



## 让民营企业展翅高飞

沈月明

明月谈



“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人。”昨天下午习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时讲的一番话，让民营企业界倍感温暖、倍感振奋。

曾经社会上流传一些关于民营企业发展前景的负面论调，让部分民营企业经营者产生犹疑情绪，甚至影响一些人对经济大势的信心。

但回顾多年来党和政府关于民营经济的重要阐述，结合我们身边的实际情况，我们应该相信，中国对民营经济的支持是始终如一的。2012年，党的十八大报告指出：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。2022年，党的二十大报告重申“两个毫不动摇”。2016年，即习近平总书记上一次参加全国政协民建、工商联界委员联组会时，强调了“三个没有变”。2018

年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上再次强调“三个没有变”。

中国的民营企业贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，以及92%以上的企业数量。任何人都不能忽视民营经济的作用，不能否定民营企业家的贡献。

我个人接触的民营企业家也有不少。我的感觉是他们身上多少有一点浪漫主义的精神。创造财富当然也是追求之一，但他们都有一个理想，或者说梦想。他们想用成功来证明自己的能力、自己的判断力、自己的价值追求。

曾经在黄山黟县的大山里，遇到一位民宿经营者。他花了约四千万购买并改造了一个很大的古宅。原来这个宅子有几户人家，为了一家家买下来，他花了几年时间，不仅费用远超预算，磨破嘴、跑断腿的经历让他几乎放弃。但如今这幢按照他的心意设计、翻新的民宿，古色古香，美轮美奂。他带我们参观时，神采飞扬，感觉这就是他心中的宫殿。我想这样一个为了梦想百折不挠的创业者，不但保护了一幢经典的徽派古建，为游客提供了美好的旅游体验，还为当地创造了可观的就业机会和税收，当地政府必定爱他都来不及。

在浦东临港新片区，我认识一位做小型飞机的企业家。他从一个飞行爱好者最终成为一个造飞机的人。虽然他的产品还在不断改进，还在申请各种各样的适航证书，但这不能影响他的毅力和恒心。每次看他发在朋友圈的俯仰天地的美图，就感慨时代需要这样有梦想的企业家，他们的梦想家精神和苦行僧品质，会带给世界令人惊喜的活力和创造力。

总书记在昨天的讲话中说，要让民营企业企业家放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展，并强调了一遍：消除顾虑，放下包袱，大胆发展。我想任何一个曾经踟躇不前的民营企业企业家，此时都没有了理由。该是御风飞翔、大展宏图的时候了。

## 第二场“委员通道”采访聚焦——

民营企业发展  
“大湾区”融合  
讲好“新疆故事”

今天上午，全国政协十四届一次会议第二场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂新闻发布厅举行，来自多个界别的全国政协委员接受媒体采访。

## 做有温度的企业家

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分。过去3年疫情反复，民营企业尤其是中小微企业面临前所未有的挑战，民营企业企业家如何看待发展前景？

全国政协委员、全国工商联副主席、奇安信集团董事长齐向东表示，在党的坚强领导下，支持民营企业发展的方针得到贯彻。从营造良好的舆论氛围到优化营商环境，从加强金融支持到持续减税降费……一系列疏堵点、缓痛点、破难点的政策措施出台，大大提振了民营企业的发展信心。

以减税降费为例，2022年新增减税降费和退税缓税缓费超过4.15万亿元，民营企业真切感受到了支持和帮助。疫情期间，一大批民营企业努力做到不减薪、稳岗位、稳就业、保供应、保民生，为经济恢复发展保存了实力，创造了条件。

“走在中国式现代化的大道上，我们要放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。我们要办社会需要的企业，做有温度的企业家！”齐向东说。

## 我是“大湾区人”

“有人说我是澳门人，有人说我是香港人，我会说我是大湾区人。”全国政协委员、全国工商联副主席、信德集团董事长何超琼说，大湾区内9个城市加2个特区，大家同饮一江水，都喜欢吃皮蛋瘦肉粥，也都具备同

样的吃苦耐劳的品德。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》在2019年出台后，对11个城市的优势发展有了更清晰的指引，尤其在协同合作方面，应该用好国家支持政策，优势互补。何超琼表示，香港进入了由治及兴的新阶段，大湾区将会成为香港发展的大舞台。香港应当担当大湾区引进来、走出去的“超级联系人”，抓紧大湾区发展机遇，才能把优势赋能到国家建设中。相信大湾区能为实现中国式现代化，携手共圆中国梦起到非常好的展示作用，为构建人类命运共同体作出正能量的贡献。

## 记录“新疆美好”

全国政协委员、新疆新的社会阶层人士联谊会副会长海尼扎提喜欢用视频记录生活，记录新疆美食、新疆风情，尤其喜欢记录各民族交流、交往、交融的中国新疆故事。

“新时代下的新媒体给了我们年轻人发展的新机会。我通过多年努力创作的短视频逗笑了新疆人，还带着我们的幽默飞出了新疆，逗笑了全国乃至世界各地的粉丝。”他说，“很多人都会在我们平台上留言，表达对新疆的喜爱和向往。”

