

中越命运共同体：战略合作新高度

上海国际问题研究院亚太研究中心副研究员 周士新

两国互信水平快速增长

问：全面战略合作伙伴关系建立15年以来中越关系发展如何？

答：越南是中国的近邻，双方互动关系源远流长，既同样有被殖民的屈辱经历，又共同面临着完成现代化的现实使命，政治体制和治国理政理念也高度相似。自建立全面战略合作伙伴关系以来，中越两党两国关系曾出现起伏波折，但从2014年后双方关系呈现出持续向好态势，大致呈现出以下几个特征：

一、从互信水平出现波动，到双方对合作的信心不断增强。中越2008年确立全面战略合作伙伴关系既是双方长期合作的成果，也是因为双方在应对全球金融危机中建立了相当高的信任水平。可以说，中越关系的每次提升都与两国互信水平增强有关。虽然在美国推出战略东移和亚太再平衡战略后，南海问题一度成为中越关系中的负面因素，减弱了两国政治互信，然而随着中越妥善处理冲突事件，两国政治互信水平快速回升，并呈现出快速增长的态势，当前正达到新的高度。

二、从经贸关系不够密切到越南成为中国在东盟第一大贸易伙伴。越南对加入中国推出的“一带一路”倡议曾一度持相对消极态度，中国企业在越南的投融资和基础设施建设也不够顺利。随着中越互信水平的恢复，越南的“两廊一圈”规划与“一带一路”倡议进行对接，中越经贸关系也得到快速提升。越南在2018年就取代马来西亚，成为中国在东盟的最大贸易伙伴。

三、南海问题从双方爆发矛盾的关键因素到双方默契搁置，使之不影响两国关系大局。多年来，中越秉承平等互利、互谅互让原则，相继解决了两国陆上边界和北部湾划界问题。2014年达成《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》后，中越在南海总体保持着较为安全稳定的状态。两国甚至提出要变危为机，加强在南海的合作范围和水平。

四、中越在地区一体化中的合作更为密切，相互身份认同明显增强。中越互动水平的提升是随着中国和东盟关系发展而不断增强的，随着《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的落实和推进，中越之间通过经贸、旅游和投资等互动关系，逐渐建立了一定程度的身份认同，特别是不轻易将对方视为战略对手，而是尽可能地寻求力所能及的合作。

今年是中国和越南确定建立全面战略合作伙伴关系15周年，中共中央总书记、国家主席习近平近日对越南进行国事访问，双方就全球、地区、双边热点问题和治党理政经验深入交流，一致同意携手构建具有战略意义的中越命运共同体，为中越关系未来发展提供了新的战略方向，成为中越关系新的里程碑。

15年来中越关系发展情况如何？为什么提升至命运共同体的新定位？未来如何推动建设中越命运共同体？本期论坛特邀专家解读。



周士新

大幅提升未来发展境界

问：为什么有中越命运共同体的新定位？

答：从历史上看，山水相连的中越关系始终具有一定的特殊性。中国一直处于越南对外关系定位的最高位，不仅体现了双方对密切两国关系的重视，而且反映了中越两党在其中发挥着至关重要的引领和决定作用。从形式上看，全面战略合作伙伴关系可谓国家间关系的最高定位，命运共同体则大幅提升了两国未来发展的新境界。

中国与一半以上东盟国家，包括印尼、老

挝、柬埔寨、泰国、马来西亚等，都已经或正在磋商建立双边命运共同体。而从越南的角度来说，中国再次超越其他国家，成为大部分国家无法复制或赶超的合作对象。

2015年习近平主席访问新加坡祝贺东盟即将建成共同体时就明确指出，中国致力于构建更为紧密的中国-东盟命运共同体，推动建设亚洲命运共同体。无论在形式上还是本质上，中国期待与东盟构建的命运共同体和具有政治安全、经济和社会文化三大支

柱的东盟共同体具有非常多的相似之处。这也从侧面反映了中国高度重视与东盟的关系，将之置于中国周边外交的优先位置。

此外，在当前国际格局加速演变、全球秩序转型面临不确定因素增多的情况下，中越都切实感受到，需要携手才能增强应对未来更加复杂多变的形势。越南虽然与美国建立了全面战略伙伴关系，与欧盟和英国签署了自由贸易协定，但这些西方国家始终带有意识形态上的偏见，时刻不忘记越南是共产党领导的社会主义国家。中越只有协同合作、联合自强，才能有效应对并战胜来自域内外敌对势力的挑战。

更多实质性政策和行动

问：未来如何推动建设中越命运共同体？

答：从两国联合声明的标题来看，中越关系的新定位具有两层意思，一是要进一步深化和提升全面战略合作伙伴关系，二是构建具有战略意义的中越命运共同体。也就是说，无论是全面战略合作伙伴关系还是命运共同体，都是指导和引导中越关系的重要内容，两国在构建双边命运共同体的过程中，同时将全面战略合作伙伴关系的基础筑得更牢、更稳、更具有可持续性。这说明中越都从非常务实的角度来看待此次关系的新定位。

因此，中越未来会采取更多实质性的政策措施和行动计划，进一步丰富双边命运共同体的内容，夯实两党两国合作基础。

中越将进一步对接战略理念和治国理政经验，更充分地发挥社会主义制度的优越性，增强双方的价值观对接，进一步密切两党战略沟通。中越不仅都坚持共产党的全面、坚强领导，而且在治国理政方面也始终保持着交往，成为稳定两国外交关系的“压舱石”，也是两国在合作过程中始终关注和坚持的基

