

学思想 强党性 重实践 建新功

全过程人民民主就在阿拉身边

最佳实践地品牌建设工程推进会上午举行

本报记者 姚丽萍

2019年,习近平总书记在上海首次提出“全过程人民民主”重要理念。今天上午,市人大常委会举行全过程人民民主最佳实践地品牌建设工程推进会。

在申城,基层社区践行全过程人民民主,呈现出怎样的特色以及未来走向?记者采访三位来自不同岗位、不同领域的上海市民,听他们讲述:“全过程人民民主就在阿拉身边。”

◆ 盛弘 (全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道
荣华居民区党总支第一书记)

“小小联合国” 见证法治中国法治上海

我曾在外企工作,2013年来到荣华居民区做“小巷总理”。

长宁区虹桥街道荣华居民区,全国首家涉外居民区,居住着来自58个国家和地区的1.2万户3.2万位中外居民,人称“小小联合国”。在这个国际社区,可以看见怎样的法治上海、法治中国?

2015年,全国人大常委会法工委批复虹桥街道为基层立法联系点。2016年,首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行,迄今增至25家覆盖16个区。在市人大常委会虹桥街道古北市民中心基层立法联系点,我担任负责人。这个立法联系点的参与者,有法官、律师等专业人士,也有普通居民。老外也活跃分子,七嘴八舌提建议,外籍居民王焯焯热心公益,为“慈善法”提了不少真知灼见;丹麦人李曦萌在中国创业30年,特别关注公司法修订……

2019年,老外们格外关注《中华人民共和国外商投资法》,特别想知道“开放的中国”如何以国家立法的形式向世界作出承诺,而在立法联系点,立法的过程就成了普法的过程,人们在这里看见了法治中国、法治上海的开放与包容。

◆ 陈金宏 (黄浦区城管执法局副局长)

立法联系点 汇聚社情民意也宣传普法

黄浦江边,苏州河畔,可以遛狗吗?历史保护建筑上,可以设置店招吗?

原本,都是立法中很有争议的话题。一个基层立法联系点,能不能提出有价值的观点,让立法平衡争议,规范社会生活?我的答案是:可以!

2016年,黄浦区城管执法局成为上海市人大常委会基层立法联系点。《上海市市容环境卫生管理条例(草案)》《上海市住房租赁条例(草案)》《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例(草案)》向公众征求意见时,作为基层立法者,我们从法律的可操作性出发提出了不少立法建议。当时,《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例(草案)》中,一个备受关注的话题是:江边河畔能否遛狗?一年365天,城管天天要跟市民打交道,我们广泛收集市民的建议和意见,扩大基层有序参与立法的覆盖面,再拿出立法联系点的立法观点。首先,不少市民希望带着心爱的小狗到风景如画的滨江散步,简单一味禁止,会让群众不理解、不支持;其次,《上海市养犬管理条例》已对养犬行为作出明确、具体、全面的规范,比如,大型犬应当戴好嘴套,遛狗要牵好狗绳,清洁好狗狗粪便;再次,滨水空间遛狗,只要规定特定的区域和时间段,就可以平衡不同群体的诉求,让法律的可操作性更强。最终,我们的建议被地方立法采纳。

最令我难忘的是,2019年11月2日进博会开幕前,习近平总书记在长宁区虹桥街道古北市民中心考察调研。在立法联系点,总书记说,大家立足社区实际,认真扎实开展工作,做了很多接地气、聚民智的有益探索;人民代表大会制度是我国的根本政治制度,要坚持好、巩固好、发展好,畅通民意反映渠道,丰富民主形式;人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。由此,上海成为“全过程人民民主”首提地。

在“小小联合国”,全过程人民民主融入基层治理点点滴滴,中外居民关心的文明养犬、垃圾分类、小区停车……依次进入民主协商,自主提事、按需议事、约请参事、民主评事、跟踪监事,就是行之有效的协商规则;有事好商量、众人的事情众人商量,头脑风暴,集思广益,难题也有解。

基层立法联系点,是以全过程人民民主推动科学立法、民主立法、依法立法;未来,“小小联合国”将是一个更加开放的平台,向世界展现法治中国、法治上海的气度和气象。

如果遇见专业性比较强的立法,我们就特别在意的放矢汇集各方“立法智慧”。2019年《上海市优秀历史建筑和历史风貌保护条例(草案)》征求意见时,我们邀请黄浦区人大城建环保委,浦东新区人民法院行政庭,黄浦区建委、规划局、文旅局、房管局,以及街道办事处参加立法调研;同时邀请优秀历史保护建筑的使用企业、居民、物业公司来座谈,听听他们的想法。这样,专业的、民间的“立法智慧”都有了。

立法草案,曾禁止在历史保护建筑上设置任何店招。但南京路步行街有店家提出,南京路上很多商户是历史保护建筑,一味禁止可能会影响经营;因此只要不损害保护建筑,经过专家论证和管理部门批准,就应允许规范设置店招。最终,建议被立法采纳,既有利于保护历史保护建筑,又有利于商业繁荣,真正实现了历史建筑在利用中保护。

立法联系点,也是普法宣传员。今天一早,在半淞园社区,我们的“基层立法联系点开放日”活动来啦,普及《上海市生活垃圾管理条例》,让垃圾分类新时尚更加家喻户晓!

