

# 岸田改组内阁能否提高支持率？

上海国际问题研究院中日关系研究中心秘书长、研究员 蔡亮

日本首相岸田文雄近日改组内阁并调整自民党高层人事，能否提升长期低迷的支持率？本期论坛特请专家解读。



蔡亮

## 照顾各派阀“一碗水端平”

问：具体人选调整上有什么考量？  
答：岸田要营造出自民党内团结的氛围，形塑“党内共主”的形象，因此人选调整的主要考量就是照顾各个派阀的利益，尽量做到“一碗水端平”。

众所周知，自民党实际上是一个派阀联盟，尽管派阀对政局的掌控力已今不如昔，但依旧左右着“日本丸”的航向，党内政治人物逐鹿中原的背后就是派阀政治的如影随形。概言之，决定日本首相宝座和自民党总裁宝座的与其说是“民意”，不如说是“派阀意志”。

从成员多寡来看，自民党内排名前五的派阀分别为“安倍派”（99名）、“麻生派”（55名）、“茂木派”（54名）、“岸田派”（46名）和“二阶派”（41名）。岸田在人事安排上巧用心思，甚至不顾前首相菅义伟等党内大佬的批评，在就任首相后频繁出席派阀会议，积极争取各派阀支持。具体而言，岸田本人领导的派阀在党内排名第四，力量相对薄弱，因此他就任首相后一直热衷于拉拢同属“宏池会”系统的“麻生派”和“茂木派”，并竭力安抚“群龙共治”的“安倍派”。改组后的内阁中，“安倍派”和“麻生派”各4人，“茂木派”3人，“岸田派”和“二阶派”各2人，“谷垣组”1人，另有2人无派阀，足证岸田把政治权力和利益分配的平衡术玩到了何等程度。

新内阁名单显示，外务大臣、防卫大臣等13名内阁成员被更换，内阁官房长官松野博一、财务大臣铃木俊一、经济产业大臣西村康稔和数字大臣河野太郎等6名内阁成员留任。岸田在人选调整中侧重如下三个方面：

首先是任用具有稳健性、执行力强的国会议员，撤换丑闻缠身、频频失言的阁员，避免内阁支持率受到拖累。

其次，女性阁员增至历史新高的5人，借以争取民意。高市早苗留任经济安保担当大臣，曾任法务大臣和自民党代理干事长的上川阳子转任外务大臣，其他三人均为首次入阁，分别是复兴大臣土屋品子、儿童政策担当大臣加藤鲇子和地方创生担当大臣自见英子。

最后，在内阁和自民党高层人事布局中留用重要竞争对手。因此，尽管此次改组被认为具有“刷新感”，但核心职位依旧是老面孔。前三大派阀的领导者占据党内领导职位的格局不变，麻生太郎依旧是副总裁，茂木敏充和萩生田光一（“安倍派”领导者之一）分别

续任干事长和政调会长，高市早苗、河野太郎等人也得到留任。岸田此举就是为明年的自民党总裁选举提前布局，力求清除连任道路上的障碍。

此外值得一提的是，向来被视为“知华派”的林芳正被免去外相一职。岸田解释说，“林芳正是一位非常能干的大臣，但也要让党内有能力的人发挥他们的优势，这样有助于推进外交”。而对于林芳正的去向，据首相官邸透露出的消息，岸田在会见他时只强调“希望你今后能够在派阀（‘岸田派’）中出把力”。与此同时，新任防卫大臣木原稔是自民党内中生代“亲台派”代表人物，担任日本国会影响力最大的跨党派“亲台”议员组织“日华惠”的事务局长。因此，有人把林芳正的去职和木原稔的上位解读为“亲台派”上位、“知华派”淡出。但实际上，这属于过度解读。

岸田本人曾长期担任外相，执政以来对外交事务也亲力亲为，甚至说他才是真正的外相也不为过。他也毫不讳言地强调：“我一直认为，首脑外交是非常重要的工作。在长期担任外务大臣期间，我充分认识到外交方式以及首脑外交的重要性。我自己也希望继续在首脑外交中发挥重要作用。”因此，无论谁出任外相，都只能忠实地履行岸田“辅美遏华”的外交方针，自身并无多大能动性可言。

