

解决发展中的痛点和堵点 给予更大力度改革自主权

29条新政为临港新片区再加马力

本报讯（记者 杨欢）今天上午，上海市政府举行新闻发布会，介绍了临港新片区四周年发展成就以及市委、市政府将出台的新一轮支持临港新片区发展政策。

揭牌四年来，临港新片区地区生产总值年均增长21.2%，规上工业总产值年均增长37.8%，全社会固投年均增长39.9%，进出口总额平均增长44%，税收年均增长16.2%。今年上半年，新片区规上工业总产值同比增长52%；全社会固投同比增长57.2%；进出口总额同比增长54.6%；税收同比增长47.5%，这几项指标两年平均增速均在30%以上。临港新片区跑出了“加速度”、干出了“显示度”、提升了“活跃度”，较好发挥了上海经济发展的“增长极”和“发动机”的作用。

今年是上海自贸试验区成立十周年，也是临港新片区设立四周年，站在新的起点上，市委、市政府将出台新一轮支持政策，解决临港新片区发展中的痛点和堵点，给予新片区更大力度的资源要素供给与改革自主权，推动新片区持续深化拓展特殊经济功能，走在高质量发展前列。

新一轮支持政策主要聚焦三个关键词：一是聚焦“特殊”定位。突出临港新片区“五自由一便利”的定位，支持临港新片区开展更大程度压力测试，在地方事权范围内给予临港新片区一批首创性、含金量高的支持政策。二是聚焦“经济”发展。围绕低碳绿色能源、开放型服务贸易等产业，结合企业发展实际需求提出一批具有针对性、引领性的制度创新和配套措施，加快前沿产业企业在临港新片区集聚发展。三是聚焦“功能”打造。围绕临港新片区建设独立综合性节点滨海城市，在对外快速交通体系、高品质教育资源、医疗卫生服务、人才引进与培养等方面提出一批支持政策，推动临港新片区全面提升城市服务功能。

对临港新片区发展的新一轮支持政策包括6个方面共29项举措：

■ 强化临港新片区特殊功能定位 主要包括继续给予临港新片区差异化政策支持、完善集中行使事权动态调整机制、创新支持临港新片区参照经济特区管理方式等3项支持政策。

■ 打造更具吸引力的人才发展环境 主要包括进一步优化高校应届毕业生直接落户政策、优化完善人才引进落户重点支持行业范围、加大技术技能人才培养力度、实行更加开放灵活的激励机制、深入推进人才安居工程、进一步改善临港新片区住房条件等6项支持政策。例如，支持临港新片区通过转化、配建、集中新建等方式，筹措建设高品质人才共有产权房。

■ 加大财政资金、土地等要素供给支持力度 主要包括进一步加强临港新片区发展财力保障、加强土地指标统筹保障、鼓励土地节约集约综合利用等3项支持政策。例如，继续支持临港新片区产城融合区域内产生的地方收入留存临港新片区，同时优化完善资金结算机制，由管委会自行制定资金管理办法、自主使用。

■ 推动科技创新前沿产业集聚发展 主要包括进一步赋予临港新片区管委会科技创新发展有关区级推荐权、推进智能网联汽车创新应用、支持临港新片区建设高能级低碳绿色数据中心等3项支持政策。

■ 支持服务贸易创新发展 主要包括加快建设国际数据港、支持临港新片区打造跨境资产管理示范区、支持在临港新片区设立外商投资性公司、提升高端航运服务能级、支持离岸贸易创新发展、完善技术贸易交易体系等6项支持政策。例如，在临港新片区率先试点智能网联汽车和车联网、跨境金融服务等领域的数据依法合规、便利化跨境流动等举措。

■ 提升城市服务功能 主要包括支持临港新片区教育高质量发展、试点高水平教育对外开放、进一步加强医疗资源配置、支持临港新片区率先推进建筑师负责制试点、支持临港新片区建设低碳城市、加快完善对外快速交通体系、优化对外主要通道差异化收费政策、委托临港新片区管委会行使海域使用权审批权等8项支持政策。

下一步，上海将把推进临港新片区改革创新作为全市改革工作的重要任务，抓好政策的落实落地，对政策推进情况开展动态评估，持续放大政策实效，不断推动临港新片区高质量发展迈上新台阶。

“生态司法”守护美丽瀛洲

——记崇明区人民法院环境资源审判团队

新征程 新奋斗

首个全国生态日，上海主场活动在崇明区举行，它是全市唯一一个获得国家生态文明督查激励的区。以建设“世界级生态岛”为目标的崇明，近年来在生态环境领域取得了可圈可点的成就，其中，司法力量的保驾护航尤为关键。日前，记者随崇明区人民法院环境资源审判团队（简称环资审判团队）的法官回访长江口一片滩涂生态修复现场。正是在他们的努力下，这片曾经的砂石堆场重新变回了滩涂湿地的模样。多年来，这个团队始终奋战在保护生态环境的司法第一线，默默守护“绿水青山”。

滩涂湿地回来了

来到崇明区奚家港附近一片滩涂湿地，只见植被茂密生机盎然。可就在几个月前，这里还是一处砂石堆场。承办法官、崇明区法院环资审判团队成员贺宇红告诉记者，2003年，一家建筑材料公司租赁这块滩涂作为砂石堆场，2019年租赁合同期满。十多年来，这家公司在滩涂上建起的临时水泥仓库和砂料堆场从事混凝土生产加工。合同期满后，建筑公司不愿腾退返还滩涂引发纠纷。这起看似简单的土地租赁合同纠纷，引起了环资审判团队的重视。

