



面对起步阶段存在的不少问题与挑战，
全国人大代表建议——

老年人家庭医生服务 增量提质“签而有约”



保障农民集体收益 推进乡村振兴

全国人大代表 张义民

家庭医生，被称为老年人的健康“守门人”。然而，目前老年人家庭医生签约服务的发展尚处于起步阶段，仍存在不少问题与挑战。一方面，家庭医生数量与市场需求相比严重不足，上级医院对优质医疗资源的“虹吸效应”明显；另一方面，老年人受传统就医观念影响，仍倾向于到医院就诊。

今年全国两会上，全国人大代表朱建弟带来了《进一步促进老年人家庭医生签约服务高质量发展的若干建议》。他认为，家庭医生签约服务亟须扩大供给和高质量发展。

人员数量不足 服务质量不齊

在调研中，朱建弟发现，截至2021年底，全国共有143.5万名家庭医生，数量与市场需求相比严重不足。“以全科医生为主的家庭医生，往往由于培养培训机制不健全、激励机制不完善、职业规划不明确等原因，存在服务人员数量不足、高端人才引进不进也留不住、执业能力不强、签约服务的积极性不高等问题，难以满足老年人多层次、个性化医疗服务需求。”

与此同时，朱建弟发现，老年人家庭医生签约服务的发展处于起步阶段，各地以家庭医生的签约覆盖率为首要目标，“为签而签”“强迫签约”“签而不约”等现象多有发生。“一

方面，老年人仍倾向于到医院就诊，担心通过家庭医生首诊再转诊可能会延误治疗；另一方面，家庭医生特别是老年医学全科医生及护理人员等不足、执业水平参差不齐，影响了老年人对家庭医生签约服务的意愿和体验。”

此外，从服务内容来看，往往“重医护、轻康养”；从服务形式来看，往往“重线上、轻线下”。

做到“签而有约” 满足大健康需求

为此，朱建弟提出若干建议：

■要多措并举，加快老年人家庭医生队伍建设，确保增量提质和“存量优化”。“加快健康管理师、心理咨询师、康复师、营养师等人才建设，优化老年人家庭医生团队的结构；

同时，积极鼓励和引导符合条件的退休医生、社会工作者、志愿者等人员不断充实家庭医生团队。”

■要“签而有约”，提升服务质量，提高老年群体对家庭医生的信任水平，促进提升其签约家庭医生服务的意愿和积极性。

■要进一步完善老年人签约服务的标准规范和政策指引，完善绩效考核、激励约束、跟踪反馈和评价机制等，提高履约的积极主动性和服务质量。

此外，还应加快与家庭医生签约服务相关的医疗信息融通互认，让老年人少跑腿；借鉴国际成熟经验，建设多层次市场体系，以满足老年人多层次、多元化、个性化的大健康需求。

本报记者 杨洁

未婚女性特定条件下可保存生育力

全国政协委员：需要医学评估 不可过度放开

未婚女性超过一定年龄没能生育，但有强烈生育愿望怎么办？全国政协委员、复旦大学附属妇产科医院院长徐丛剑提建议：“可以考虑先予生育力保存，待生育的其他条件满足后，再按程序完成辅助生殖技术。”不过，他也表示，不能过度地完全放开，避免对社会产生错误导向。

目前，我国《人类辅助生殖技术规范》规定：禁止给不符合国家人口和计划生育法规和条例的夫妇和单身妇女实施人类辅助生殖技术。“这一规定确实比较有效地保护了未婚女性免受促排卵及有创穿刺等伤害，也在很大程度上遏止了买卖卵子等非法行为，但也不可避免地影响了一些有特殊情况的女性生育愿望的实现。”徐丛剑举例介绍，某些未婚女性患有影响生育能力的疾

病（如在育龄妇女中发病率高达10%—15%的子宫内膜异位症等），或所患疾病的诊疗容易影响生育能力（如白血病化疗等），以及在结婚前某一时段，需要在可能影响生育力的特殊环境下生活和工作等。这些未婚女性的未来生育问题，应当受到社会的关注和支持。

徐丛剑指出，也有一些人从目前许多高龄未婚女性群体未来婚育如何解决的问题出发，提倡完全放开未婚女性冻卵，以为只要把卵子冻起来了，高龄生育的风险就不用考虑了，这也是错误导向。

