## 派出所、司法所、律师事务所携手探索基层治理新路径

# 三所联动矛盾纠纷化解率逾99%

拥有两套房产,加装电梯却只肯出一份 钱。市民唐先生精打细算的"小算盘",差点 引发邻里"全武行"

关键时刻,社区及时启动"三所联动"纠 纷调解机制,约谈唐先生、加梯小组和居民代 表,通过兼顾情理法的调处,成功化解矛盾, 也帮唐先生守住了邻里情。

记者昨天获悉,上海警方牵头建立、完善 的派出所、司法所、律师事务所"三所联动"矛 盾纠纷多元化解机制,探索基层治理新路径, 将矛盾化解在萌芽。今年以来,全市矛盾纠 纷化解率超过99%。

### 成功化解邻里矛盾

前些天,虹口区同心路125弄小区加梯征 询结束。即将签约时,4号楼居民却发现账 "碰不拢"了。"我们出的钱怎么比原先方案多 了几千块?"仔细一查,原来是4楼的唐先生 "出少了"

唐先生一家三代居住在4号楼已有近30 年,同时拥有401和402的产权。加梯征询阶 段,唐先生投了两票"同意",但在签约出资阶 段, 唐先生却坚持一家人只出一份加梯钱。 这样一来,唐先生少出的钱要由邻居平摊,自

协议迟迟签不了,电梯就装不成,大家情 绪激动,与唐先生的矛盾也从口角逐渐升 级。社区民警和居委干部听说加梯差点引发 肢体冲突,立即启动"三所联动"纠纷调解机 制,约谈各方当事人。

在调解现场,律师通过案例和法律,向唐 先生解释了加梯工程中应按照产证本数来分 担费用,否则日后必然会在使用电梯过程中 产生问题。社区民警和居委干部则从邻里和 睦的角度,建议唐先生可以就出资金额与邻 居协商,以和为贵,寻找折中方案。

通过"三所联动"多次调解,唐先生最终 同意在原本只出一份钱的基础上,承担另一 户65%的费用,剩余的35%则由邻居共同分 摊,每家最多不过百元。双方各退一步,既减 少了经济压力,也让邻居间重归和睦。

#### 把法送到群众身边

虹口区总面积23.48平方公里,常住人口



近74万,是上海人口密度最高的城区之一

数据显示,2020-2022年,虹口区纠纷警 情年均2.4万余起,占总警情约1/5。包括加 装电梯引发的矛盾在内, 社区里的婚姻家庭、 邻里关系、物业服务,社区外的劳务薪酬、消 费租赁、工程邻避等矛盾纠纷已成为派出所 民警最常面对的难题。

"很多矛盾纠纷激化,不是群众故意要 闹,而是法律服务离他们太远,大家不知道去 哪里找'说法',加之诉讼等手段成本高、时间 长,部分人就放弃走法律途径了。"虹口区副 区长, 虹口公安分局局长柳国青认为, 要从根 本上解决纠纷,还是要坚持法治思维,努力把 法送到群众身边。

这也是虹口警方探索"三所联动"机制的 初衷:引入多方力量,发挥各自优势,形成矛 盾纠纷调处的合力:派出所民警事前定基调, 让人有话好好说;人民调解员发挥来自基层、 熟悉民众优势;律师则提供专业法律意见,让 居民理性合法地表达诉求。

在虹口区探索的基础上,今年7月,上海 市公安局印发《关于推广"三所联动"机制加 强矛盾纠纷排查化解的实施方案》,在全市范 围内全面推广派出所、司法所、律师事务所矛 盾纠纷"三所联动"工作机制,健全完善多元 化解工作格局。

截至目前,全市已推动830余名人民调 解员入驻派出所人民调解工作室,签约 660余名律师参与调解工作。效果也立竿 见影:7月以来,全市排查化解矛盾纠纷同比 增长了4.17%。

#### 工作范畴不断延伸

"服饰城租户、管理方、物业之间的租金 纠纷""宠物医院里出现的'医闹'""拖欠农民 工工资引发劳动纠纷""健身房套路售课产生 的办卡纠纷"……随着"三所联动"机制向全 市推广,解纷工作范畴也不断延伸,走出社区 围墙,拓展到商场、商务楼宇、大型工地等。

