



非法排放废水怎么赔偿?

市检察院第一分院积极探索公益诉讼

大调研

学思想 强党性
重实践 建新功

非法排放废水,不但要追究刑事责任,还因为损害社会公共利益,必须修复或做出赔偿。但是,原地修复已无可能怎么办?上海市人民检察院第一分院(以下简称“一分院”)在办理一起生态环境替代性修复民事公益诉讼案件过程中,勇于创新,敢于实践,以“补植复绿”进行“替代性修复”。

“3+2+1”调查 确定公共利益受损事实

一分院在履行公益诉讼职责中发现,2018年3月至2020年4月,陈某等人在本市闵行区经营某实业公司期间,先后2次购买剧毒化学品氯化汞共计2000克用于公司模具加工,并将加工过程中产生的含汞废水未经处理即直接对外排放。由于该行为可能造成环境污染、损害社会公共利益,一分院第六检察部立案启动民事公益诉讼程序。

那么本案中,侵权主体将加工过程中产生的含汞废水未经处理直接对外排放的行为,是否对涉案区域土壤造成了不利影响、损害了社会公共利益呢?一分院第一时间成立专案组,并制定了3次现场勘查、2次检测鉴定、1次专家评审的“3+2+1”调查方案,依法、客观、全面调查收集证据,将社会公共利益受损的事实予以固定。

专案组联合上海市环境科学研究院(以下简称“市环科院”)的专家,两个月内先后三次到污染现场实地勘查,对侵权主体涉嫌排放含汞废水的周边土壤进行取样,获取具体环境数据,确定环境受损范围。

随后,专案组结合刑事案件的鉴定意见及市环科院的检测报告,查明本案案发时涉及一类污染物汞的超标排放,排放废水水样中总汞浓度最高超过《污水综合排放标准》规定的总汞最高允许排放浓度的38.6倍,而涉案土壤样本汞含量也大大超过周边背景值。经一分院组织召开专家评审会,认定环境损害金额为人民币5.4万元。

诉前磋商协议 获“刚性加持”

侵权责任范围确定后,一个新的问题摆在了专案组面前:是直接向人民法院提起诉讼,还是采取非诉讼方式呢?

考虑到本案相关刑事判决已经生效,侵权人已预缴赔偿款,专案组决定采取诉前磋商形式,将诉前实现维护公共利益目的作为最佳司法状态。经充分沟通磋商,侵权人自愿承担生态环境修复、环境损害调查及鉴定评估等费用共计人民币6.6万余元。

为确保协议的有效执行,一分院向市第三中级人民法院申请司法确认,通过《民事裁定书》确认磋商协议合法有效,并赋予强制执行的效力。这也是一分院继办理上海市首例民事公益诉讼与生态环境损害赔偿制度衔接磋商案之后,以诉前磋商协议向法院司法确认的首次探索。

“替代性修复” 作出检察探索

5.4万元的生态环境损害赔偿款,应该如何使用呢?原污染地是否还有修复的可能?谁来修复?怎么修复?这些又是一道摆在检察机关面前的必答题。

根据相关规定及司法实践,当原地修复已无可能或者没有必要的,可以采取周边区域环境治理等替代性修复方式。考虑到原地修复的实际工程成本较高,也会影响公司正常经营,专案组很快就找到了一个既能实现生态环境治理,又能满足群众需求的替代性修复方式。

经与污染所在地镇政府沟通联络及赴实地多方选址,专案组选定闵行区一老旧小区公共绿化带作为修复地点,并委托上海化工院环境工程有限公司制订替代性修复方案。为保证修复方案的专业、严谨、合理,一分院召开公开听证会,邀请人民监督员、行政机关代表、律师担任听证员,小区居民代表、“益心为公”专家志愿者等参与听证。