徐丛剑建议，对辅助生殖技术的一些规定进行修订。“过去我们倾向于控制人口增长，现在倾向于鼓励生育，关于生育技术的规定应该予以适当修改。”他还希望允许那些满

足医学指征或特定条件的未婚女性适时保存生育力，待婚育条件成熟后，再根据具体情况选择进一步完成辅助生育。

而对大龄未婚女性作医学评估后，认为有生育力下降趋势者（具体可由医学会组织专家设定指征），若其意愿强烈，可考虑适时保存生育力，并作医学指导和生育规划指导。

徐丛剑表示，每一例未婚女性保存生育力，均需要伦理委员会及医疗管理部门就其特定条件、自身身体状况进行讨论批准后，方可实施。最后完成辅助生育时，需要再次评估其身体状况、子女抚养能力等，结合当事人意愿，并根据实际情况，综合判断是否允许实施进一步的辅助生育措施。

本报记者 江跃中 方翔

我国的农村集体建设用地有19万平方公里，是城市建设用地的两倍。其中，参与入市较多的经营性建设用地占比仅14%，而宅基地占比超过70%。

扎实推进乡村振兴，特别是产业振兴。农村土地制度改革，是推进产业振兴的重要突破口。因此，建议结合国家乡村振兴有关要求，注重整合碎片化农村宅基地入市，扩大土地入市范围；出台相应配套政策，以符合规划、用途管制和依法取得为前提，确定入市土地的规模、时序和节奏，引导合理布局产业、优化乡村建设。建立公平合理的收益分配长效机制，注重完善土地入市前的公共管理和公共基础设施短板，实现农民集体在入市和征收中取得相当收益。规范内部分配，国家出台规范性文件对收益分配作出原则性规定，加强对集体收益使用的监督管理，探索土地增值收益分配的长效机制。

（本报记者 姚丽萍 整理）
陈正宝 撰

建立网暴防护网只是清朗第一步

厉苒苒

别预警和实时保护，严肃查处组织参与网暴、借机营销炒作的信息和账号。

近年来网络暴力事件频发，特别是夺命悲剧的发生，让人痛心。粉发少女在网络谩骂中悄然凋零，痛失爱女的坚强父母被诋毁刺伤，隐私泄露的无辜群众陷入恶意揣测……随着互联网环境与现实社会的边界感逐渐模糊，网络暴力已切实威胁到现实生活安全。网暴摧毁着当事人的生活，也挑战着社会秩序与网络平台的治理水平。网络世界宛如黑洞，施暴者隐匿，受害者陷落，制裁与追责都困难。李东生代表表示，恶性网暴事件屡禁不止，网络暴力治理工作依然任重而道

远，出台《反网络暴力法》是治理网络暴力的良方。

从渠道平台着手，建立网暴防护网，这只是清朗网络环境的第一步。无论是专门立法，还是重拳出击，都是在不断宣示网络时代的规则底线——网暴绝不是维护正义的正确路径，让法治力量成为人们抵抗网络暴力的趁手武器，需要降低立案“门槛”，需要建立快速“通道”，需要提高犯罪者作案“成本”。

法治的健全，关系社会人情冷暖；网络的清朗，事关你我人身安全。推动法治力量介入网暴治理，使网暴受害者得到法律保护，是当前构建社会主义和谐社会的应有之义。

两会快评

昨天，多家网站平台集中发布防网暴指南手册，从风险提示、一键防护、私信保护、举报投诉等多个维度，帮助网民快速有效防范网暴侵害，倡导文明上网、理性表达，共建良好网络生态。今年全国两会，全国人大代表李东生就网络暴力治理问题提出3点建议，直指网络暴力治理的痛点问题，得到不少网友支持。

针对近期社会各界高度关注的网暴问题，抖音、微博、快手、腾讯、小红书等重点平台加大防范处置力度，强化识

北京翰海2023春季拍卖会上海征询活动

征询项目 | 近现代书画 古代书画 当代书画
油画雕塑 明清玉器 瓷器杂项

时间:3月11日(周六) 上午10-12时 下午2-5时

地点:上海国际贵都大饭店 三层汉厅(延安西路65号)

注:无需预约,顺序安排

★本公司常年面向海内外征集拍品,定期举行春秋两季大型拍卖及四季拍卖会。



北京翰海拍卖有限公司

地址:北京市西城区琉璃厂东街80号 邮编:100050
网址:www.hanhai.net 电话:010-63030591转815
邮箱:hkbf1994@sina.com 微信公众号:BeijingHanhai