针对此新业态的行业标准和服务规范。而传统的对于导游的考试和评估方式，明显已落后于此新业态。

“建议文旅部门制定针对CityWalk的行业标准和规范，对于讲解老师内容的专业性、全面性和严谨性开展重点评估。”吴鹏宏说，同时对于某些领域的专业人士，比如人文、建筑等行业从业者，可以用更灵活的方式将他们引入并作为CityWalk的讲解人员。“通常上述人员没有导游证，有关部门是否可以为他们颁授相应资质，以便为更多青少年提供专业导览介绍，做好建筑阅读和海派城市考古。”

上海市政协十四届二次会议

牢记嘱托 砥砺奋进 再建新功

委员时间



两会影话

盼更多人参与乡村振兴

在近日举行的市政协十四届二次会议“委员时间”期间，多位委员围绕乡村振兴、科技金融、民营经济、文化、基层社会治理等热点话题进行了分享和解答。市政协委员，崇明区横沙乡永发村党支部书记、村委会主任陆宇一坦言她每天从杨浦区区的家出发，

前往自己的故乡——横沙岛永发村上班，来回约三个半小时。她认为，面临人才短板等问题，乡村振兴任重道远，呼吁更多中青年人才参与乡村振兴建设。

本报记者 张龙

见习记者 陈佳琳 摄影报道