修复项目启动后,施工单位通过清除杂草树根、铺设优质草坪、合理配置树木、营造绿植景观,对小区公共绿化带进行了局部规

划改造。为如何做好公益诉讼的“后半篇”,确保修复项目高质量实施,专案组多次到现场查看进度。“很多居民都是第一次听到公益诉讼、替代性修复等概念,这也提醒我们要继续做好普法宣传。虽然改造的范围有限,资金也不充裕,但希望能通过这件实事彰显公益诉讼检察为民、利民、惠民的初心。”一分院第六检察部主任高维表示,小区的生态环境“旧貌换新颜”,受到居民的热烈欢迎。

建章立制 公益诉讼不断创新

良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。对居民小区的绿化改造,就是检察机关践行司法为民、依法能动履职的检察产品,也是公益诉讼检察运用替代性修复方式的一次有益尝试。结合正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,一分院深入学习贯彻习近平生态文明思想,不断创新公益诉讼检察工作理念,坚决守护好山清水绿生态环境。

为牢固树立“一盘棋”意识,进一步深化生态环境保护司法协作,充分发挥环境损害司法鉴定和专家“外脑”的作用,一分院第六检察部与市环科院检测中心开展了主题为“益心为公 共护公益”的党支部共建活动,聘请市环科院20名专家担任检察机关“益心为公”平台的志愿者。双方党支部还就共同打造“公益”品牌、加强生态环境领域协作与资源共享等内容达成了框架合作意见。

主题教育开展过程中,结合前期调研成果,一分院还积极推进建章立制,正抓紧拟定《上海市人民检察院第一分院加强辖区公益诉讼一体化办案工作办法》《上海市人民检察院第一分院、上海市环境科学研究院关于加强生态环境领域公益诉讼协作配合备忘录》,以更好地形成生态环境保护合力。

本报记者 郭剑烽 通讯员 张德辰



小区的生态环境“旧貌换新颜”

守职工安康 促企业发展

机器人助力传统炼钢变智慧炼钢

炎炎夏日,风险隐患不容忽视,安全生产再度成为重要话题。日前,市总工会制定出台各级工会组织促进安全生产工作10条意见,关注重点行业领域,深入推进隐患排查治理,开展各类安全教育培训,加强工会监督检查力度,全面守护职工安康。

宝钢股份的代表在现场分享了机器人助力安全生产的经验,企业通过各类智慧设备赋能生产,用科技保障职工安全和健康权益。传统炼钢厂总离不开高温、噪声、烟尘,职工不得不频频暴露在危险环境中,安全风险如何控制?宝钢工厂通过积极落实万名“宝罗”机器人上岗计划,工业机器人应用总数达1100台套,累计将2800余名员工从重复、繁重、恶劣的环境中解放出来。

以往的钢铁化验需要职工频繁大量地搬运试样,负荷大,内容重复,暴露于危险环

境程度高。2018年,宝山基地炼钢厂以3号连铸机综合改造为契机,上线投运三款“宝罗”机器人,逐步替代现场人工操作,在国内首次实现了炼钢作业自动化。

2022年,宝钢股份实施了全球首套厚板试样加工自动化改造,新上岗的9台“宝罗”机器人通过视觉定位进行作业衔接,全流程无人调度,替代全部手动操作,人力投入减少50%,在消除重复繁重体力劳动的同时,生产安全也实现了质的飞跃,机器人密度更在国内钢铁行业稳居第一。

在实现“智慧炼钢”的同时,工厂的操作规范也得到进一步升级。2015年起,工厂大力推进“四个一律”,操作室一律集中、操作岗位一律机器人、运维一律远程、服务环节一律上线,打造少人化、无人化现场。