贺宇红说，涉案滩涂位于长江口，被告长期在这里从事混凝土生产加工，如果不及时腾退，会对长江口滩涂生物多样性、湿地生态功能造成更大的影响。案件审理中，合议庭向被告多次释明滩涂保护重要性，经多方努力，这家公司愿意先行腾退四分之三的场地，但坚持核心生产区不能动。

审判工作可以细细做，生态保护却等不起。部分区域腾退后，合议庭当机立断，对建筑材料公司拒绝腾退的区域依法作出判决。案件生效后进入强制执行程序，5月中旬，崇明区法院严格执行团队加强府院联动，及时开展清退行动。长江口滩涂上的这个堆场成为历史，绿色开始在滩涂复苏。今年5月，这起生态案件被最高人民法院收录进

了典型案例。

捕鸟人变护鸟人

崇明被称为“鸟类天堂”，每年有大量候鸟会来这里越冬。保护野生动物，环资审判团队责无旁贷。在一起典型案件中，6名因非法狩猎罪被判处刑罚并承担生态环境损害赔偿责任的当事人，以开展劳务代偿工作，让他们从捕鸟人变成了护鸟人。

当时，涉案的6名行为人在崇明禁猎区使用气枪、火药枪猎捕野鸟，被公安机关抓获后，如实供述自己的罪行，认识到自己的行为造成了生态环境损害，随后自愿与区检察院签订生态环境损害赔偿磋商协议。崇明区法院从违法行为对生态环境的危害性、行为人的实际履行能力、以劳代偿的可行性等方面进行了考量，最终在磋商协议中达成金钱赔偿与劳务代偿“双结合模式”，用生态环境护理养护、环保宣传等形式的劳务，代偿剩余赔偿责任。

劳务代偿展现了恢复性司法的人情味，丰富了生态修复责任承担的多样性，进一步拓宽了生态修复的多元渠道。法官在监督回访中发现，通过正在进行劳务代偿的行为人的现身说法，当地百姓更直观地认识到了禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习的重要性，自觉配合保护野生动物、维护生态安全。



崇明法院环资审判团队的法官在现场工作

贡献“崇明方案”

陈家镇法庭庭长、环资审判团队负责人黄菲菲告诉记者，环资审判团队的前身，是2016年建立的崇明县人民法院环境资源审判庭。从这支队伍的变迁成长，能看到崇明法院生态司法的探索实践过程。

近年来，崇明法院选拔年纪轻、学历高、能力强，特别是有多个岗位工作经历的成员，充实到环境资源审判团队；在上海法院中率先成立环境资源审判专家咨询库，形成专家法官、专家咨询、专家研讨、专家陪审、专家鉴定、专家辅助的专家参与审判机制，为环境资源案件质量提供有力的智力保障。此外，每年一度的世界级生态岛司法研讨会，为环境资源审判凝聚智力，获评上海市社会主义法治文化品牌活动。从专门到专业，从教研到共享，崇明法院在实践中对环境资源审判不断探索创新。

近年来，崇明法院环资审判团队聚力探索创新，在专业化建设、多元共治、生态修复等方面形成一系列创新机制，擦亮生态司法特色品牌。团队先后荣获上海市法治工作先进集体、巾帼文明岗等荣誉，多个案例入选最高人民法院典型案例，“生态司法点亮美丽瀛洲”入选上海法院十大文化品牌，为打造生态司法高地贡献了“崇明方案”。

本报记者 李一能

今日论语

刚刚过去的周日，对于申城的不少旧书迷来说，是非常幸福的：刚逛完豫园附近的旧书市场，又来到上海书展中的“淘书乐”专区寻觅二手书。

对一本书而言，其价值的最大化在于不断被阅读；对于一座城市而言，旧书交易更可以是一道独特的“风景线”：在寸土寸金的东京，有被誉为世界最大的旧书街——神保町；在浪漫之都巴黎，左岸和旧书摊相辅相成……上海近年来也在探索各种旧书交易形式。在书展之外，今年“五一”前夕，美好书店节淘书季与上海旧书店、思南书局等合作，推出以“淘书”为主题的生活市集。

“淘到一本好书，犹如占领了整个世界。”这句话虽然有些夸张，但对于许多人来说，“淘书”的乐趣就在于一个“淘”字。“淘”字本身就带有“沙里淘金”的意思，探险与趣味都在其中。作为曾经的出版业中心城市，上海曾经出现过许多有特色的旧书交易集散地，郑振铎、巴金、阿英、施蛰存等文化名人都在上海的旧书摊上淘书不倦。虽然由于城市更新以及互联网交易等因素，传统的旧书交易逐渐淡出人们的视野，但是对于许多人来说，徜徉在旧书店或者摊位上，用手摩挲着一本本旧书，找到属于自己的有缘之书，这种幸福是点击鼠标所不能感受到的。

要让旧书交易集散地具有长久的生命力，除了要满足淘书者对便利的需求，还要能够展现出独特的经营特点，比如提供旧书翻新、消毒处理等。不久前实施的上海设摊经营新规中指出，在地标性夜生活集聚区、水岸夜生活体验区等重点区域可优先设置特色点，提供传递海派风情、展示本地特色、营造生活氛围等摊位。不少爱书人也期盼着具有上海特色的旧书交易集散地，能够汇聚上海乃至全国的旧书资源，成为一道城市的“风景线”。

与旧书的相逢，是一种难以言说的快乐。把旧书交易集散地打造成优质的公共空间，使其成为城市文脉中承载记忆、拥有情怀和充满活力之所在。

为城市添一道“淘书风景线”

方翔