



科学立法、民主立法、依法立法，阿拉基层立法联系点要做—— 民生晴雨表 立法智囊库

本报记者 姚丽萍

新天地、顺天村、恒隆广场、崇明岛上最西端的新村乡新浜村……从时尚到传统，从繁华到偏远，一个共同点是——基层立法联系点，全都有。

2015年，全国人大常委会法工委批复上海市长宁区虹桥街道为基层立法联系点。2016年，首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行。2020年，基层立法联系点增至25个，覆盖上海16个区。

今天上午，上海代表团分组审议立法法修正草案。修正草案一大亮点，正是“基层立法联系点”拟写入大法。

在上海，基层立法联系点长什么样？多种多样。但可以肯定的是，科学立法、民主立法、依法立法，阿拉基层立法联系点要做——民生晴雨表，立法智囊库！

直接参与

复兴中路360号，淮海家，故事多，人称“一千零一夜”。

为啥故事多？因为，这里是淮海中路街道党群服务站，是基层立法联系点，还是“家站点”。毗邻新天地，门庭若市。问路咨询的，走访调研的，党建活动的，还有，就是立法信息采集，这个“点”的民意信息，源源不断汇集到地方立法机构。

今天，“一千零一夜”的故事，还在继续。一早，淮海家来了一群年轻的“小巷总理”。他们来上课，主讲人是黄浦区淮海中路街道党工委书记、人大工委主任陆晓钧。立法前、立法中、立法后，基层立法联系点全过程参与，有讲究。年轻的“小巷总理”们

让立法过程成为普法过程

都是基层治理骨干，培训好了，做行家里手，架好民意“连心桥”，开好民意“直通车”，更靠谱。

几年来，直接参与立法，把立法过程变成普法过程，淮海家，做了不少事，就算抗疫期间，也没停过。

“消费者权益保护条例，公开征询立法建议啦！”2021年6月下旬，一条来自淮海家的“群公告”让淮海中路代表组行动起来。区人大代表、老凤祥集团党委书记杨奕马上与公司法务部一起研读《上海市消费者权益保护条例(修订草案)》，提出修改建议。

区人大代表、淮海商会会长林卫慈，开了场座谈会，听听选民和商会成员怎么说。

淮海家立法信息采集点负责人、建纬律师事务所主任邵万权专门做了调查问卷，在线听取意见建议，扩大消费者权益保护条例在淮海路商圈的知晓率。

几年来，淮海家积极参与上海地方立法意见征询，共围绕20部法规条例草案，通过座谈、走访、线上讨论等渠道听取社会各方建议，累计上报建议366余条，被采纳25条。地方立法的制定过程中，基层立法联系点成为民意、民情、信息交汇的枢纽，让立法的过程变成普法的过程。而在上海，截至2022年10月，全市基层立法联系点共对97件法规提出12340条意见，其中1148条意见被采纳。

精准征询

在基层立法联系点，提出高质量建议，被立法采纳的，都是专业大咖吗？看两个“点”，就明白了。

这两天，59岁的徐洪祥很忙，参加了平生第一场立法听证之后，他就兼任顺天村普法宣传员了。

徐洪祥是新上海人，职业是社区废品回收，工作地和居住地都在顺天村。

顺天村，位于上海“城市之心”南京东路街道江阴路街区，百年历史，也是基层立法联系点。

去年“十一”过后，《上海市住房租赁条例》立法听证开进了顺天村。作为顺天村里的长租户，老徐非常了解租赁市场。于是，居委会就请他做听证陈述人。

就像上海众多基层立法联系点一样，这回听证会规模很小，立法机构来的听证人、居委干部、居民，围坐下来，不过十来个人。老徐的听证发言，被一一记录下来。转眼到了11月23日，市十五届人大常委会第46次会议表决通过了《上海市住房租赁条例》。老徐的立法建议，都有回

院士、废品回收者各抒己见

应。无论是鼓励长租，监管“二房东”，规范住房租赁行为，还是保障住房租赁当事人合法权益，促进住房租赁市场健康发展，上海拿出了实招。

这个好消息，让老徐着实开心。再看看顺天村基层立法联系点，这里也是社区零距离家园，带个小院子，两间房，地方不大，模样普通，用场却不小，神奇——这是老徐的心里话。

从2001年上海率先在全国举行首次立法听证会开始，每部与民生密切相关的地方立法，听证，都是保留节目。20年里，上海立法听证的形式，发生了不少变化。小型化、多样化、高频次、进社区、进基层立法联系点，却已是常态。开进基层立法联系点的立法听证，不再是正襟危坐的，七八个居民，坐下来聊聊，立法者听听，真知灼见、思想火花，没准就迸发了，最起码，基层最鲜活的社情民意，能听到。