础。中越两党关系的特殊性是其他国家所无法比拟的，可以增强两国关系的稳健性。2014年两国关系出现紧张态势时，正是中越两党之间发挥政党外交功能，通过互派特使沟通和谈判，明确了双方关于处理南海问题的指导方针，稳定了两国关系。

中国和越南都是中国-东盟自贸协定和《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的重要成员。这两个自贸协定也使越南利用地理上的便利，通过自身的努力发展，成为中国在东盟的最大贸易伙伴。此外，作为《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)创始成员，越南对中国加入CPTPP持支持立场，期待能与中国合作，进一步提升地区一体化的水平和质量，增强地区经贸产业链、供应链的韧性及完整性。

中国承诺向越南进口更多农产品，扩大两国货币互换规模，升级越南铁路，实现两国铁路互联互通，不断丰富两国共建“一带一路”的内容和成果。当然，越南也要对中国企业投融资提供更加开放、包容、公平、透明的

政策环境。越南南北铁路和稀土等关键矿产都是较具吸引力的项目，需要双方企业对接谈判，达成互利共赢。

中越可以拓展军事安全合作，进一步提升和彰显两国安全互信水平。目前来看，中越两军交流层次高、密度大、沟通深、氛围好，但在具体政策行动上并不是很明显。中越近期在北部湾进行的联合执法巡航主要是民事行为，未来可以升级到两军联合行动上。中国和部分东盟成员，如马来西亚、老挝、柬埔寨、泰国、印尼和缅甸等国都有双边演习活动，但与越南主要是多边上的，尚需要体现出两国战略合作的全面性。

此外，也要妥善处理中越间的争议和问题，为增强相互身份认同提供必要条件。中越在处理陆地边境和北部湾划界上的谈判都是成功的，可以成为双方未来妥善解决南沙岛礁主权和海洋管辖权争议的示范。对此，越南应高度重视中国的政策立场，并对中国提出进行双边谈判的倡议持有信心。

随着中越旅游合作、商务投资和劳务交流等复苏和增加，双方未来互免短期签证指日可待，将进一步增强两国人民的获得感和幸福感。



黑金丑闻深不见底 岸田首相能否自救？



吴逸楠 本学会名誉会长
资深研究员、上海市日
上海国际问题研究院

日本首相岸田文雄14日撤换自民党安倍派4名涉黑金丑闻的阁僚至今已有一星期，但是日本各大媒体最新民调结果表明，岸田内阁支持率下滑的颓势非但没有得到遏制，反而愈演愈烈。《朝日新闻》18日发表的民调结果是23%，为岸田上任后最低。《每日新闻》更低至16%，而跌破20%通常被认为是内

阁的“死亡线”。

与安倍派迅速“切割”

岸田在黑金丑闻曝光后迅速撤换了来自安倍派的阁僚、副大臣共9人，其中包括官房长官松野博一、经济产业大臣西村康稔、总务大臣铃木淳司和农林水产大臣宫下一郎等重量级人物。本来还有6名政务官也要被免职，只是在安倍派提出异议后才勉强保留了5人。此外，担任自民党副会长的萩生田光一、国会对策委员长高木毅和参议院干事长世耕弘成也应岸田要求提出了辞呈。

岸田将安倍派“扫地出门”，不仅在自民党派系博弈中绝无仅有，也与他上任之后对安倍派唯唯诺诺、百般迁就的一贯做派形成了鲜

明对比。

岸田如此快刀斩乱麻地实行人事更迭，无非是想通过与丑闻缠身的安倍派迅速“切割”以避免自民党整体形象受损，同时也想借机彰显自身对政治清明的坚持，占据道德高地，进而实现让政权“续命”的目标。但许多迹象表明，自民党黑金丑闻的进一步发酵很可能让岸田的期盼落空。

党内要求岸田“下课”

首先，黑金丑闻深不见底。东京地检特搜部在临时国会闭幕后已开始对安倍派涉案议员逐一询问，本周内将对安倍派事务所进行强制搜查。最新调查表明，安倍派议员大多数都拿过回扣，其中超过1000万日元的有十来人，涉案总额已超

过5亿日元。无论是涉案人数之多还是金额之巨，都是近三十年自民党历史上所罕见的。很多当事人透露拿回扣不入账是派系事务所的“指示”，可见完全是一种有组织的违法行为。

其次，岸田自身面临质疑。安倍派议员拿回扣的问题是在检察院调查自民党主要派系隐匿政治资金问题时曝光的，按《政治资金规正法》规定，隐匿政治资金要入刑。据悉，自民党二阶派和岸田派也有隐匿政治资金的嫌疑。一旦证据链被查实，岸田即便辞掉派系会长也难逃干系，还会加深日本民众对自民党整体的不信任。

最后，岸田权威屡遭挑战。岸田的“铁腕无情”除了激怒安倍派外，也让其他派系感到寒心，党内离

心倾向日益凸显。岸田本想让前防卫大臣浜田靖一继任官房长官，浜田却死活不肯，起用前官房长官加藤胜信也遭婉拒，不得已只能让本派的前外务大臣林芳正上位。但据日本媒体透露，林芳正和新任经济产业大臣斋藤健都与“统一教”有瓜葛，未必是最佳选择。在许多人眼里，岸田内阁已是一艘随时会倾覆的“泥船”。

岸田就任首相已经两年多，任职时间是进入21世纪后仅次于小泉纯一郎和安倍晋三的第三长。但由于内阁支持率持续低迷，自民党内已悄然出现要求岸田“下课”的呼声。《朝日新闻》民调显示，有58%受访者要求岸田立即辞职。因此，岸田很可能撑不到明年9月自民党总裁选举。