尽管机器人已将许多车间人工操控替代,

但在职工必须进入车间进行巡视操作的时候,还需要穿上厚重的阻燃服、戴上防护面罩,防止“热辐射”。夏天进车间最多只能待15分钟,每隔10分钟就得“换班”。

更重要的是,在打造智能工厂的同时,要从源头上控制污染物产生,打造高标准健康作业环境,推进城市钢厂建设中,宝钢股份打造了国内最大封闭无人料场,封闭面积61万平方米,总长160公里的运输皮带也实施封闭管理,做到“用煤不见煤,用料不见料”,实现超低排放要求。通过建立排放管控一体化平台,安装大量监测系统,对运输存储过程、排放源、物料堆场进行全天候监控,实现“生产-治理-监测”全过程一体化管控。数据显示,近3年内,企业氮氧化物、二氧化硫、化学需氧量等排放分别下降39%、36%、43%。

本报记者 解敏



今日论坛

今年5月至7月,上海静安警方赴多省市开展“假靳东”诈骗团伙收网行动,先后抓获王某等8人。此次破获的诈骗团伙中,犯罪嫌疑人通过软件修改的变声音频,虚构名人、明星身份,一步步诱导被害人与“靳东”建立情感联系,再以“投资、公益、应援、恋爱”等各种理由索要钱财。

为何又是“靳东”?明星本人在中老年女性中的影响力当然是很重要的原因之一,但在大多数人眼里“一看就是假的”山寨却让这些中老年女性深信不疑,其背后的原因还是值得关注。

从一些中老年女性受害者的情况来看,她们在生活中有各种不如意和不被理解:有的人与丈夫缺乏交流;有的子女长期不在身边……因而,她们把与“靳东”的交流变成了一种精神寄托,受害者也自愿深陷其中并吐露心声,这时候骗子来一句“亲爱的姐姐”“姐姐辛苦了”,马上就会攻破她们的“防线”。受害者的家人往往一开始并不知晓也不关心,而是等到造成经济损失后才引发关注,这个时候若再来一句嘲讽式的“靳东不可能陪着聊聊天”,可能反而会让受害者越陷越深。

“假靳东”的欺骗手法并不高明,但他们却抓住了受害者的“情感需求”。为中老年女性筑起“防火墙”,不仅需要平台通过技术手段查封各种假账号,有关部门加强宣传引导,提升中老年妇女对“假靳东”的辨识力,更需要家庭特别是子女予以精神上的关怀,而不是把她们当成做家务或者照顾下一代的“老人”。

为何又见「靳东」

方翔

本报记者 解敏

楼宇停电致老人呼吸机停摆 民警争分夺秒送来“续命电”

居民小区突发停电,呼吸机停摆导致重病老人危在旦夕,民警顶着午后烈日四处奔寻为老人连上“生命线”。日前,虹口公安分局凉城新村派出所民警用30米电源延长线为老人送来“续命电”,及时转危为安。

日前,水电路一社区2号楼突发停电,共涉及144户居民。社区民警刘尊伟闻讯火速赶到停电楼栋,路上遇到206室的许阿姨向他求助。“楼里停电了,我丈夫呼吸机无法供氧,现在呼吸非常困难。”刘尊伟知道,许阿姨的丈夫忻先生已有75岁高龄,多年来卧病在床,一直依靠呼吸机维系。如今停电,呼吸机停摆,忻先生恐有生命危险。刘尊伟赶到老

人家中,发现忻先生面色痛苦,胸口明显不适并伴有全身发烫,再这样下去后果不堪设想。

然而电力抢修还在继续,何时恢复尚不可知,刘尊伟顶着烈日多方搜寻,终于发现隔壁1号楼“美丽家园”施工方独立发电装置未受到停电波及。随即决定从该装置临时借电,并寻来一个30米长的电源插线板,从发电机一直延伸到2号楼许阿姨家中,帮助呼

吸机正常运转。

不到30分钟,呼吸机再次运转了起来,忻先生的体征也立即有所好转。后经电力公司抢修,当日16时许,2号楼供电恢复正常。当夜,刘尊伟再次向许阿姨询问忻先生的身体状况,许阿姨表示老伴身体状况平稳,对于民警的热心帮助表示万分感谢。

本报记者 解敏