



# 去年市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念 “开门立法”迎来更多“新时尚”

## 野保立法

### 科普达人“田野调查”

2023年6月20日,市十六届人大常委会第三次会议表决通过《上海市野生动物保护条例》。

立法一大亮点:建立市野生动物栖息地制度。上海要成为生态之城,“野生动物栖息地”通向的,正是——沙鸥翔集,鱼翔浅底,万类霜天竞自由的生态文明新景观。

野生动物保护,先要有了解,才会有行动。地方立法倡导栖息地野生动物保护的公众参与和志愿服务。这样的立法导向,要先在实践中尝试。立法前,市人大常委会向公众广泛征询立法建议和意见。2023年3月3日,世界野生动植物日,上海市绿化和市容管理局邀请科普达人、市民公众,以各种方式走进野生动物栖息地,这是一次科普,也是一次立法实践。

在崇明东滩,“云观鸟”,通过直播镜头,平时难以接触的东滩自然保护区核心区就在眼前。在松江叶榭獐极小种群恢复与野放项目栖息地,市绿化市容局、市林业总站工作人员和志愿者,一同探访生性胆小的上海“土著居民”——獐。人们协助维护监测设施,检查红外相机,更换电池,还种植了獐喜欢吃的黑麦草。

立法前的“特别探访”,提高了专业人员对栖息地现状的了解,也让市民公众提升了自然保护意识,助力上海成为人与自然和谐共生的生态之城!

2024年,市人大常委会成立45周年,上海地方立法也要45岁了。45年来,上海地方立法的一个鲜明特色是“开门立法”。

过去一年,市人大常委会科学立法、民主立法、依法立法,公众有序参与,形式生动活泼,践行全过程人民民主,“开门立法”也迎来了更多“新时尚”。

如今,城市考古有“Citywalk”,野生动物保护有“田野调查”。当严肃的立法以“田野调查”的方式走近公众,科普达人、野生动物爱好者以特别的方式参与地方立法,有益有趣,非常时尚!

## 立法联系点

### 续写“一千零一夜”

复兴中路360号,“淮海家”,黄浦区淮海中路街道基层立法联系点,毗邻新天地商圈。“淮海家”,故事多,人称“一千零一夜”,先后参与多部法规草案的意见征集,上报各类立法建议近百条。

过去一年,“淮海家”续写“一千零一夜”。“学生营养餐,能不能既符合营养标准,也可以让我们有较多的选择?”

“学校实施健康教育,最好要有来自校外的检查监督,确保课时真的用于健康教育……”

去年,《上海市爱国卫生与健康促进条例(草案)》公开征求意见,在“淮海家”复三、复四基层立法信息收集点联合开展的意见征询会上,一群中小生物所所欲言。

不只中小群体,“淮海家”立法建议征询加强辖区内基层立法信息采集点的“多点联动”,让更多居民群众、单位白领有序参与立法全过程。于是,除了线下“面对面”,线上意见征询深入到楼组、园区、企事业单位;社区楼组骨干、外来人员、区卫健委、曙光医院、交大医学院等医学、法律专业的人大代表共同参与,共收集到立法建议68条。

不止“淮海家”,众多基层立法联系点都有自己的“一千零一夜”。

新天地、顺天村、恒隆广场、崇明岛上最西端的新村乡新浜村……从时尚到传统,从繁华到偏远,它们的一个共同点是基层立法联系点,全都有。

过去一年,在上海,基层立法联系点继续做好“民生晴雨表,立法智囊库”。就像“淮海家”一样,基层立法联系点“无门槛”,无论是外国人、外地人,还是上海人;无论是地方立法,还是国家大法;无论是立法前征询,还是立法后评估,只要愿意都可以“全过程参与”。如何参与?不拘一格。最时尚的视频会议,也在基层立法联系点的意见征询中,一用再用!

## 开门立法

### 鲜活、生动、时尚

开门立法,全过程征集民意更具广泛性——从走进地方国家权力机关的立法模拟,到基层立法联系点的小型听证,精彩纷呈。

打造全球著名体育城市,上海需要一部怎样的地方性法规?《上海市体育发展条例(草案)》的酝酿过程,不一般。

2023年9月4日下午,70多名市人大代表、基层立法联系点代表、奥运和世界冠军运动员、世界马拉松大满贯选手、外籍“白玉兰奖”获得者受邀参加“走进人大”主题活动,在人民大道200号市人大常委会会议厅,就即将提请审议的《上海市体育发展条例(草案)》建言献策,为上海建设全球著名体育城市出谋划策。

模拟审议、立法听证、基层立法联系点收集意见……这都是不同形式的“开门立法”。

从2001年上海率先在全国举行首次立法听证会开始,每部与民生密切相关的地方立法听证,都是保留节目。20多年里,上海立法听证的形式,发生了不少变化。小型化、多样化、高频次、进社区、进基层立法联系点,已是常态。开进基层立法联系点的立法听证,不再是正襟危坐的,七八个居民,坐下来聊聊,立法者听听,真知灼见、思想火花,没准儿就迸发了,最起码,最鲜活的社情民意、最新潮的思想观点,能听到。

