

V V 为了提升万里区域的河道水质，河道清淤等一系列项目正在加紧开展



共益包容 “初老”社区更新路

“15分钟生活圈”，“多圈合一”不是机械式的化零为整，而是多层次、开放式的融合。如何由表及里、浸润人心？各方给出了不同的思考。

从“形象的美丽”走向“深耕的美丽”

上海市政工程设计研究总院专业总工程师 钟律

万里拥有良好的生态基底，万里公园与居住区紧密结合，并积极营造蓝绿空间、美丽街区等。与此同时，它注重平衡式发展，聚集“宜游、宜居、宜养、宜业、宜赏”等目标，倡导全过程的公众参与。因此，“生态社区的平衡式发展”，是万里的鲜明特色，也是入选《上海手册》的主要原因。在这里，公众是社区的共建者，政府是共建的推动者。

伴随着城市更新脚步，万里正在一步步焕新面貌。6.2公里的滨水活力带就是其中之一。我认为，城市滨水空间不再只是单一的景观或休闲空间，而是要具备多种功能，例如生态保护、水资源管理、文化体验、社交互动等。这决定了滨水区更新要多方参与、多领域协作，方能实现多功能集成。

大家都向往水岸生活。其实，城市滨水活力并不依赖于直接临水地段的使用者，而是在距离河道1500米处吸引的人数最多，这也恰与“15分钟社区生活圈”相吻合。我们应该更精准地给用户群体画像，聚焦不同时间段、不同人群的不同需求，建立设计者与使用者的良性互动，使之拥有持续性的活力。

当然，滨水空间只是其中之一。要打造“15分钟社区生活圈”，关键在于身边能否触及优质均衡的服务，包括医疗、教育、养老、托幼、商业空间

等。如果我们将城市看作一个有机体，那么每个“15分钟生活圈”都像是一个单独的细胞。如果每个细胞都形成健康的微循环，通过交通路网联通，我们就能形成更丰富的城市功能层级。

我们的城市建设还有许多历史遗留问题，例如老旧小区的人口密度、健康出行的便捷度、社区医疗机构的辐射面、“一老一小”照料的覆盖度等。“15分钟社区生活圈”不是一个商业的计划，也不是一个马上就能看到盈利的计划。它关乎民心，关乎民生福祉，关乎公平的生活。未来的城市更新诉求，要把这类民生问题作为我们的首要考量，并使之与经济投入形成平衡，实现可持续发展。

我们应该更多地思考并实践“共益”与“包容”，强调各方主体合作、分享资源、共同承担责任，以实现城市发展的可持续性。一个美丽街区从“形象的美丽”走向“深耕的美丽”，需要进一步了解不同维度、不同年龄段人们的不同需求。尤其对于弱势群体，我们应该在公共体系中给予他们更多关怀支撑，为他们形成更精准的城市设计“产品系”“工具包”，才能更好做好城市更新的课题。

因圈施策 丰富社区商业活力

上海市城市规划设计研究院、城市更新和公共空间促进中心高级工程师 王睿

万里街道自“十三五”规划起，将社区规划确定的项目整合为公共服务、社区事业、景观环境三大类共计39个，近年来社区服务水平得到较大提升。

万里是一个传统的居住型地区，沿街有许多居民区围墙，商业界面相对较少。当前，社区层级的商业可能不再是单纯的一个菜场或者超市，可以是社区的综合性服务中心。底层是菜场，二楼是健身房、为老服务、托幼中心等。多功能综合是未来改造升级的主流方向。

同时，街道内可以选取不同道路，因路施策，打造生活气息浓郁的生活高街。例如富平路两侧以居住区为主，本来就有沿街商户，通过优化业态，融入便民商业，如早餐店、咖啡店、轻餐饮等，提升便民服务的功能。而在一些背街小巷，如香泉路，可以利用它车流量小的优势，打造慢行优先道路，开展公益市集、美食体验等轻量居民公共活

动，实现以街道空间为载体，丰富社区的商业活力。

值得注意的是，“15分钟生活圈”的设施布局要考虑不同人群出行路径的不同。例如，年轻人的轨迹可能是家到最近的轨交站点之间，他们日常使用最频繁的可能是小超市、餐饮及公共空间。而老人活动范围较小，最多行走的路径是从家出发，终点是接送孩子去学校，需要的设施主要包括菜场、医疗、为老服务等。这是两个完全不同的路径，较少出现交叉干扰，在规划设施布局时，可以有针对性地布置。