顺天村，是基层立法联系点的一种。而作为社会团体，拥有数百家会员单位，覆盖建筑业整个产业链，在建筑领域颇具代表性的上海市绿色

建筑协会，也是申城首批基层立法联系点之一。

不同于街道社区，这个很“专业”的立法联系点为自己提出的目标——反映社情民意，既是“直通车”，也是“复印机”，关键在于对立法意见建议的民意汇集要真实及时、专业权威，不说外行话。

不说外行话，有底气。这个协会设立了10个专业委员会，还有院士领衔的专家委员会，想不专业，都难！专业性立法，借助基层立法联系点这个平台，整合行业专家资源，提供专业技术支撑；同时，协会作为第三方机构参与立法，有助于反映各方意愿，让立法更有利于求取“最大公约数”，提高立法质量。在这个立法联系点之外，上海人大工作研究会、上海市律师协会也都设立了非常专业的立法联系点。

无论是顺天村的老徐，还是绿色建筑协会的院士专家，行业、地区和专业，都有各自的代表性。立法联系点，各擅其长，专业精准，无疑有助于提升立法意见建议的征询质量。

依法善治

2020年，在上海，基层立法联系点覆盖全市16个区。就像淮海家一样，几乎所有“家站点”同时承担了立法联系点的职能——不只是立法信息采集，也是推动依法善治的大平台。

新村乡，崇明最西部的一个乡，毗邻江苏，远离上海市中心。新村乡新浜村人大代表联络站，也是基层立法联系点，位于崇明岛西北部，位置偏远地方不大，但却时时想群众所想、急群众所急，充满了烟火气！

2019年，《上海市生活垃圾管理条例》实施。新村乡，崇明区率先开展垃圾分类“定时定点”投放试点村，新浜村人大代表联络站积极组织代表们包队入户，集思广益，整合资源，率先试行银行积分管理模式，尝试“监督检查—积分—实物兑换”，不断提升投放准确率，让更多村民投身垃圾分类新时尚，让良法善治营造美丽乡村。

苏州河，上海的母亲河。2021年

立法联系点覆盖16个区

夏，随着普陀区中远两湾城小区断点问题解决，长达42公里的苏州河中心城区河岸线宣告全线贯通！苏州河打通断点的背后，是宜川路街道中远两湾城第三居民区人大代表联络站里代表们奔忙的身影。他们在“家站点”接待来访，挨家挨户记录问题，专人专事反复沟通……终于，2020年最后一天，沿河权属用地开放共享投票获得通过！截至2022年底，普陀区共建成318个“家站点”，覆盖了所有街镇、社区和主要产业园区。这些“家站点”设有电话、信箱、网站、微信等多种联系方式，线上线下，全天候联系群众，成为建设人民城市，践行全过程人民民主的宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂。2022年，区内三级人大代表共有1032人次走进“家站点”联系群众，收集意见建议979条，为群众依法解决问题270个。特别是苏州河沿岸贯通，老旧住宅加装电梯、非成套住宅改造、老年

人跨越数字鸿沟、市容环境整治等“老小旧远”问题，“家站点”平台切实推动解决“急难愁盼”。

市中心，南京西路商圈，呈现着世界级中央活动区的繁荣与繁华。其中，恒隆广场云集世界100多个知名奢侈品牌，外资、港澳台企业超过130家，2021年更是成为全市首幢年税收“百亿楼”。2018年，恒隆广场人大代表联络站来啦！去年，经历了大上海保卫战，复工复产复市，静安区人大常委会以恒隆广场代表联络站为平台，精挑细选17家企业和19名各领域代表开展调研，加快推进国际消费中心城市建设和《上海市优化营商环境条例》实施情况，听取大家的意见建议。

恒隆广场人大代表联络站，在楼宇经济密度最高区域，近距离倾听来自一线的声音，也为广大市民和外国友人生动了解全过程人民民主打开了一扇窗！



上午，淮海中路街道基层立法联系点的信息采集员进行集中培训，黄浦区人大代表梁琼（左一）和信息采集员互动
本报记者 刘歆 摄

记者
手记

开门立法

目前，全国人大常委会法工委在全国31个省（区、市）设立了31个基层立法联系点和1个立法联系点，辐射带动全国各地设立5500多个基层立法联系点，形成了国家级、省级、市级联系点三级联动的格局。这些联系点，已经成为让基层声音原汁原味抵达国家立法机关的“直通车”。

党的二十大明确提出建设好基层立法联系点。如今，立法法修正草案增加一条，作为第七十条：“全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。”

立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的重要宪法性法律。

当“基层立法联系点”入法，鲜明的价值导向是——开门立法，是常态，科学立法、民主立法、依法立法，将不断满足人民群众对美好生活的向往，以及国家治理新需要。 姚丽萍