2023年,上海地方立法将这一传统发扬光大,将全过程人民民主演绎得鲜活、生动又时尚!  
本报记者 姚丽萍

## 中医创新「焯」焯」道来



### 两会影话

从去医院买“酸梅汤”到下班扎堆“养生”,白领以及年轻人对于中医的喜爱引发了政协委员的关注。上海市政协常委、东方卫视主持人金炜(右)在开会间隙向上海市政协常委、上海市中医医院院长钟力焯咨询,如何让白领能够更加深入了解中医(如图)。钟委员拿出一把用中药制造的小槌子,说:“这是我们中医特色诊疗中心创新研发的,并且还获得了专利。我们希望能够让它们进入楼宇,我们的医护人员也会到白领和年轻人的身边,教他们使用。”钟力焯委员一边说,一边教金炜委员如何学习;金炜委员一边学习,一边表示将通过自己的影响力,更好地宣传这些创新的中医诊疗服务。

本报记者 张龙 方翔 摄影报道



(上接第1版)牢牢把握团结奋斗的时代要求,着力凝聚广大委员共识、促进“五大关系”和谐、扩大海外“朋友圈”,以大团结大联合凝聚谱写中国式现代化上海新篇章的人心力量。切实担起首提地的使命职责,进一步完善制度机制和平台载体、推动创新实践和示范引领,以充分发挥协商民主的独特优势推动上海打造全过程人民民主最佳实践地。主动适应新时代新征程人民政协事业发展的新使命新要求,加快健全政协工作制度体系,不断强化专委会和界别建设,全面提升履职能力和水平,持续提高市、区政协履职合力,以扎实的政协自身建设夯实专门协商机构的履职基础。

胡文容说,2024年,市政协要在中共上海市委坚强领导下,深入践行全过程人民民主重大理念,聚焦建设“五个中心”重要使命,为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动作用,在推进中国式现代化中凝聚人心共识、汇聚智慧力量。要坚持党的全面领导,在高质量党建引领政协工作高质量发展上取得新成效。要坚持强化协商主业,在服务建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市上作出新贡献。要坚持聚共识促团结,在汇聚当好排头兵先行者的强大正能量上迈出新步伐。要坚持提质增效赋能,在践行全过程人民民主、发挥专门协商机构作用上实现新提升。

受政协上海市第十四届委员会常委会委托,黄震向大会报告市政协十四届一次会议以来的提案工作情况。

应邀出席大会的市领导还有:李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、陈金山、李政、胡世军、郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松、张小宏、刘多、华源、解冬、张亚宏、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭沉雷。

蒋卓庆、贾宇、陈勇、汪昱、张勇、焦占锋、王汉波、老领导叶公琦、陈铁迪、龚学平、刘云耕、冯国勤、殷一璀、吴志明也应邀出席大会。在沪十四届全国政协委员应邀列席会议。

本市各有关部门负责人、各有关方面代表,各国驻沪领事机构官员应邀参加会议。

## 精准推动医疗资源下沉

凌云

服务能力、做实家庭医生签约服务、创新服务模式,像中医科、口腔科等也进入了社区卫生服务中心,满足了民众多元需求。

从过去努力的“小而精”,到现在争取的“大而全”,如何在未来能够做到“大而精”等,这就需要精准地推动优质资源下沉。蒋欣泉委员在前期调研中发现,社区标准化口腔诊室在人员数量上已逐步满足文件要求,但整体上看基层社区口腔医疗团队素质参差不齐,培训体系尚未正式构建完善,他也建议,发挥国家口腔医学中心等“国家队”的指导作用,建立一个完善的口腔医疗服务网络。

上海一些社区卫生服务中心也在积极探索嵌入社区的养老机构,像虹口区四川北路街道社区卫生服务中心围绕医养结合,为虹叶养老院老人提供疾病咨询等健康服务。在构建更趋完善的“15分钟养老服务圈”过程中,通过进一步合理分配优质资源下沉,实现医疗资源的有效分配和利用,提高服务效率和质量。

蒋委员建议,通过构筑患者反馈和服务评价机制,定期收集居民意见,不断加大优质资源下沉的频率和力度,构建一个更公平、高效和人性化的医疗服务体系,让居民在家门口享受更加优质的医疗服务。



### 两会快评

去年12月,上海顺利完成首批32家社区卫生服务中心标准化口腔诊室建设,口腔服务能级再上新台阶。在今年的上海两会上,上海交通大学口腔医学院执行院长,第九人民医院口腔修复科学科带头人蒋欣泉建议,从全局和系统的角度出发,合理分配资源至每个社区,特别是人口密集或医疗资源相对不足的地区,增强基层医疗服务的可及性与效率。

社区卫生服务中心如同一个枢纽,下连社区居民,上接二、三级医院,实现病患与优质医疗资源的精准对接。近年来,上海不断优化社区卫生服务网络布局,提升基本医疗