海尼扎提表示，目前正创作没有文字、声音、音乐，仅通过画面给人带来快乐的默剧模式，扩大视频的受众。“希望在将来有更多的年轻人能够加入新媒体行业，跟我们一起创作优质内容，一起为正能量发声。”

“春天已经来了，希望大家来新疆旅游，一起交新疆朋友，跳新疆舞蹈，用视频记录新疆美好的一切，一起讲好新疆故事。”海尼扎提说。

本报记者 解敏

科技创新有失败风险  
应有免责机制“护航”

“科技创新是对未知领域的探索，具有一定的失败风险，失败免责、容错纠错是鼓励创新的必要保障。”全国政协委员、九三学社中央原副主席赵雯呼吁，完善科技创新容错纠错机制，鼓励大胆创新。

## 认定机制尚不健全

赵雯在一份提交全国两会的提案中分析认为，科技创新容错纠错机制目前还存在一些短板。首先，科创失败认定机制不健全，《科技进步法》对“探索性强、风险高的科学技术研究开发项目”的具体范围未作规定；对“科学技术人员已经履行了勤勉尽责义务”的认定标准未作规定，以至于在实践中，对容错的“容忍度”和予以免责的“失败认定”存在认识差异和认定差异。

其次，科研诚信的制度环境有待营造。实践证明，只有健全科技伦理治理体制，科研诚信监督及惩戒机制，确保项目实施过程原始记录等资料真实性、完整性、可靠性，才能保证创新活动科学规范，科创主体恪守科研诚信，杜绝弄虚作假欺世盗名骗局，减少

失败免责认定的失误风险。

另外，如果因创新主体“大胆探索、挑战未知”，尽了“勤勉尽责义务”就“予以免责”一“容”了之，是不够的。在赵雯看来，“还要建立完善的纠错机制，认真分析失败的主客观原因，防止类似的错误重犯，确定项目终止还是继续；也要考虑项目相关方的合法权益，给予合理的补偿。”

据赵雯了解，目前有些地方已经在科技创新容错纠错方面开展了相关探索与实践，但尚待从国家层面扩大试点总结经验，建议尽快建立与《科技进步法》配套的、可操作的、鼓励创新宽容失败的容错纠错实施细则。

## 失败免责应有依据

赵雯在提案中，建议营造科创容错制度环境，规范“探索性强、风险高”的科学家

全国政协委员  
呼吁完善容错纠错  
机制，鼓励大胆创新

术研究开发项目委托合同，由国家科技主管部门会同市场监管、司法行政等部门，共同制定《科创项目服务标准合同示范文本》，明确项目失败免责的容忍度、勤勉尽责义务的认定标准，约定科创容错纠错、惩戒补偿等条款。

要构建科技项目信用评价体系，建立激励有效、惩戒有力的科研诚信惩戒机制，褒扬诚信、惩戒失信。失败免责项目的认定要向本科研领域或向社会公示，接受同行及大众监督。

要进一步明确“探索性强、风险高的科学技术研究开发项目”的具体范围，制定科创容错清单；分类设定失败免责的容忍度，制定容错纠错实施细则。

科技主管部门尽快建立科创失败案例数据库，收集、分析、研判和共享失败免责案例数据，避免重复立项重蹈覆辙。对国家委托项目，积极探索科创失败免责认定后的政府补偿机制、行政决策人员和科创人员责任免除机制。对企业委托项目，完善保险覆盖范围，明确科研经费中保险费用的比例或额度，保证创新失败（出险）后相关方能及时获得保险赔付。 本报记者 江跃中 方翔

小微企业的破产保护怎么“破”？全国人大代表、上海高院院长贾宇提出议案，建议设立小微企业专门破产程序。

贾宇在调研中发现，民营企业中小微企业占有相当的比例，而现行的破产法以大中型企业破产为设计蓝图。政府工作报告中提出，要依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展。“我建议，设立小微企业专门破产程序，通过几方面提供更加有力的制度供给。”

首先，出清与拯救并行，使困境企业各得其所。对于小微企业而言，破产费用可能高于企业的可变现资产，导致大量的小微企业不愿进入破产程序；即使进入了破产程

## 小微企业破产保护怎么“破”

## 全国人大代表建议设立专门破产程序

序，大部分小微企业只能清算了之，破产重整与和解案件所占的比重在我们法院来看比较低。“我建议，要根据小微企业的经营特点，建立简易破产程序，降低小微企业进入破产程序的门槛。要探索适合小微企业的重整保护模式，完善对其救治制度。”

其次，信任与合作相伴，协同提高破产效率。企业陷入破产时，债权人与债务人之间大多存在矛盾对立关系。“我们应当在制度

上引导债权人和债务人相互信任，积极合作，共同促进资产的及时变价、高值变价。”

此外，文化与制度相互促进，完善落实现代化破产法律制度。破产法律制度有其优势，但是也不能忽视，“人死债不烂”“父债子还”这样一些传统偿债文化的社会影响仍然很大。让小微企业有生、有死、有救，既需要制度的完善，更需要文化观念的转变。

本报记者 宋宁华