



如何提升居民对家庭医生的信心？

政协委员建议：充分发挥制度优势，避免“只签约不服务”

上海市作为全国首批试点推行家庭医生签约服务的地区，积极倡导“1+1+1”签约服务模式，着眼于特定重点人群和加强慢性病管理。但在实际操作中，家庭医生可支配的上级医院号源、检查资源有限，导致居民对家庭医生服务的信心有所削弱。对此，上海市政协委员，华山医院科研处处长、感染科副主任陈澍建议，进一步优化本市家庭医生签约服务。

在前期的调研中，陈澍委员发现，高龄老人与慢病人群是签约服务的重点群体之一，但签约社区就诊率不足六成，重点人群的服务体系尚未完全建立。目前社区卫生服务门诊量仅占全市门诊总量的三分

之一。家庭医生可支配的上级医院号源、检查资源有限，社区卫生服务中心的诊疗设备配备不足，居民在社区首诊后仍需自行前往二级、三级医院。此外，电子健康档案没有缺乏统一格式，动态维护、应用与迁移等管理工作没有跟上，在一定程度上制约了双向转诊的实现。

陈澍委员建议，对重点人群与普通人群要进行差异化管理，要更好地调动家庭医生的积极性，充分发挥家庭医生的制度优势，避免重形式轻实质、“只签约不服务”的现象发生。

要推进全市各区各级医疗机构的医疗数据互联互通，畅通上下转诊机制，需要建立统一的电子健康

档案标准格式。陈澍委员认为，可以通过数据治理与整合，推动签约居民电子健康档案的信息归集。

在陈澍委员看来，可以引入全生命周期健康管理作为考核维度，增加签约居民续约率、中长期健康管理和疾病管理等关键考核指标，激励表现优秀的家庭医生团队，加强家庭医生的主动健康指导，培养长期稳定的服务关系。

陈澍委员建议，系统梳理市和各区卫健委的绩效考核指标与实施细则，完善细致的考核体系，增加健康管理及疾病管理的精细化指标，加强对疾病风险的早期筛查与干预，提升“医防融合”签约服务内涵。

本报记者 方翔



思想众筹

代表建言>>>

建一所针灸专科医院

你，体验过针灸吗？

如果在上海建设一所针灸为特色的专科医院，你欢迎吗？

市人大代表、浦东新区中医医院院长冯煜就带来了这样的建议。

中医针灸的功效包括疏通经络、调和阴阳、扶正祛邪。肿瘤治疗中，针灸可以缓解患者的疼痛和不适；在神经系统疾病治疗中，针灸有助于促进康复；在心血管疾病治疗中，针灸可以降低血压、降血脂，预防并发症……冯煜说，上海作为海派中医的发源地，建立一所专门的针灸医院，不仅对传承和发扬传统中医药文化具有重大意义，更是为向世界展示中医药文化打开了一个窗口。

“世界范围内，许多国家和地区都已承认针灸的疗效，纷纷将其纳入医保体系。美国、加拿大、澳大利亚、德国、英国等发达国家均设有针灸科室，针灸师在这些国家享有较高的地位。”冯煜介绍。

冯煜建议，针灸医院的选址可以在浦东——国家卫生健康委、上海市政府对浦东新区的医疗事业发展给予了大力支持，出台了《上海市促进浦东新区中医

药传承创新发展若干规定》等文件。此外，上海中医药大学地处浦东新区，可以在临床科研等诸多方面开展联动。

冯煜认为，过往针灸多为辅助治疗的手段，设立以针灸为特色的专科医院后，将之作为医院的主流治疗手段，是值得尝试的。“针灸得不得气，目前是靠医师感觉和患者反馈来综合判断的。如果将针灸和B超结合，从影像学上可以清晰感受到患者‘得气’与否。”他解释，“如此传统医学有了循证，也能更好走向世界。”

冯煜还提到，针灸医院亦能加大科研力度，通过开展多中心、多层次的科研合作，推动针灸医学科技创新。“当前，传统中医领域也在不断融入现代科技元素，数字化针灸方兴未艾。例如大数据分析和机器学习算法，可以深入挖掘古代经典针灸文献，为现代针灸临床提供理论指导；借助AI技术，实现对病人症状的智能识别，为针灸处方提供个性化建议。”

冯煜最后表示，针灸医院的创建可以极大满足区域居民对中医针灸治疗的需求，也能辐射周边区域。 本报记者 郗阳

委员呼吁>>>

设科创扶持专项基金

目前，上海科创中心建设正处于从形成基本框架体系向实现功能全面升级的关键阶段。市政协常委、复星国际联席CEO陈启宇调研发现，一方面，上海三大先导产业——集成电路、生物医药和人工智能领域，有部分处于创业发展不同阶段的企业正面临资金压力。以生物医药产业为例，有的企业不仅裁员、撤管线、卖项目，或是受外来投资影响异地搬迁，对外许可、转让研发成果，甚至被跨国药企收购。他们的生存与健康发展亮起“红灯”，挫伤了产业创新发展的动力，更可能影响上海科创中心的建设。