与此同时,教育、民政、人力资源和社会 保障、生态环境、住房城乡建设、卫生健康、市 场监管、房屋管理等更多职能部门加入这一 平台,根据矛盾纠纷的类型,由不同单位的行 家里手共同参与调解,共商化解良策,增进调 处实效。今年上半年,仅虹口全区的纠纷类 警情就环比下降40.5%。

今年4月,四川北路派出所接报一起讨薪 类警情:一家海鲜店有十多名装修工人因劳 资纠纷向店主邵先生讨薪。可邵先生不但不 理, 手机也一直关机。 讨薪工人群情激愤, 一 个不慎就可能酿成群体性治安事件。

民警将工人们带到派出所,把店主邵先 生也传唤至派出所。"三所联动"机制立即启 动。这次,除了调解员、律师外,警方还引入 了劳动监察部门。

从释法说理到批评教育,经过各方努力, 劳资双方当天就谈妥了薪资支付方式,店主 签订承诺书,很快就把工人的工资发放到 一场群体性事件的风险消弭于无形。

此外,在涉及大额赔付款的民事纠纷中, "三所联动"机制还建立了诉调对接的绿色通 道,在最短法定期限内为当事双方提供司法 确认服务,有效提升矛盾化解成功后的执行

### 拓宽纠纷发现渠道

"多亏民警及时发现劝住了我。"前不 久,松江分局永丰派出所社区民警入户宣传 时,发现居民奚先生家中摆放着一堆奇怪的

原来,奚先生与楼上住户因孩子晚上练 钢琴扰民的问题发生多次口角,想买"震楼 器"报复。民警知晓后,立即召集双方当事 人,启动"三所联动"调解机制,通过面对面的 沟通,平复双方情绪,化解矛盾纠纷,避免"震 楼器"让双方冲突"火上浇油"。

"我们要求社区民警通过走访、'进圈人 群',主动排查矛盾纠纷,力争发现在早、处置 在小。"永丰派出所副所长朱灝伟告诉记者。 据了解,为提升矛盾纠纷源头发现能力,上海 警方对每日110警情、窗口接报、12345热线、 来信来访等信息进行全量排查、碰撞分析,防 止"小矛盾"演变为"大问题"。民警也持续在 日常走访等工作中提升对矛盾风险隐患的感 知能力,做到未雨绸缪、防微杜渐。

为了进一步拓宽矛盾纠纷线索的收集渠 道,上海公安机关还专门开发了微信小程序, 增设线索举报功能,将"三所联动"机制由线 下搬到了线上,实现了"点对点"到"键对键" 本报记者 潘高峰

# '魔法小屋"的新色

虹口警方推行的"三所联动"基层矛盾化解机制 成为新时代"枫桥经验"在上海的生动实践,并成为全 市性的先进典型。新民晚报在虹口警方创新探索"三 所联动"机制之初便率先予以深入报道,并持续跟踪, 见证了"三所联动"创新机制的成长、成功之路。

- 2022年3月7日,首推长篇通讯《一间8平 方米的魔法小屋》(图1),并配发评论《新时代的 '枫桥经验"》
- 2022年8月21日,再推深度报道《"虹馨" 显魔力 化怨气为和气》(图2)

-间8平方米的魔法小屋

- 2022年11月28日起,推出系列报道《"虹 馨"故事》,专题聚焦虹口警方"三所联动"实行过程 中的生动案例(图3、图4、图5)
- 2023年7月21日,结合"三所联动"机制发 展历程和最新成果,推出"学思想 强党性 重实践 建新功"主题教育特别报道《三所联动:探索城区矛
- 2023年8月30日,"三所联动"机制在上海 有了新的发展,新的成果,本报及时推出述评文章 《凝聚定争止纷最大力量》(图7)

### 通"擅闯民宅"电话背后另有故事 三所联动"厘清情理法化解纠纷

助人却失爱犬 邻里争执不下

充电车棚是刚需