2016年至今,黄浦区城管执法局基层立法联系点已提出建议近200条,其中被采纳11条。未来,基层立法联系点将继续努力成为社情民意的汇聚点、法治文化的播种机,展示全过程人民民主的窗口!



■ 在半淞园社区,黄浦区城管执法局基层立法联系点开放日活动中,城管队员和社区志愿者正给居民宣传垃圾分类
本报记者 周馨 摄

◆ 顾玉美 (崇明区人大代表)

有事大家议 探索农民社区治理新模式

今年4月,崇明开了首场“有事大家议”。为了这场“大家议”,前后忙了好几个月,单单走访调研,就形成了14个问题清单。

做了这么多,为啥?为了上海规模最大的农民相对集中居住项目。

崇明城桥地区港西3号地块(和睦佳苑社区),是上海规模最大的农民相对集中居住项目,2021年1月18日开工,总建筑面积约43.25万平方米,可安置崇明14个乡镇3600余户农民,工程建设目前处于收尾阶段。和睦佳苑社区是崇明乃至上海推进农民相对集中居住工作的标志性项目,社区的有效治理事关城乡发展、环境改善和民生福祉,做好提前谋划势在必行。

在“家站点”,区人大代表联系选民群众时听到不少意见建议,及时向区人大常委会反馈;同时,区委也将农民集中居住社区管理作为重点课题交区人大常委会研究。今年2月中旬起,区人大常委会就此走访调研,联系基层代表、开展“家站点”意见征询,围绕和睦佳苑社区治理形成项目规划建设、社区服务管理、政策宣传等六大方面14个问题清单,为“有事大家议”找准方向。

4月25日,崇明区人大常委会、区政府开出首场“有事大家议”,邀请人大代表、居委会筹备组负责人等参加,探索农民相对集中居住社区治理新模式。

这次“首场”,一大亮点是:人大代表

们要提的问题,都是从各个“家站点”收集来的群众关切。

在和睦佳苑社区,将有来自14个乡镇的村民“上楼”住进小区,不同于传统城市小区,也不同于旧改征收安置小区,又区别于农村建制村,今后群众办事该找谁办、哪里办、怎么办?“有事大家议”活动中,区人大代表提出基层群众的困惑。

政府部门回应——前期深入调研后,政府厘清了集中居住群众相关涉及事项,其中,“人走事留”事项40项,由居住地受理,户籍地负责办理;“事随人走”事项5项,由居住地提供服务,户籍所在乡镇按照补贴标准与居住所在乡镇进行结算。

对此,代表们建议梳理属地管理和户籍地管理的工作清单,因地制宜、分类施策,通过制定便民连心卡、注意事项提示等暖心措施,帮助村民尽快适应新环境、快速融入新生活。

教育和医疗,也是群众“最关切”。对此,政府部门详细介绍了统筹学区资源、合理划分学区范围、加强社区周边医疗基础配套设施建设,尽力让集中居住搬迁群众在家门口享受优质教育、医疗资源。

首场“有事大家议”,开了120分钟,效果不错!未来,践行全过程人民民主,将有更多的“有事大家议”畅通政府与群众的沟通渠道,携手推动社区品质提升,切实提高人民群众的安全感、获得感、幸福感!

记者手记

见微知著

姚丽萍

全过程人民民主,是一个宏大主题。宏大主题,可以落实为阿拉身边事,一桩桩、一件件,大大小小,却都事关高品质生活、高质量发展。

在上海,践行全过程人民民主,立法联系点如何让立法过程成为普法过程,成为世界观察中国、观察上海的窗口;“家站点”如何成为民情气象站、民生晴雨表,传递群众呼声,回应群众关切?

盛弘、陈金宏、顾玉美,三位上海市民

以各自的亲身经历回答了这些问题,正所谓“见微知著”。

无疑,上海打造全过程人民民主最佳实践地,有目标、有思路、有实践、有成效。

期待,基层立法联系点和“家站点”,有更多创意更多实践,切实回应社会生活“急难愁盼”,让治理体系和治理能力现代化不断提升,让立法权威、法律权威、法治权威,更被认同、更被尊重。