## 支持率低迷逼近「警戒线」

问：岸田此次改组内阁的背景是什么？

答：岸田希冀通过改组内阁提升支持率，为打赢接下来的众议院选举和争取连任自民党总裁铺路。岸田执政以来，打出了兼顾经济发展与财富分配的“新资本主义”旗帜，施政两年来虽然日经指数和经济增长率呈现出一定的亮点，但多数民众对冷冰冰的数据并无实感。岸田煞费苦心通过在广岛主办七国集团峰会的契机，以外交成绩拉抬了内阁支持率，却很快因应对物价上涨措施不力和核污水排海事件引发国内外巨大争议，加上内阁“糗事”不断，支持率持续走低。

先是日本媒体曝光岸田之子翔太郎利用首相秘书的身份“公权私用”的斑斑劣迹，如在首相官邸内与亲属摆拍“内阁合影”，在陪同岸田外访时私用公车购买纪念品等。接着是在推行数字改革时，“个人编号卡”在办理工作中频频频发而备受质疑。最后是众议员秋本真利因涉嫌受贿被捕，令岸田内阁再遭打击。上述接二连三的打击导致岸田内阁支持率迅速下跌，连续3个月跌破30%，不支持率远超支持率。

到8月底，根据《每日新闻》调查，岸田内阁支持率跌至26%，不支持率高达68%。虽然不同民调数据不一，但岸田内阁不支持率远高于支持率、支持率在26%到36%间低位徘徊是不争的事实。这样低迷的支持率已经逼近内阁更替的“警戒线”，后续如果没有起色，则岸田的相位也将不保，更遑论连任自民党总裁。因此岸田改组内阁希冀提高支持率，也就成了题中应有之义。

## “但求无过”过渡色彩浓厚

问：此次改组能否提升岸田内阁支持率？

答：目前看来很难提升岸田内阁支持率。岸田曾宣称，此次改组将建立一个“让变革转化为力量的内阁”，争取实现“明天比今天更好”的目标，因此主要围绕经济发展、社会民生、安全保障三大领域施政。

在经济方面，岸田指出要加速实施“新资本主义”政策，计划在10月着手推行大胆的经济措施，一方面解决物价居高不下的问题，另一方面意图打破收入壁垒，提高青年就业者的薪资。

在社会民生方面，岸田计划设立“行政财政改革会议”，改变国家和地方的行政财政框架。进一步地，他还承诺将努力解决困扰日本多年的少子化和老龄化问题，改善老年人的生活和老年痴呆症患者的生存环境等多个社会问题。

在安全保障方面，岸田强调为“强化基于

法治主义的自由开放的国际秩序”，日本将继续强化日美同盟体系，并推进与澳大利亚、新西兰、韩国及印度等“志同道合”国家之间的合作关系。

如前所述，此次改组还是寻求党内各派阀的平衡，并无实质上的多大改观。加上日本极有可能在年内或明年上半年进行众议院选举，新内阁“不求有功，但求无过”的过渡性色彩十分浓厚，因此日本民众对岸田的宣传并不买账。岸田改组内阁后，《读卖新闻》、《每日新闻》等日本主要媒体紧急实施了全国范围的舆论调查，尽管数据有所差异，但负面远大于正面的评价却是一致的。

《读卖新闻》的调查显示，内阁支持率与改组前维持不变，依旧是35%，只有27%受访者对新的人事调整“给予肯定”。对于“希望岸田首相继续干多久”这一问题，回答“到明年9月自民党总裁任期结束为止”的受访者

占54%，回答“希望他马上下台”的受访者占27%，回答“希望他尽可能长时间干下去”的受访者仅占14%。

相比之下，《每日新闻》的调查更趋负面，内阁支持率比改组前的26%又下滑至25%，不支持率则高达68%，对内阁改组予以积极评价的仅10%。对于“希望岸田首相继续干多久”这一问题，有51%受访者回答“希望他尽早辞职”，25%说“到明年9月自民党总裁任期结束为止”，仅有12%“希望他尽可能长地留任”。