“应尽快在政府推动和主导下，设立结合市场化机制运行的科创扶持专项基金，帮、扶、留、引高水平科创企业。同时促进科创金融服务体系完善，助力上海市科创研发经济和产业化高地建设。”陈启宇建议，上海应聚焦三大先导产业集成电路、生物医药和人工智能，由政府牵头，快速设立科创企业扶持发展基金，进一步加强三大先导产业科创驱动力。

在管理机制方面，陈启宇建议，科创扶持基金应由政府引导、监管，并以市场化、长周期的机制落地。“考虑到生物医药、人

工智能、集成电路三大先导产业的发展周期特性，每一个产业都应设立不小于100亿元基金规模的扶持基金，基金期限应达10年以上，鼓励上海市级母基金、大型国企、金融机构积极参与扶持基金设立出资。”

同时，扶持对象主要应在三大先导产业领域已经形成优势技术平台、产品研发进入中后期或初步上市、未来3年内将形成规模价值的高水平、中后期企业为主，对于技术特别领先的早期企业也可纳入纾困对象。扶持基金投资手段包括股权融资、债务融资、股债并举等多元化救助形式，以市场化、专业化的方式快速驰援科创企业，并结合上海产业、金融优势底子，对于扶持基金投资企业给予银行融资、产品注册、产能建设、商业转化、后续融资及优先重点科创板上市辅导等政策支持。

陈启宇认为，扶持基金在做好本市范围科创企业扶持工作的同时，应积极面向长三角、面向全国、面向全球，招揽、吸引三大产业中有资金压力的科创企业将企业总部或核心业务搬迁到上海，发展壮大成为上海科创中心建设的坚实后备力量。

本报见习记者 陈佳琳



最安全的城市

“让上海成为全球最安全的城市之一！”今天上午，市高院、市检察院向市十六届人大二次会议提交的工作报告，都提到了“最安全的城市”，不约而同。

这样的目标，是法治上海向广大市民的承诺，也是法治上海向世界的承诺，人大代表们非常赞同。

本报记者 刘歆 姚丽萍 摄影报道



两会影话

全方位大力度推进首创性改革引领性开放

(上接第1版)贯彻落实好习近平总书记重要指示精神和中央决策部署，关键要以国家重大战略为牵引，全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，率先实施一批能突破、可借鉴、推动力强的改革开放举措，为全国改革开放积累新经验、探索新路径。

龚正说，要加快“五个中心”建设，持续提升国际经济中心地位和全球治理影响力，增强国际金融中心国际竞争力，推动国际贸易中心提质升级，提升国际航运中心全球资源配置能力，强化国际科技创新中心策源功能，用好人才这个最宝贵的战略资源。扎实推进浦东综合改革试点，全面落实首批授权事项，推动取得实质性成果。全面对接国际高标准经贸规则，打造国家制度型开放示范区。推动虹桥国际开放枢纽提升能级，打造新时代改革开放的标志性区域。创建“丝路电商”合作先行区，建设国家服务贸易创新发展示范区。加快建设东方枢纽国际商务合作区，着力培育离岸商务功能。同时，着力打造市

场化、法治化、国际化一流营商环境，落实好新一轮营商环境改革方案的150项任务措施。市领导陈金山、华源、寿子琪出席，肖贵玉主持会议。

市委副书记吴清参加“践行全过程人民民主，不断提高城市治理现代化水平”专题会议，认真听取委员意见建议，与大家坦诚交流。黄冲、李铭、王凯、刘迎风、葛琼、王淳、芮海燕、龙保勇、张玉霞、王玉梅、王延华、潘江雪、陈新、洪亮、照斌、张军萍等16位委员就推进协商民主与城市治理有效融合、培育社区治理力量、青少年参与全过程人民民主建设、深化城市治理数字化转型、推动AI技术助力养老服务、系统推进海绵城市建设、优化保障性住房建设、建立巨灾保险制度、深化“三所联动”化解基层矛盾、破解业委会成立难运作难、推进社会组织参与社区养老等积极建言。吴清说，市委始终高度重视践行全过程人民民主，把全过程人民民主融入城市治理全过程、融入人民城市建设各方面，不断深化认识、加强探索，更加

有力有效地将制度优势转化为治理效能。在实践中，要把践行全过程人民民主体现落实到加强党的全面领导上，畅通民意反映和诉求表达渠道，形成更多各方面各层级参与的制度化平台和机制性安排，进一步提高科学决策、民主决策水平，真正让更多现代化建设成果惠及人民群众。希望政协委员积极当好协商民主的主力军，为实现“一流城市有一流治理”施展聪明才智、多提宝贵意见。市领导张亚宏、虞丽娟出席，陈群主持会议。

市领导李仰哲、赵嘉鸣、张为、张小宏、刘多、解冬、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭沉雷等分别参加“深入践行人民城市理念，增进民生福祉办好民生实事”“增进文化自信自强，开创国际文化大都市建设新局面”“以科技创新为引领，加快构建现代化产业体系”3场专题会议。陈志奇、蔡永洁、林卫青、金江波、陈海波、方奇钟、朱云、陈启宇、成键等委员先后发言。市领导金兴明、黄震、钱锋分别主持会议，吴信宝出席。