



# 打通落地落实的“最后一公里” 形成更多实打实的发展成果

——陈吉宁参加浦东新区代表团审议侧记



浦东代表团在审议  
本报记者 刘歆 摄

今年是实现“十四五”规划目标的关键一年。面对复杂严峻的外部环境、更为繁重的改革攻坚任务，上海如何勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，打通落地落实的“最后一公里”，形成更多实打实的发展成果？昨天，上海市第十六届人大第二次会议开幕。下午，上海市委书记陈吉宁来到浦东新区代表团，与代表们一同审议政府工作报告，与大家亲切交流。

近两个半小时里，围绕推进经济发展、改革开放、吸引人才、基层治理等话题，16名市人大代表结合自身工作实际谈看法、提建议。

## 改革开放 打造制度型开放示范窗口

浦东，在上海经济大盘中发挥着“定盘星”作用，更是改革开放的排头兵，如何把这张“王牌”打得更好？本周，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》(以下简称《方案》)正式公布。《方案》中，强调要加大规则标准等开放力度，打造制度型开放示范窗口。肩负新使命的浦东如何

大胆试、大胆闯、自主改，拿出更多首原创性改革、引领性开放的重大举措？

“浦东将坚持以国家重大战略为牵引，在更高起点上全面深化改革开放，努力当好全市高水平改革开放的试验田。”市人大代表吴金城第一个发言，他表示，首先，《方案》在重点领域和关键环节改革上赋予浦东新区更大自主权，浦东将在深化政府职能转变、吸引国际人才集聚等方面重点突破。其次，浦东将加快落实《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，实施自贸试验区提升战略，在增值电信业务、大数据发展等不同的领域先行先试。

加快建设“五个中心”是党中央赋予上海的重要使命。今年浦东的工作主线将聚焦建设上海“五个中心”核心区的重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，聚精会神拼经济、攻坚克难闯改革、守牢底线保民生、主动担当作为，加快打造社会主义现代化建设引领区。

“临港新片区切实把制度创新摆在最突出位置，率先开展重点领域压力测试。”市人大代表吴杰表示，在数据跨境流动方面，聚焦智能网联汽车、跨境金融等重点领域，正抓紧编制重要数据目录和一般数据清单；积极加强与DEPA成员国及重点物流贸易企业开展合作，探索数字身份认证、电子发票、电子提单对接互认；加快建设国际数据经济产业园，在数据外包服务、全球云服务、跨境电商等领域加快形成集聚效应。

## 创新协同 强化“五个中心”联动

结合“五个中心”建设，创新协同，在会场上被代表们频频提及。“从集装箱吞吐量、装备制造到融资等指标规模均全国领先。航运业集聚度不断提升的同时，中转集拼、沿海捎带、航运指数期货等政策突破和业务创新持续涌现，进一步吸引高端航运服务业集聚。”市人大代表严伟盘点上海建设国际航运中心的优势的同时也表示，加快建设国际航运中心，上海仍需补齐诸多短板，仍需加强创新协同，形成对国际组织机构的集聚效应以及对高端人才的吸引力。

严伟建议，强化“五个中心”联动，兼顾补短板、换赛道。首先，要充分利用制度优势，创新协同，营造更开放的营商环境；补强海事仲裁制度，接轨国际通行规则，加快建设快速争议解决机制，推动亚太仲裁中心建设。其次，要补强金融保险功能，加快推进国际再保险平台建设等。此外，补强跨境资金流动，在确保可监管的前提下，提高融资租赁、船舶交易等跨境资金流动的便利性。

“作为创业企业代表，希望尽快

参与布局未来产业，为经济发展积蓄新动能。”来自张江的市人大代表潘晶提出，在智慧医院建设领域，扶持政策相对滞后。一些政府部门在制定助企惠企政策时，对原创性新技术、新知识的认知还不够充分，导致创新源头缺乏相应支持。不少创新应用因此只能进行点上的应用示范，无法在面上推广开来。

“对于已经在市场中验证成熟的新技术，能否给予更有力的支持？”潘晶建议，要加快推进医疗服务、医保和监管合规体系建设，为构建创新大场景孕育新的产业发展机遇。

## 关注民生 做好基层减负后半篇文章

浦东作为超大城区，要率先破解民生难题，探索城市治理现代化的“浦东样本”。根据《引领区意见》，到2050年，浦东将建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区，城市治理能力和治理成效的全球典范，社会主义现代化强国的璀璨明珠。

“在工作过程中，我深刻感受到‘两旧一村’成为牵动各级政府和人民群众的民生难题、发展难题、治理难题。”来自合庆镇的市人大代表徐平介绍，去年底，合庆镇“城中村”项目顺利通过认定，计划2年内完成动迁、5年左右基本完成建设。

但他也坦言，目前“城中村”改造项目认定中的拆除重建，仅针对控规覆盖的集建区内；对集建区外的“城中村”点位主要是整治提升。但部分集建区外点位，现状农房结构差、密度高，公建配套设施旧、水平低，道路狭窄、人员密集。久而久之，这些区域将与周边区域差距越来越大，形成新的“城中村”。

徐平建议，市级部门根据开发边界、城乡规划、现状特点、群众意愿等实际情况，统筹考虑集建区外点位拔点拆除的可能性和路径，有利于城市整体性更新，风貌系统性提升，区域协调性发展。