从中国的视角而言，内阁改组是日本的内政，中国对日本内阁成员的具体去留向来不予置评。中国一直强调，中日互为重要近邻，也是对地区和国际具有重要影响力的国家，因此保持中日关系健康稳定发展符合两国和地区的共同利益。中国主张，应以两国最高领导人的重要共识为引领，以《中日和平友好条约》缔结45周年为契机，加强对话沟通，深化务实合作，管控矛盾分歧，推动构建契合新时代要求的建设性、稳定的双边关系。



# 美国与菲律宾扩大军事合作值得高度警惕



周士新 策研所大国外交室主任  
上海国际问题研究院外交政

美国印太司令部司令阿奎利诺海军上将近日在会见菲律宾总统马科斯后表示，根据两国之间的《加强防务合作协议》，美国军队可能被允许进入更多菲律宾基地，并扩大基地的使用权限。这意味着美军除了可以进入已经从菲律宾租借的9个军事基地之外，还可能进入它愿意进入的其他菲律宾基地，并根据美国的战略需要在一些基地部署进攻

性武器。据此，美菲军事合作似乎正进入新阶段。

## 美受菲“邀请”介入

虽然美菲强调此举与地区局势无关，但这必然使双方能更有效地开展共同行动和举行联合演习，促进菲律宾军事力量发展。自今年菲律宾向美国新增租借军事基地以来，双方开展的多次双边或多边联合巡航和演习都具有较强的指向性。以往此类活动通常都是在菲律宾以东的菲律宾海举行，但今年基本上都是在南海海域举行，针对中国的迹象非常明显。美军在演习之后还将大量进攻性武器留在菲律宾基地，为地区安全增添了潜在风险。

此外，美国军方还准备在距离中国台湾不到200公里的菲律宾最北部的巴丹群岛开发一个民用港口。此举当然不是为了提升双方的

贸易关系，而是要建设大型雷达站，增强对巴士海峡和台湾岛的监测和侦察能力。菲律宾在南海和台海方向上配合美国牵制甚至遏制中国的政策，又跨出了实质性的一步。

更令人失望的是，马科斯政府放弃了前总统杜特尔特时期中菲关于仁爱礁问题的共识和谅解，在美国的怂恿下试图挑起争议，为美国干预南海问题提供借口。美军甚至派遣侦察机，为菲律宾补给在仁爱礁非法坐滩军舰提供空中掩护。

正如阿奎利诺所说，美国在菲律宾的相关军事活动是应菲律宾“邀请”展开的。可见菲律宾对近期中国在仁爱礁的维权执法活动相当不满意，因此恳求美国提供更多支持和援助。美国已确定向菲律宾基地投资近1.1亿美元，并大幅增加双边合作与交流。据悉，美菲2023年要开展496次联合活动，2024年还

会更多，包括促进海上安全、信息共享和能力建设的联合演习以及高层交流等各方面内容。

## 菲在中美间失衡

自马科斯执政以来，菲律宾政府渐渐在中美之间失衡，成为美国推进印太战略的重要依托。在安全领域，菲律宾基本上没有和中国合作的愿望。而美菲不仅举行了多次联合演习，且从双方官员的公开发言来看，威胁意味非常明显。

目前来看，菲律宾对待中美关系和南海问题的逻辑相当混乱。马科斯在刚结束的东亚峰会上表示，不应从两大强国竞争的视角观察南海问题。然而，当菲律宾主动要求和帮助美国增加在南海的存在和影响力时，很难让人不怀疑菲律宾就是想让中美在南海进行战略对抗。马科斯强调要维护菲律宾的独立性

与合法利益，但不是寻求与中国通过外交谈判方式和和平解决争议，而是向美国出让更多军事基地。对待中美的态度反差之大，让人不得不质疑马科斯政府的真实意图。

马科斯政府在南海问题上的野心似乎已经被美国利用，菲律宾的安全战略也因此被美国绑架。有消息称，菲律宾国内利益集团还试图以美菲2014年达成的《加强防务合作协议》为依据在国内立法，为美菲战略合作提供法律依据。在当前国际和地区形势更加复杂的情况下，菲律宾的选择并非明智之举。一旦南海或台海有事，菲律宾置身事外的可能性几乎不存在。

也许，只有认识到美国不愿或不能帮助迫使中国在南海问题上作出让步，菲律宾对美国的战略期待才可能幻灭，最终走向理性，与中国发展更务实的安全关系。