服务设施逐步补全，还需重视整体空间景观环境的提升。万里本身拥有优质的生态景观底子，有横港河一大场浦—杨家桥高品质蓝色水环，和贯穿南北的中央绿轴。未来万里空间景观主线依然是整个蓝绿基底的呈现及人文布局的完善。在此基础上，建议增加有万里自身独特记忆点的景观，例如，万里公园更新改造中邀请居民选出的“万里八景”等，以此增加社区的独特魅力，让人们能明确地感知来到了万里。

“15分钟生活圈”的打造最终还是要服务于民。但在现阶段的社区规划过程中，虽然居民参与的意愿普遍提升，但由于内容略显专业，参与群体还是较为有限。在许多社区规划前期调研过程中，参与者大多数都是老年人。因此需要加强公众参与社区规划的广度与深度，实现居民从被服务者向决策者转变。



V V 富平路上的小店方便了居民的生活

调查 手记

一个多月来，在普陀区万里街道，我们开展了一场需要“计时”的采访。

如果以真华路157弄小区为起点，到万里公园步行需要2分钟，到新村路步行需要8分钟，到街道社区事务受理中心步行需要10分钟，到万里虎城商圈步行需要15分钟，到大场浦桥步行需要10分钟。

如果以中环锦园小区为起点，到万里公园步行需要12分钟，到新村路步行需要5分钟，到街道社区事务受理中心步行需要16分钟，到万里虎城商圈步行需要10分钟，到大场浦桥步行需要2分钟……

像这样的“计时”还有许多。以无数个居民区为起点、以15分钟步行距离为半径，这就是“15分钟社区生活圈”的具象体现。在这些“圈”里，人们能够去哪里，做些什么，收获怎样的体验，享受哪些服务？此外，还有多少短板需要补齐，何种期许亟待实现？更重要的是，万里

街道的探索能为上海这座城市带来哪些启示？这些都是我们想要探究的内容。

万里街道规划起点高，道路骨架健全、绿化资源丰富，但也有自己的难处：居民人数多、密度高，商业活力与“烟火气”相对匮乏，河道水质不佳。为此，街道做了一系列探索，包括着力打造滨水活力带、慢行示范区，优化功能布局等。

“15分钟”不仅是一个时间尺度，更是百姓衡量生活便捷度、城市治理精细化程度的一杆标尺。在采访中，有以下几点给我们较深刻的启示。

首先是坚持全过程人民民主。大到大场浦滨河贯通、新村路架空线入地工程，小到万里公园内昔日“杂物间”的利用，万里街道主动召开居民意见征询会，广泛调研，汇集民智民意。这些征询会并非流于形式。采访中有居民高兴地说，之前提出关于路面铺砖的建议，没想到很快得到回应。以人民为中心，方能真正将为民实事办到百姓心坎上。

其次是引导多元主体共同参与，坚

持科学规划、专业设计。万里街道15分钟社区生活圈等规划比较成熟，一大原因就是借助专家智库、社区规划师等“外脑”，做了系统科学的问需求计与调研评估，因此能够精准施策、完善布局。在地企业也积极融入共建，展现社会责任。

再次是数字赋能智慧治理新场景。例如，大场浦滨河贯通项目就有一个数字化更新平台，将通过人流活动热力点考虑相应配套设施。在河道周边还将配备“智慧座椅”“智慧跑道”等，通过智能技术精准提供优质服务。

最后是注入温暖关怀，增进城市包容，让快递小哥等新时代城市建设者更有尊严、更加舒心地居住工作，在“圈”里找到归属感。

社区是城乡生产、生活和治理的基本单元；城市治理的“最后一公里”就在社区。2014年，上海率先提出“15分钟社区生活圈”城市治理理念。2016年，编制发布全国首个“15分钟社区生活圈规划导则（试行）”；今年，发布《上海市“15分钟社区生活圈”行动工作导引》、

纳入城市更新“六大行动”……上海的相关探索始终走在全国前列。

相较于“两旧一村”等改善实际居住条件的城市更新，“15分钟社区生活圈”的构建涵盖面更广、包含内容更多，也更考验蓝图设计的专业程度与精准施策的绣花功夫。公共服务设施的均衡性、可及性，直接关系到人民群众的获得感、幸福感。每个区域、街镇情况不同，更需找准特色，因地制宜，创新方法。

万里社区的探索与实践，对上海探索“初老”社区城市更新路径，打造真正让老百姓满意的“15分钟生活圈”，意义重大。