“过去挂满一整墙的标识标牌撤下后，居委的墙变白了；过去名目繁多的证明精简后，不用再证明‘我妈是我妈’了；信息系统整合后，一个数据不用再反复输入好几遍了；考核创建优化后，不用疲于奔命做台账迎检查了。”市人大代表赵子正来自陆家嘴街道梅园三村居民区，他几次举手后终于“抢”到话筒，用生动形象的语言描述了去年以来，基层减负效果显著，居村干部切实感受到身上的包袱变轻了。但他也希望，“减去了不必要的负担，能让我们腾出手、迈开脚，真正投身到为民服务的具体工作中去。减负不是减责任，居村干部要不断强基增能，激活社区微网格，探索社区治理更优解，才能做好基层减负的后半篇文章。”

当天，代表们围绕政府工作报告，就提升国际法律服务能力、以文化产业发展提升文化软实力、办好人民满意的特殊教育等作了发言，提出意见建议。陈吉宁认真倾听记录，与大家深入交流讨论，要求在听取各方建议、汇聚各方智慧、积极探索创新中，提高政策措施的针对性和有效性，打通落地落实的“最后一公里”，为上海高质量发展和现代化建设提供有力支撑。

上海两会每年一度，热烈的会场讨论背后，全过程人民民主正融入城市建设、管理、治理等各个领域，人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体正在构建。 本报记者 宋宁华 杨敏

(上接第1版)过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市广大干部群众拼搏奉献，保持了高质量发展的良好势头，一系列重大国家战略任务深入推进，新兴产业加快前瞻布局，经济发展质量效益不断提升，民生改善取得重要进展。浦东认真贯彻落实市委、市政府决策部署，改革开放纵深推进，创新突破彰显水平，经济发展体现活力，民生福祉不断增强，各方面工作取得新的成绩。

陈吉宁指出，新的一年，面对复杂严峻的外部环境，高质量发展的任务更为繁重；面对产业转型升级，改革攻坚的任务更为繁重；面对“卡脖子”突出难题，提高科技竞争力的任务更为繁重；面对城市转型发展，改善民生的任务更加繁重。全市干部要深刻领会习近平总书记考察上海提出的一系列新定位、新论断、新要求、新任务，自觉在大局下思考和行动，增强使命感责任感紧迫感，从服务国家战略、维护国家利益、保障国家安全的高度考虑问题，立足“全市一盘棋”去谋划和推进工作。加强对经济形势的分析研判，深化对经济运行规律、底层逻辑的认识和把握。加强调查研究，深入基层一线倾听

企业和群众的意见建议，摸清实情、了解诉求、找准症结，提高政策措施落地的便利性和及时性。敢于直面问题，坚持迎难而上，坚持实事求是，强化担当、跨前一步，加强协作，合力推动问题解决。

陈吉宁指出，新征程上，要继续举全市之力支持浦东打造社会主义现代化建设引领区，把浦东这张“王牌”打得更好。浦东要勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头，为全市经济高质量发展作出新的更大贡献。加快壮大新动能，着力培育一流企业，加大招商引资力度，推动外资外贸稳增长，在稳住上海经济大盘中发挥“定盘星”的作用。用好自身优势，与各类企业加强沟通服务、供需对接，增强企业投资意愿，依托龙头企业、总部机构，引导上下游企业集聚，打造产业生态。结合三大先导产业发展，发挥科技企业和战略科技力量作用，统筹研发和产业化，完善全链条布局，以科技创新推动产业创新，打造更多“核爆点”。加强“五个中心”协同联动，推动科技金融、航运科技、港航贸一体化等加快发展。

陈吉宁指出，要全力落实《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》，大胆试、大胆

闯、自主改，奋力拿出更多首原创性改革、引领性开放重大举措，努力成为更高水平改革开放的开路先锋。坚持先行一步，聚焦要素市场化配置关键环节，瞄准经济社会发展中的瓶颈难题，紧盯科技创新和产业转型中率先碰到的体制机制障碍，积极探路破局，始终领先一步。放大开放优势，在电信、金融、医疗等服务领域实行更大程度压力测试，不断推出标志性引领性案例，总结经验、扩大规模、“形成森林”。更加注重系统集成，统筹推进重要领域和关键环节改革，加强重大制度创新充分联动和衔接配套，形成整体性的经验示范，放大改革综合效应。

陈吉宁强调，浦东作为超大城区，要率先破解民生难题、探索城市治理现代化。把让人民宜居安居摆在首位，加快“两旧一村”改造，加快新时代城市建设者管理者之家建设。拿出精细化思维和“绣花”功夫，创新治理手段、治理模式、治理理念，深化探索、持续用力推动公共服务均衡优质发展，提高城市管理数字化智能化效能，建设韧性安全城市。坚持把全过程人民民主融入城市治理，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

## 市十六届人大二次会议 主席团举行第四次会议 陈吉宁主持

本报讯(记者 姚丽萍)市十六届人大二次会议主席团昨天举行第四次会议。主席团常务主席陈吉宁主持会议。会议听取了大会副秘书长曹远峰作的各代表团酝酿、讨论补选的市人民代表大会常务委员会部分组成人员候选人名单的情况汇报，决定正式候选人名单，提请大会选举。

会议听取了总监票人和监票人名单(草案)，决定提请大会表决。

会议听取了大会副秘书长曹远峰作的市十六届人大二次会议宪法宣誓仪式工作方案的汇报，决定工作方案。

## 市政协举行常委会会议 审议组成人员调整事项 胡文容出席

本报讯(记者 屠瑜)昨天，市政协举行十四届常委会第八次会议。市政协主席胡文容出席。

会议审议了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案)、增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人建议人选名

单。市委统战部常务副部长董依雯作有关说明。

会议审议了选举办法(草案)，总监票人、监票人名单(草案)。市政协副秘书长曹振全作说明。

会议由市政协副主席肖贵玉主持，副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。